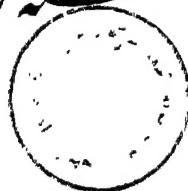


بیادگار اعلان خود مختاری دولت آصفیه

مجله نظامیه کا خصوصی شماره

۲۱۶ صفحہ



تاریخ دستور آصفی

— (مرتبہ) —

ابوالحسن کهن نشین (نظم)

ناشر

انوار المعارف نی علمی جدید بکون

۱۳۵۸ھ

جنوبی مند

کا

عظیم الشان کتب خانہ

مکتبہ ابراہیم حیدر آباد دکن ہے

جہاں

ہر علم و فن کی تمام کتابیں ہر درجے کے نقشے

ہر قسم کی تعلیمی کتابوں کے مسلسل سلسلے مختلف ادارات

ہند کی مطبوعات بچوں کے لئے ہر قسم اور درجہ کا

ذخیرہ موجود رہتا ہے اور ہر قسم کی کتابیں کم

پہنچانے کا خاص اہتمام ہے

مجلس انوار المعارف کے اغراض و مقاصد

۱۔ علمی، مذہبی، معاشی، اصلاحی اور تمدنی مسائل کا مطالعہ کرنا۔

۲۔ جلسے منعقد کرنا۔

۳۔ تحقیقات کے نتائج کو شائع کرنا

۴۔ جو اصحاب کم سے کم دعوے یکمشت یا اقساط مرحمت فرمائینگے وہ رکن دوامی کہلائینگے ان کی خدمت میں مجلس کی کتابیں بلا قیمت ارسال کی جائینگے

چند سالانہ مجلہ نظامیہ بلا قیمت بھیجا جائے گا
(جو جرانی کاغذ مقرر کیا گیا ہے)

خط و کتابت و ارسال زر کا پتہ

مہتمم مجلہ نظامیہ مینی علم حیدر آباد دکن

بسم اللہ الرحمن الرحیم

فہرست مضامین

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
			پیش لفظ
۱۷	دہشت انگیزی کی ابتدا	۷	تہنیت خود مختاری مملکتِ اسلامیہ اصفیہ
۱۸	التوائے اصلاحات کا مطالبہ	۸	پیامِ ہندوگانِ جلالت آبِ خلد اللہ ملکہ و سلطنتہ
۲۴ تا ۲۸	گفتگوئے مصالحت	ج	۱
	۱۔ ہندو دستخط کنندگان	۹	علم الیاسر
	۲۔ مسلم دستخط کنندگان	۹	نظامِ سلطنت
	۳۔ وہ امور جو ملے پائے	۱۰	اسلامی نظامِ حکومت
	محکمہ امور مذہبی	۱۱	عہدِ حاضر کے تین نظامِ سلطنت
	۴۔ مقامی زبانیں	۱۲	ذمہ دارانہ حکومت و درجہ نوآبادیات -
	۵۔ ابتدائی ادنیٰ اور ثانوی منازل		طریقہ انتخاب
۱۸	۶۔ اعلیٰ ثانوی اور جامعی تعلیم	۱۲	دکن ایک اسلامی سلطنت ہے۔
۳	۷۔ مسئلہ ملازمت	۱۲	دولتِ اصفیہ کی خود مختاری
۲۴	۸۔ مملکتِ اصفیہ کا آئینہ دستور	۱۳	حضرتِ صفیاء اول کی طرزِ حکمرانی
	۹۔ انتہائی لُصْبِ اِین ذمہ دارانہ حکومت کا مطالبہ	۱۳	دولتِ اصفیہ اور برطانیہ کے تعلقات
	۱۰۔ عارضی تصفیہ	۱۴	خود مختاری کے اساسی اصول
	۱۱۔ مشر زنگراؤ کی وردھا کو روانگی	۱۴	سلطنتِ اصفیہ دولتِ بنیادی کی جانشین ہے
	۱۲۔ مفصل شدہ دوبارہ تازہ کیا گیا۔	۱۴	تقریر شاہی تعلق دوم سالہ جشنِ استقلالِ دولتِ اصفیہ
	۱۳۔ گفتگوئے مصالحت کا انجام	۱۶	برطانوی ہند کے آئینی تغیرات از ۱۸۵۸ء تا ۱۹۳۵ء
۲۴	کیٹی اصطلاحات کے سفارشات کی اشاعت	۱۷	کیٹی اصطلاحات کا قیام فرقہ داری و فساد کی تخلیق -
۲۴	مسلمانانِ حیدرآباد کی یادداشت	۱۷	حیدرآباد اسٹیٹ کا گلریس
۲۵	انجمن طلبہ قدیم جامعہ نظامیہ و مجلس علماء دکن کی یادداشت		

۴۳	مجلس علما و دکن	۶۳	۳۳ - عدالتی پنج
۴۳	رہبر دکن صبح دکن اور وقت کے خیانات	۶۴	فرست امور شہنشاہت جن مجلس مہندہ بحث کی قسم کے سول کی جانہوگی
۴۵	فرقہ دارانہ فساد	۶۴	مقامی حکومت
۴۵	آئینی جدوجہد کی اجازت مطلق فرمان مبارک	۶۴	مقامی اور مرکزی حکومت کا فرق
۴۵	مولانا ظفر علی خان اور جرنیلوں کے بیانات	۶۴	ترکیب جماعت کے طریقے
۴۵	ہمارا جہد کشن پر شاہ بہادر کا بیان -	۶۴	ہندوستان کی قدیم پنجائیں
۴۵ تا ۴۶	اخبار مدینہ پیام بشیر دکن کے بیانات	۶۴	برطانوی ہند میں مقامی احیاء کا احیاء
	ڈاکٹر موہن لال پست اقامہ کے لیڈر کا شہرہ آفاق	۶۸	دلیسی ریاستوں کی پنجائیں
	پٹاپی رہنما میا بہند و مدراس - پر نکال یا دکر	۶۸	حیدر آباد میں مقامی حکومت کا آغاز
	نیوز کرائیکل میا پنجتر گارڈن کے بیانات	۶۸	پنجائیت کے قواعد
	خال بہادر الدین اور مشرین سلوک کا بیان	۶۹	دستوری اصلاحات اور رائے عامہ
	عوام اور بادشاہ کے اقتدار اعلیٰ کا فرق	۶۹	اصلاحات اور موت روزنامہ صحیفہ کا بیان
	فرمان مبارک مطلق اقتدار اعلیٰ	۷۱	اتحاد المسلمین کی قرارداد
	خود بخاری - آزادی - انگریزی محمد احمد صاحب تاج کا قانون	۷۱	قارئین نظامیہ کی قرارداد

سنٹرل بک اینڈنگ ڈپو

نمبر ۶۰۶ س ترب بازار حیدر آباد دکن

کار صحافی کا قدم ترین اور اعلیٰ کارخانہ
جس کی اعلیٰ خدمات آرباب مقتدر و جلیل القدر حکام کے
متعدد اسناد موقوفین

پر دپو پائٹر

کریم خاں

وظیفہ یاب معلم دارالطبع سرکار عالی

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

پیش لفظ

مملکت آصفیہ کی موجودہ اور گزشتہ ہیئت ترکیبی پر نظر ڈالی جائے تو معلوم ہوگا کہ ان دونوں حالتوں میں کسی قسم کی کوئی یکسانیت نہیں رہی اور نہ ان ایام کا سیاسی دور یکساں رہا ہے بلکہ اس کی ظاہری صورت اور طریقہ عمل میں تبدیلی و تیز و سست کے حدود ارضی میں ہمیشہ نمایاں فرق رہا ہے۔

سلسلہ سے پہلے مملکت آصفیہ کے حدود و سلطنت کیا تھے اور اب کیا ہیں تاجروں کی حکومت کا اقتدار کس حد تک تھا اور اب کمپنی کے رؤسا ہند سے تعلقات کس طرح پر تھے مغفرت آباد حضرت فضل الدولہ علیہ الرحمہ کے عہد تک برطانوی حکومت اپنے کو "نیاز مند" لکھنے پر فخر کرتی تھی لیکن آج بھی وہی حکومت ہے اور وہی انریبل کمپنی کے جانشین ہیں مگر زمانہ کے سچ درج انقلاب اور تغیر پذیر حالات کی وجہ سے تدریجی طور پر اقتدار اعلیٰ کا حامل تبلا رہی ہے مگر حیدر آباد ہی ایک ایسی غلیم مرتبت تعلق ہے جس نے اب تک اس دعویٰ کو تسلیم نہیں کیا اور نہ اب تک کسی داخلی معاملات میں مداخلت ہوئی ہے البتہ بعض اوقات بجا ضرورت مشورے کے نام سے ضرور توجہ دلاتی رہی ہے ان مشوروں کو قبول کرنا یا نہ کرنا دولت آصفیہ کا اختیاری عمل ہے۔ آج سے دو سو سال پہلے حضرت آصفیہ اولؒ نے جس تدبیر اور دانشمندی سے ۲۹ رجب ۱۱۸۸ھ کو اپنی خود مختاری کا اعلان فرمایا ہے اس کی حفاظت انبائے وطن کیسے لازمی ہے کیونکہ جب الوطنی میں حاکم اور محکوم دونوں کو یکسانیت ہے اسی نے ہر زمانہ میں اہل ملک نے اس غلیم الشان واقع کی یاد کو نہ صرف تازہ رکھا بلکہ ہر وقت اور ہر گھڑی سلطنت آصفیہ کی حفاظت کو اپنے پر لازم گردانا جس کا محمود نتیجہ ہے کہ یہاں کی رعایا کو جو خوش حالی اور اطمینان قلبی حاصل ہے اس کی نظیر دنیا کے کسی اور مقام پر مشکل سے نظر آئے گی۔

اب یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ حیدر آباد کس طرح خود مختار ہے جبکہ اس کے خارجہ تعلقات میں پابندیاں حاصل ہیں کیونکہ مملکت کی خود مختاری یا استقلال سے مراد یہ ہے کہ اس کے داخلی یا خارجی معاملات کی سرانجام دہی میں کسی اور سلطنت کا دخل اور قابو نہ ہو اسلئے ذیل میں ہم اپنے اس دعویٰ کے ثبوت میں چند دستاویزی شہادت پیش کریں گے جس سے معلوم ہوگا کہ حیدر آباد ایک خود مختار سلطنت ہے۔

عہد نامہ ۱۲ جولائی ۱۸۹۰ء میں تبلا یا گیا ہے کہ

۱۔ اس عہد نامہ کی رو سے ہر فرقہ کا وکیل دوسرے فرقہ کی فوج میں اس غرض سے رہے گا کہ وہ وہاں کے حالات سے اپنی حکومت کو اطلاع دیتے رہے اور یہ بھی چھب شرائط کے موافق عمل میں آئے گا۔

محاذہ ۱۲۱۵ء میں صراحت ہے کہ

۲۔ ہر ملکی نس دی نظام اپنے آپ کو یا بند کرتے ہیں کہ آئندہ کسی بھی سلطنت سے کوئی گفت و شنید نہ شروع کریں گے۔ اور نہ جاری رکھیں گے جب تک کہ خود ایسٹ انڈیا کمپنی کو پیشگی اطلاع دے کہ باہم مشورہ نہ کریں اور مغز ایلٹ انڈیا کمپنی کی حکمت اپنی حد تک بذریعہ بڑا اعلان کرتی ہے کہ ہر ملکی نس کے بچوں، رشتہ داروں، رعایاء ملازمین سے کوئی تعلق نہیں ہے اور ان کی حد تک ہر ملکی نس مختار مطلق ہیں (۱)

معادہ ۸ ردیکچر ۱۲۱۶ء م ۱۲ اپریل سنہ ۱۲۱۵ء میں ظاہر کیا گیا ہے کہ

۳۔ نواب نظام بندرگاہ مولائی پٹم میں کارخانہ تجارت قائم کرنے کے مجاز ہوں گے اور نواب صاحب کے جہازوں پر نواب صاحب کا جھنڈا رہے گا اور نواب صاحب کا جہاز ہندوستان کے تمام بندرگاہوں میں آزادی کیساتھ چلے گا۔

۴۔ ۱۹۱۵ء میں دہلی کے دربار تاجپوشی میں قیصر ہند کی جانب سے حضور نظام دآصفیہ ششم اکو نہر محبتی کے خطاب سے مخاطب کیا جانے لگا۔ (۳)

مذکورہ معاہدات سے یہ امر واضح ہو گیا کہ حیدر آباد داخلی حیثیت سے تو بالکل مختار مطلق اور خارجہ تعلقات کی آزادی کو محدود اور مشورہ کرنے سے پابند کر لیا ہے جیسا کہ اس وقت دنیا کے بعض خود مختار ممالک میں باہمی مشورے سے مشترکہ خارجہ پالیسی مقرر کرنے کا کافی رواج ہے اس قسم کی مختلف پابندیاں عراق، مصر، برصغیر، رچی جن اور حال میں مسعودی اور یمنی حکومتوں میں مشترکہ خارجہ پالیسی کا اصول طر پیا ہے اس طریقہ عمل سے کوئی ملک کسی اور کی ماتحت نہیں کھلائی جاسکتی "زندہ رہو اور زندہ رہنے دو" کے اصول پر ہر سیاسی وحدت کو ذاتی معاملات میں خود مختارانہ طور سے اقتدار اعلیٰ رکھنے کا حق حاصل ہوتا ہے اس اعتبار سے حیدر آباد خود مختار اور مطلق العنان حیثیت کا حامل ہے اور دوسری خود مختار ریاستوں کی طرح ہر سال اپنی یوم آزادی کا جشن مناتا ہے اور یہی جاری جب الوطنی کی علامت اور نشانی ہے خلاصہ یہ کہ ان مختلف نظریوں اور مختلف ہستیوں کے ظہور پذیر ہونے کی وجہ سے ملک میں ہمیشہ تغیر و سحر کی حالت پیدا ہوتی رہی ہے اور اب ہمارے ملک میں ایک اہم سیاسی تغیر ہو نوالا ہے جس کی اہمیت کی طرح نظر انداز نہیں ہو سکتی جو تغیر اس وقت ہو نوالا ہے وہ درحقیقت نظام جمہوری کی ابتدائی تخلیق ہے ایک ایسا ملک جہاں مختلف مذاہب اور مختلف انجیال اصحاب بستے ہوں وہاں جمہوری نظام کا کامیاب ہونا دشوار نظر آتا ہے کیونکہ اس وقت جن ملکوں میں جمہوریت کا رواج ہے وہاں کے حالات کو بھی دیکھا جائے تو ہمہ ملک میں انفرادی آمریت کے آثار منورہ و کمائی دینے صرف شخصی اور جمہوری الفاظ کے مابین جھگڑا ہے اگر ہم ان دونوں قسم کے نظام سلطنت کے قیام کا واحد مقصد اچھی حکومت قرار دیں تو جمہوری نظام کے مقابلہ میں شخصی نظام ہی سب سے زیادہ فائدہ مند نظر آئے گا جس کے ذریعہ رعایا کیلئے دد امی فلاح و بہبود کی صورت پیدا ہو سکیگی مگر آج کل قوموں کی ذہنیات و لاس میں اتحاد و اتفاق کے مقابلہ میں انتشار کے جذبات خود غرضانہ طور پر ایسے کارگر ہو گئے ہیں کہ اس کے مقابلہ میں اچھی حکومت تمام دشوار نظر آ رہی ہے جس کا نتیجہ کہ ملک سے راحت و اطمینان رخصت ہو گیا اور ملک کی سیاسی اور معاشی حالتیں سرعت سے تبدیل پذیر ہو رہی ہیں ایسی صورت میں ہر فرد ملک کیلئے تغیر پذیر مشکلات سے واقفیت نہایت ضروری ہے تاکہ وہ اپنے ملک کے پیدا شدہ اور پیدا کردہ حالات سے واقف رہے

یہ مسئلہ امر ہے کہ ہر خواندہ آدمی میں متھوڑا بہت سیاسی مذاق ہونا چاہئے کیونکہ جب تک سیاسی مذاق نہ ہو افراد ملکی معاملات کا فہم پیدا نہیں کر سکتے اور انہیں اپنے ملک کی سیاسیات سے گہری دلچسپی بھی نہیں ہو سکتی ملک سے سیاسی سچیدگیوں کا فائدہ اسی وقت ہو سکتا ہے جب کہ اہل ملک کثیر تعداد میں سیاسیات سے واقف ہو جائیں یہ بات اس وقت ہو سکتی ہے جب کہ اہل ملک کے سامنے ایسی مفید اور کارآمد کتابیں لائی جائیں جس میں ملک کے تمام سیاسی معلومات موجود ہوں چنانچہ ہم نے اس قسم کے جویاے علم کے لئے اس چوٹے سے رسالہ میں سیاسیات اور دنیا کے نظامہائے سلطنت کے علاوہ ملک کے گذشتہ احوال کے پیدا شدہ تمام اہم سیاسی مسائل کو ایک جگہ جمع کر دئے ہیں اور ساتھ ساتھ دستور جدید کے خاکہ کو بھی ایک مستقل موضوع بنا کر پیش کئے ہیں تاکہ اہل ملک کے سمجھنے میں آسانی اور سہولت ہو امید ہے کہ جو لوگ سیاسیات سے کچھ زیادہ دلچسپی نہیں لیتے وہ بھی اسے دلچسپی سے ضرور پڑھیں گے۔ فقط

خادم ملک و ملت

ابوالخیر کنج نشین

۵ مارچ ۱۳۵۳ھ

منحسب جشن خود مختاری سلطنت اصفیہ

جہذا - از جانب کہسار باران در رسید
شاد گل نکبت باد صبار اہم شمیم - ساقیا - بر خیز در دہ جام آمد روز عید

یادگار یوم خود مختاری اصفیہ رسید

از دو صد سال ارچہ با فضل خدائے خود المنن
ماہ ناز جہاں کنوں ست این پر گل چمن
تا ج آزادی یہ فرق شاہ باشد مرتبین
باغ امید است بگر خطہ ملک دکن

از طفیل شاہ خود مختار عثمان زمن

ای کہ از میض تو دیدم علم و فن را با مراد
عادل و باذل شمع و ذی ہم را دوجو اد
آں توئی نیکو شیم فرخ منش عالی نژاد
بر فی الحقیقت بحکس دیدہ نہ چوں تو خوش نہاد
بلکہ اصلا مادر گیتی چنین کس را نہ نژاد

دفتر تنظیم چوں گردید یکسر پاشش پاشش
حاجت مرجم ضروری بود بہر این خراشش
گشت دامنگیر ہر کس را بسے فکر معاشش
آمدی تا را از خود برد گیراں گرد نہ فاشش

میر عثمان علی خاں تاقیا مت زندہ باش

روز نوروزی مقابل کے مفود از روز این
است تراب آن یادگار از پارسیاں بہترین
آں شنیدہ بہت برکات مومن را بہیں
این ز خود مختاری سلطان ذی دین متین

جناب خواجہ محمد بوترا صاحب قدیری الصدیق منشی قاضی مدلس بری

تہنیت خود مختاری مملکت اسلامیہ صغیہ

اساس سلطنت چوں او بنا کرد چه حق عدل آصفیہ ادا کرد
بہ گلزار دکن عثمان گنگہ کن! کہ غنچہ را گل خنداں صبا کرد

دوسو سولہویں سالگرہ اعلان خود مختاری کے موقع پر ہمارے سینے گونا گوں جذبات سے مملو ہیں۔ ایک طرف حکمرانان آصفی اور خاص کر جلالت مآب حضرت آصف سابع کے احسانات پاری وسعت شکر سے بالا ہیں کہ ان کی کوششوں اور نیک نیتوں کے طفیل خدائے لایزال نے ہمیں آج بھی آزاد ملکوں کی صف میں شرکت کا مستحق رکھا ہے۔ دوسری طرف حکومت آصفی کی کارگزاریاں لائق ستائش ہیں کہ آج ملک میں چو طرف احساس خودی، شعور خود مختاری، اور جذبات خود داری، روز افزوں ہمہ گیری اور گہرائی اختیار کرتے جا رہے ہیں اور ساتھ ہی انہماک کی کوششیں قابل اطمینان ہیں جبکہ تعاون کے بغیر حکمران یا حکومت کی کیطرفہ کاروائیاں صد ابصر سے زیادہ نہیں ہو سکتیں مجملہ نظامیہ علی قدر مراتب سب کی خدمتیں اس حقیقی عید ملی کی تہنیت پیش کرتا ہے اور بارگاہ مالک الملک میں دست بدعا ہے کہ جلالت مآب حضرت آصف سابع کے سایہ ہما پایہ میں ہمیں ہر سال تہنیت قیامت یہ عید منانی نصیب ہو اور ہمیں توفیق ہو کہ ملک میں **اعلوا اللہ ما استطعتم من قوۃ** کی تعمیل کریں اور **ان الارض یرثہا عبادہ الصالحون** کے مصداق بنیں اور فی الدنیا حسنة و فی الآخرة حسنة سے سدا متمتع رہیں پڑ آئیں بجاہ طہ دیا سین۔

خادم ملک ملت
ابوالخیر کنج نشین عفا اللہ عنہ

جب الوطنی میں اعمیٰ و رعایا کی یکساں شرکت

پیام نبندگان جلالت مآب علی حضرت مسلمان ملت و الدین سلطان العلوم
وسع الله ملكه وسلطانه



”ہم کو نظام الملک اول کا ممنون ہونا چاہیے جنہوں نے اپنی اعلیٰ

فراست اپنے خاندان اور رعایا کو بیرونی مداخلتوں سے محفوظ مامون

کر کے خود مختار بنایا۔ اس عظیم الشان واقعہ کی یاد اس قابل ہے کہ اس کو

دائما تازہ رکھیں ورقومی زندگی کے اظہار کیلئے مزید کوششیں عمل میں لائیں۔“

دار جریدہ غیر معمولی یکم شعبان ۱۴۲۲ھ ۱۳ ستمبر

بسم اللہ الرحمن الرحیم

علم سیاست | علم سیاست وہ علم ہے جس کا مبحث سلطنت ہے اور جس کا مقصود یہ ہے کہ سلطنت پر اس طرح غور کیا جائے کہ جس سے سلطنت کی بنیاد اور اس کی حقیقت و ماہیت اور اس کے مختلف اشکال و مظاہرہ اس کے نشو و نما سب پر احاطہ ہو جائے۔

سلطنت کے اجزائے ترکیبی | سلطنت کے اجزائے ترکیبی میں حسب ذیل امور داخل سمجھے گئے ہیں۔
۱۔ اراضی، ۲۔ آبادی، ۳۔ اتحاد عمل، ۴۔ نظم و نسق۔

اب ان میں سے ہر ایک پر تھوڑی سی بحث کی جائے تو معلوم ہو گا کہ ایک معین اراضی کے بغیر سلطنت وجود میں نہیں آ سکتی جیسا کہ یہ بات ظاہر ہے کہ خود یہودی قوم دور دراز اراضی میں پھیلے ہوئے ہیں لیکن یہ کسی خاص ملک پر قابض نہیں نہ ہونے سے ان کی کوئی سلطنت قرار نہیں پا سکتی

علمائے سیاست میں سے ایک پر دغیبہ کی یہ بھی رائے ہے کہ سلطنت وہ انسانوں کی ایک وسیع اجتماع ہے جو باہم کسی ملک پر قابض ہوتا ہے مگر مناسب یہی معلوم ہوتا ہے کہ قبضہ اراضی کے خیال کو لازمی قرار دیا جائے علیٰ آبادی کا لزوم بھی ایسا ہی ضروری ہے اس کے کہنے کی ضرورت نہیں کہ زمین کا کوئی غیر آباد حصہ بجائے خود سلطنت نہیں ہو سکتا تیسری شرط اتحاد عمل ہے اس سے مقصود یہ ہے کہ ملک زیر بحث اور اس کی آبادی کو کسی وسیع تر سیاسی محیط کا جز نہ ہونا چاہیے نہ اس ملک میں کوئی ایسا جز شامل ہونا چاہیے جو جغرافیائی حیثیت سے تو اس کا جز ہو مگر سیاسی حیثیت سے اس سے الگ ہو۔ امریکہ میں مختلف جدا جدا سلطنتیں ہیں لیکن ان میں سے ہر ایک اصطلاحی معنی میں سلطنت نہیں ہیں کیونکہ ان میں سے ہر ایک اس مجموعہ سیاسی کا جز ہے جسے ریاست ہائے متحدہ کہتے ہیں ریاست ہائے متحدہ بحقیقت مجموعی ایک سلطنت ہے مگر اس کا ہر جز سلطنت نہیں ہے اس اعتبار سے سلطنت کی تعریف اس طرح کی جائے کہ سلطنت ایک قوم ہے جو ایک معین ملک کے اندر پابندی قانون کی ضرورت سے ایک منظم حالت میں قائم ہو۔

نظام سلطنت | اوپر ہم نے اس کی صراحت کر دی ہے کہ قیام سلطنت کے لئے اراضی، آبادی، اتحاد عمل اور نظم و نسق کی ضرورت ہے بلا اس کے کوئی سلطنت نہیں کہلائی جا سکتی۔ خواہ نظم و نسق افراد کی رضا مندی کے ساتھ ہو یا بلا رضا مندی برصورت میں غالب شخص کی اطاعت ہو یا عام رضا مندی و استراحت پر۔ بعد قدیم میں نظام سلطنت کا معیار شخصی تھا۔ اور سلطنت کا اقتدار اعلیٰ اور اس کی عظمت ایک متنفس میں محسوس ہو کر ظاہر ہوتی تھی۔

شاہی اور جمہوریت میں فرق صرف اس قدر ہے کہ جمہوریت میں ایک سردار یا رئیس ہوتا ہے جو خود کو قلیل القدر طبقہ اعیان یا کثیر القدر عوام کا خادم یا نائب سمجھتا ہے برعکس اس کے بادشاہ کسی کا تابع نہیں ہوتا بلکہ وہ حکومت پر آزادانہ قبضہ رکھتا ہے۔

اسلامی نظام حکومت | لیکن اس کے برعکس اسلام کا دعویٰ یہ ہے کہ حکومت و بادشاہی صرف اللہ کیلئے ہے ان الحکم الا للہ، بندہ ان کو یہ حق نہیں بھیجتا کہ اللہ کے غلاموں کو اپنا غلام بنائیں ان کا کام صرف یہ ہے کہ اس کے نائب یا خلیفہ کی حیثیت سے اس کے بندوں کی خدمت و اصلاح کریں اور جو قوت انھیں حاصل ہو اسے اپنی نفس پروری کے بجائے نطق اللہ کی فلاح و بہبود میں استعمال کریں اس خلافت یا وراثت ارضی کی اہلیت کے لئے پہلی شرط عمل صالح ہے جس کا قرآن میں ہے :-

”تم میں سے جو لوگ ایمان لائے ہیں اور نیک عمل کرتے ہیں ان سے اللہ نے وعدہ کیا ہے کہ انھیں زمین میں“

”اسی طرح اپنا خلیفہ بنائے گا جس طرح ان سے پہلے کے لوگوں کو بنایا تھا“

اسلام میں یہ عقیدہ یہ محسوس کی بنیاد حضرت صدیق رضی اللہ عنہ کے عہد میں پڑی۔ لیکن نظام حکومت کا دور حضرت عمر رضی اللہ عنہ کے عہد سے شروع ہوتا ہے اب یہ دیکھا جائے کہ حکومت کی ترتیب و ساخت کیا تھی یعنی شخصی تھی یا جمہوری یعنی سلطنت کا میلان ذاتی اختیارات پر تھا یا عام رائے پر جمہوری اور شخصی طریق حکومت میں جو چیز سب سے بڑھ کر مابہ الاختیار ہے وہ عوام کی مداخلت اور عدم مداخلت ہے یعنی حکومت میں جس قدر رعایا کو دخل دینے کا زیادہ حق حاصل ہوگا اسی قدر اس میں جمہوریت کا عنصر زیادہ ہوگا۔

سلطنت جمہوری کی اخیر حد یہ ہے کہ مندرجہ ذیل حکومت کے ذاتی اختیارات بالکل فنا ہو جائیں اور وہ کارکن جماعت صرف ایک ممبر بجائے اس کے بے خلافت شخصی سلطنت میں تمام دار و مدار صرف ایک شخص پر ہوتا ہے اسی بنا پر شخصی سلطنت سے خود مختار نتائج ذیل پیدا ہوتے ہیں۔

۱۔ بجائے اس کے تمام قابل اشخاص کی قابلیتیں کام میں آئیں صرف چند ارکان سلطنت کی عقل و تدبیر پر کام چلتا ہے۔

۲۔ چونکہ بجز چند عہدہ داروں کے اور لوگوں کو انتظامات سے کچھ سروکار نہیں ہوتا اسے قوم کے اکثر افراد سے انتظامی قوت و قابلیت مفقود ہوتی جاتی ہے۔

۳۔ مختلف فرقوں اور جماعتوں کے خاص خاص حقوق کی اچھی طرح حفاظت نہیں ہوتی کیونکہ جن لوگوں کو دخل ہوتا ہے ان کو غیروں کے حقوق سے اس قدر ہمدردی نہیں ہو سکتی۔ جتنی خود ارباب حقوق کو ہو سکتی ہے۔

۴۔ چونکہ بجز چند ارکان حکومت کے کوئی شخص ملکی اور قومی کاموں میں دخل دینے کا مجاز نہیں ہوتا اسے قوم میں ذاتی اغراض کے سوا قومی کاموں کا مذاق معدوم ہو جاتا ہے۔

حضرت عمر رضی اللہ عنہ نے بغیر کسی مثال اور نمونے کے اپنے عہد میں جمہوری حکومت کی بنیاد ڈالی اور جو چیزیں حکومت جمہوری کی روح ہیں اس وقت سب وجود میں آگئی تھیں ان میں سب کا اصل الاصول مجلس شوریٰ کا اتفاق تھا اور تمام کام اس مجلس کے مشورے سے انجام پاتا تھا مجلس شوریٰ کے علاوہ ایک اور مجلس بھی تھی جہاں روزانہ کے انتظامات اور ضروریات پر گفتگو ہوتی تھی۔

مجلس شوریٰ کے ارکان کے علاوہ عام رعایا کو انتظامی امور میں مداخلت حاصل تھی صوبجات اور اضلاع کے حاکم اکثر رعایا کی مرضی سے مقرر کئے جاتے تھے اور بعض اوقات انتخاب کا طریقہ عمل میں آتا تھا۔ حکومت جمہوری کا ایک بہت بڑا اصول یہ ہے کہ ہر شخص کو اپنے حقوق اور اغراض کی حفاظت کا پورا اختیار اور موقع دیا جائے۔ حضرت عمر رضی اللہ عنہ کی حکومت میں

ہر شخص کو نہایت آزادی کے ساتھ موقع حاصل تھا، لوگ غلامیہ اپنے حقوق کا انہماک کرتے تھے۔

حکومت جمہوری کا اصلی زیور ہے کہ بادشاہ ہر قسم کے حقوق میں عام آدمیوں کے ساتھ برابر رہتا ہو یعنی کسی ایک کے اثر سے مستثنیٰ نہ ہو ملک کی آمدنی میں ضروریات زندگی سے زیادہ نہ لے سکے عام معاشرت میں اس کی جانکاید حیثیت کا کچھ لحاظ نہ کیا جائے اس کے اختیارات محدود ہوں ہر شخص کو اس پر نکتہ چینی کا حق حاصل ہو۔ غرض یہ سب امور حضرت عمرؓ کے عہد میں معراج کمال پر پہنچے ہوئے تھے برخلاف اس کے عہد حاضر میں بھی جمہوری نظام ہے۔ جب کبھی کوئی قوم دوسری قوم کو مغلوب کرتی ہے تو اس کو حکومت و سلطنت میں صرف سائے شریک نہیں کیا جاتا کہ وہ حکمران قوم کی نسل سے نہیں ہے مگر اسلام اس سے کوسوں دور ہے اسلام میں نسل، قوم یا وطن کا کوئی امتیاز نہیں وہ انسان کو بحیثیت انسان ہونے کے خطاب کرتا ہے وہ حکومت قوم پر قوم کا حامی نہیں وہ حکومت صالح پر غیر صالح کے اصول پیش کرتا ہے اور یہی اصل داعی اسلام علیہ الصلوٰۃ والسلام اور آپ کے خلفاء راشدین سے چلا آ رہا ہے گو بعد میں اسلامی نظام سلطنت میں مختلف تبدیلیاں ہوتی رہی ہیں لیکن ہمیشہ نظام سلطنت کا اصل معیار صالح پر غیر صالح سے ہٹا ہوا نہیں رہا اور نہ قومیت اور نسل کا امتیاز رہا جس طرح مسلمانوں نے عباسی خلفاء کی طرح ترکی خلفاء کی امامت کو جائز سمجھا ہی طرح اگر آج تک مسلمان ہو جائیں اور اپنی اصلیت کا ثبوت پیش کریں تو یقیناً فرماں روا اسے انگلسان کی امامت تسلیم کرنے میں مسلمانوں کو کبھی بھی تامل نہ ہوگا اس سے بڑھ کر اور کیا ہوگا کہ شارع اسلام کا صریح فتویٰ ہے کہ ”سنو ادعائے کفر و نواحہ کفایت و پر ایک گنہگار حبشی غلام ہی حاکم بنا دیا جائے“ اسلامی نظام کی اصلی روح ہے جو ابتدائے ابتداء مسلمانوں میں کام کر رہی ہے جس کی نظیر دنیا کبھی بھی پیش نہیں کر سکتی۔

عہد حاضر کے تین نظام | اس وقت دنیا میں فاشٹ - نازی - بالشویک کے نام سے تین نظام قائم ہیں۔

(۱) فاشٹ پارٹی اٹلی کے انتہا پسند اشتراکیوں کے مقابلہ کے لئے ۱۹۱۹ء میں بنی گئی اس کا نام لاطینی کے ایک لفظ فاشیز سے ماخوذ ہے۔ فاشیز قدیم رومنوں کے دور اقتدار میں چٹریوں کے اس ہنڈی کو کہتے تھے جو بلاد کے ارتقا کے ساتھ بندھا ہوتا تھا۔ رومن چیف جھڑپ سنگین مجرم کو پہلے چٹریوں یا بیدوں کی سزا دیتا تھا پھر قتل کر دیتا تھا۔ اس کے بعد اطالوی زبان میں یہ لفظ انتہائی نظم و ضبط کے لئے استعمال ہونے لگا۔ سولینی نے یہی نام اپنی پارٹی کے لئے اختیار کر لیا اس پارٹی کا اصل اصول یہ ہے کہ سب کچھ حکومت کی بہتری کے لئے وقف رہے کوئی چیز حکومت کے دائرہ مفاد سے باہر نہ ہو اور کوئی حرکت حکومت کی خلاف نہ ہو۔

(۲) نازی جرمنی کی قوم پرست پارٹی کا نام ہے جو ٹھہرنے اور نومبر ۱۹۱۸ء کو بنائی گئی ہٹلر ۱۹۳۳ء میں جرمن مزدوروں کی پارٹی میں شامل ہوا تھا بعد ازاں اس کا صدر بن گیا۔ ۱۹۳۳ء میں بغاوت کے جرم میں اسے قید کیا گیا ۱۹۳۴ء میں بارہ نازی ممبر جرمن پارلیمنٹ کے لئے منتخب کئے گئے۔ ۱۹۳۵ء میں نازی ممبران کی تعداد ۱۰۰ ہونے لگی انہوں نے خانی پوشوں کی ایک پرائیوٹ فوج بنائی جس نے باجیا یہودیوں کیبھی لٹول اور اشتراکیوں پر یورشیں کیں اور اس طرح ملک میں ہمہ گیر اقتدار حاصل کر لیا فوجی پارٹی کی مدد سے ہٹلر جرمن کا چانسلر بن گیا فیلڈ مارشل ہٹلر کی وفات پر چانسلر اور پریسیڈنٹ کے عہدے ہٹلر کی ذات میں جمع کر دیے گئے۔

۳۔ بالشویک۔ بالشویزم اس زبان کے ایک لفظ بالشتنٹو سے ہے جس کے لغوی معنی اکثریت کے ہیں۔ ۱۹۱۷ء میں اس کے اقتدار پسند اشتراکیوں کی ایک کانفرنس منعقد ہوئی تھی جس میں اکثریت والی پارٹی کا نام بالشویک قرار پایا اور اقلیت کو منشیک کہنے لگے۔ بالشویکوں نے لینن کی قیادت میں سرمایہ داری کے نظام کو جبراً تباہ کر دیتے کی دعوت شروع کر دی۔ سوشلسٹ میں یہ لوگ کامیاب ہوئے اور اس میں ان کی جمہوریت قائم ہو گئی اس نظام میں مختلف طبقات مثلاً مزدوروں، کسانوں، سپاہیوں وغیرہ کی مجلسیں بنی ہوئی تھیں جن میں سوشلزم کے تحت ہر مجلس نمائندے منتخب کرتی ہیں لیکن ایسا لنن نے ڈکٹیٹر شپ قائم کر لی ہے اور بالشویک حکومت کے خلاف ایک لفظ بھی نہیں سنا جاتا ہے۔

درجہ نوآبادیات | قانون دستوری میں درجہ نوآبادیات کی صراحت اس طرح کی گئی ہے کہ ”یہ سلطنت برطانوی کے اندر خود مختار جماعتیں ہیں ان سب کا درجہ برابر ہے۔ اگرچہ آج برطانیہ کی مشترکہ دفاعی ان سب کو باہم متحد کرتی ہے تاہم اپنے اندرونی یا بیرونی معاملات میں یہ کسی طرح دوسرے کی ماتحت نہیں اور آزادی کے ساتھ جیتیت رکن برطانوی دولت مشترکہ میں شریک ہیں۔“

۴۔ دار حکومت | تمام نوآبادیوں کے دستوروں کی مشترکہ خصوصیت یہ ہے کہ ان سب میں ہر نگہ ذمہ دار حکومت یعنی حکومت کی شکل جس میں قوت عاملہ جمہور کی منتخب کی ہوئی قوت آئین ساز کے سامنے جوابدہ ہو ہر نوآبادی کی ”خود مختاری“ اور سیاسی قوت اسی طرح ظہور پذیر ہوتی ہے۔

طریقہ انتخاب | انتخابات دو قسم کے ہوتے ہیں مشترکہ اور علیحدہ جداگانہ مشترکہ انتخاب میں رائے دہندہ عوام کے ایک رکن کی حیثیت سے رائے دیتا ہے اور جداگانہ انتخاب میں کسی خاص فرقہ یا طبقہ کا رکن کی حیثیت سے رائے دیتا ہے۔

دکن ایک اسلامی ریاست ہے۔ | آج سے چھ سو سال پہلے مسلمانوں نے دکن کو فتح کیا اور دکن پر اسلامی حکومت قائم فرمائی۔ دولت ہندو، قوط شاہیہ اور مغلیہ کے قدیم آثار تاریخ میں نمایاں ہیں کہ مسلمانوں نے دکن میں اپنی راداری اور انصاف پرستی کے غیر فانی توشہ ترسہ کر کے ہیں۔ سلطان سلطنت میں دکن کی سلطنت دولت مندیہ میں شامل ہو گئی اور یہاں کی خدمت نواب غیر جنگ بہادر سے تفویض ہوئی اور سلطانہ میں حضرت آصفیہ اول یہاں کے صوبہ دار مقرر ہوئے لیکن اس عہد میں سلطنت مغلیہ کی حالت ابتر ہوئی گئی ملک میں شہنشاہ کی کوئی وقعت و خدمت نہ تھی۔ ملک سے اس دمان جاتا رہا اور حوالہ الملک کی پیدائش شروع ہوئی۔ بعض افراد حضرت آصفیہ اول کا غیر معمولی شخصیت سے متاثر ہو کر شہنشاہ دہلی کو آصفیہ کی خلاف انجام دینے کی کوشش کی چنانچہ مبارز خاں صوبہ دار ناندیس نے

دولت آصفیہ کی خود مختاری | شکستہ کثیر ملاتہ ہمارے مقام پر سلطانہ میں ایک خون ریز لڑائی لڑی جس میں حضرت آصفیہ اول کو کامیابی ہوئی اور اس تاریخ سے دکن کا تعلق شہنشاہ دہلی سے منقطع ہو جاتا ہے اور دکن پر حضرت

آصفیہ اول خود مختار حکمران کی حیثیت سے فرماں روا رہے ہیں۔

۲۹۔ رجب ۱۱۱۲ھ سے ملک میں حریت کے جذبات پیدا ہوتے رہے۔ ملک میں شعور پیدا ہوتا رہا۔ دکنی قومیت اور مشترکہ تمدن کی بنیاد قائم ہوئی۔

طرز حکمرانی | حضرت آصفیہ اول نے بہت کمال تدبیرت دکن میں خود مختار سلطنت کی بنیاد ڈالی اور سائنس و صنعت و معاشی خاطر دستور کی باوجود مشاہدات کی مثال قائم کرنے کی کوشش فرمائی ہے اور اپنے عمل سے یہ ثابت کر دیا کہ دکنی اور مایا دونوں کا یہ مقصد ادراک ہی صحیح نظر ہے۔

حضرت مغفرت مآب نے دستور کا بنیادی اصول اسلامی لطافت قرار دیا اور عہدہ وزارت کے ساتھ شیخ الاسلام کی خدمت کو سب سے زیادہ اہمیت عطا فرمائی۔ یہی وعدہ تھا کہ جب آپ برآمد ہوں تو پہلا کاغذ جو منہ میں بیٹھ جاتا وہ صدارت سے منتخب رہتا تھا اس طرح آپ کے عہد میں صدر اعلیٰ دکن کی اہمیت تھی جس کا سلسلہ اب تک جاری ہے اس بنیادی تصور کے بعد مغفرت مآب نے جن اہم اصول پر حکمرانی کی بنیاد رکھی وہ حسب ذیل ہیں :-

۱۔ بادشاہ کو بذاتہ قتل کا حق نہیں ہے شہریت کے مطابق حکم جاری ہونا چاہیئے
۲۔ تمام شہر میں بائبل قانون کے مطابق آزادی کے ساتھ حکام عدالت کو ہی دینی چاہیئے ان پر کوئی خرچ کا کوئی ناپائیدار دباؤ نہ پڑنا چاہیئے۔

۳۔ مذہبی آزادی اصول و قاعدہ کے تحت سب کو حاصل رہے اور سب کے مانتے روز داری برقی جائے۔

۴۔ روسائے غیر مسلم سلامت برقی جائے۔

دولت اصفیہ اور حکومت برطانویہ | سلطنت اسلامیہ اصفیہ سے انگریزی طاقت کی ابتدا حضرت غفران مآب نے پہلے شروع ہو گئی تھی مگر وہ تعلقات دو دوستوں کے سے نہ تھے بلکہ ایک فریادی اور فریاد رس کے سے تھے مگر مغفرت مآب کے وفات کے بعد انگریز اور فریاد رس کی قوم ان پر اپنا اثر قائم کرنے کے لئے مختلف اسباب پیدا کئے۔ باہمی خانہ جنگیاں جو بادشاہت کے لئے پیدا ہو گئی تھیں ان کے رفع کرنے کے جیذ میں انگریزوں نے اثرات کی ابتداء مسلمانوں میں پیدا ہو گئی آخر کار انگریزی قوم کا ہی اثر سلطنت اصفیہ پر مہاجرات کی بنیاد پر قائم ہو گیا۔

حضرت افضل الدولہ علیہ الرحمۃ نے ہندو گورنر جنرل اور ریزیڈنٹ دونوں تیار منہ سے جیٹا طلب کرتے رہے ۱۲۔ اگر کوئی بر سرِ سرکار کے طالب دلی رُود سے حکومت نظامہ دیکھیں کمپنی کے مشورہ سے بغیر کسی دوسری طاقت سے کسی قسم کے تعلقات پیدا نہیں کر سکیں گے اس لئے موضوع اپنی نے وعدہ کیا کہ اسے حضور نظام کے بچوں اور ابتدا مولانا، رعایا، ملازمین سے کسی قسم کا کوئی واسطہ نہیں ہے اور ان کی حد تک حضور نظام مختار مطلق ہیں لیکن اس معاہدہ کی رُود سے بھی حضور نظام کو ناجائز آزادی سلب نہیں ہوئی جبکہ ایک دوستانہ اقرار کے ذریعہ منتقلی کا عمل رہا جبکہ اس زمانہ میں بھی یورپ کی عیسائی سلطنتوں کیلئے کسی برتر مشیر کے مردار کو ماننا اور اسے اپنے معاملات میں دخل دہی کا حق اور اجازت دینا اختیار

۱۔ ماتو از و صایا آصف جاہ بن ناصر جنگ شہید

کے منافی نہیں سمجھا گیا اس لحاظ سے حیدر آباد ایک خود مختار مملکت ہے اور نافذ الوقت معاہدات کے تحت اس پر قانون بین الممالک کا اطلاق ہوتا ہے

خود مختاری کے اساسی اصول کسی سلطنت کی خود مختاری یا استقلال سے مراد یہ ہے کہ اس کے داخلی یا خارجی معاملات کی سرانجام دہی میں کسی اور سلطنت کا دخل اور قابو نہ ہو جو اور جینے دو جس طرح افراد انسانی کے باہمی تعلقات کا مسلمہ اصول ہے اسی طرح ہر سیاسی وحدت کو اپنا علیحدہ وجود باقی رکھنے اور برتنے کا حق حاصل ہوتا ہے صرف دوسروں کے مماثل حقوق کا لحاظ رکھنے کی ضرورت ہوتی ہے۔ لہ

سلطنت آصفیہ دولت اہتر لہائی نس ہمارا جہ اند و حیدر آباد کے ضلع ہمد کے مواضع یا رنہ و بابل گاؤں کے موادی مغلیہ کی جائین ہے۔ پٹیل ہیں اور سلطانہ میں مالگزار نے اس تعلق کو ختم کرنا چاہا تو دربار ہو لکری کی باصرار در خواست پر کہ یہ بزرگوں کی نشانی ہے حسب فرمان خسروی مواضع مالگزار کی بحوالہ مران کے حقوق کی حفاظت منظور نیکی بعض ہمارا جگان راجو تانہ بندھیل کھنڈ مثل جے پور، جو دھپور، بیکانیر وغیرہ کی جاگیریں اور انعام حیدر آباد صوبہ اورنگ آباد میں ہیں اور ان کے نائب عیدین کے موقع پر صوبہ دار اورنگ آباد کو نذر پیش کرتے ہیں یہ علاقے مغلیہ سلاطین کے عطا کردہ ہیں حال میں استحقاق دھینہ، مقدمات عدالتی جانوران چکاری قبرستان مرگٹ وغیرہ سے متعلق اختیارات کی بحث ہوئی تھی اور حکومت حیدر آباد کے اس استدلال کو ان انعام دار راجاؤں اور حکومت لہائی ہند نے بھی تسلیم کیا کہ ممالک محدودہ سرکاری کی حد تک حکومت حیدر آباد حقوق و فرائض کے لئے حکومت مغلیہ کی جائین تھے تقریر شاہی تھے دوسرے سالہ جشن استقلال دولت آصفیہ کی تقریب میں حضرت جلالت مآب شاہ دکن وسع اللہ مالک و سلطنت نے تقریر شاہی میں اس طرح فرمایا کہ و۔

” حضار دربار کو غالباً معلوم ہو گا کہ ہمارے آج یہاں جمع ہونے کی غرض یہ ہے کہ ہم ایک ایسے عظیم الشان اور دینی تاریخی واقعہ کی دوسری صدی کی یادگار منائیں جو میرے خاندان نیز اس ملک کے متعلق ہے جس پر سلاطین آصفیہ نے دوسو سال تک حکمرانی کی ہے۔ نواب نظام الملک اول کو اللہ تعالیٰ نے عجیب اوصاف و دلیعت کئے تھے یعنی ان میں ذاتی شجاعت اور اعلیٰ تدبیر کے جوہر موجود تھے اس کے سوا انہوں نے فن سپہ سالاری میں درجہ کمال حاصل کیا تھا۔ انہیں اوصاف کی وجہ سے ان کی پر عیب شخصیت اٹھارویں صدی عیسوی میں نمایاں تھی اس زمانہ میں مغلیہ سلطنت دہلی عشرت کے ساتھ رو بہ زوال تھی لیکن یہ سمجھا جاتا تھا کہ اگر کوئی قوت اس کے زوال کو روکنے اور سلطنت میں از سر نو استحکام پیدا کرنے کی قدرت رکھتی ہے تو وہ نظام الملک اول کی قوت ہے جو ہندوستان اور دکن میں دور دراز کے صوبہ جات سے ان کے زور و شمشیر کو مان لیا تھا اور وہاں ان کی شجاعت اور سخاوت کی شہرت پھیل گئی تھی جہاں کہیں وہ گئے وہاں نساد و بناوت کی کالی گھاٹیں منتشر ہو گئیں اور سلطنت کا کوئی ایسا حصہ نہیں تھا جس نے ان کی اطاعت اور فرمان برداری میں سر تسلیم خم نہ کیا ہو مگر باوجود ان باتوں کے ان کا دلی دکن نے لجا لیا تھا۔ کیونکہ وہ اس ملک سے اپنے پیارے بچے کی

طرح صحبت کرتے تھے ان کی حکومت بہر وجہ مطلق اہتمام اور خود مختار تھی تاہم انہوں نے کل ذاتی اغراض کو بالکل نظر رکھ کر اس وقت تک سخت دہلی سے قطع تعلیق نہیں کیا جب تک کہ شہنشاہ اکبر کے عہد دران کے خاندان کی عملی شہنشاہت کے ارسلان قائم ہونے کی موجودہ سی امید باقی تھی اس مقصد کی تکمیل میں ایسے منہبک ہونے کے انہوں نے بڑے تیار اس سے کام لیکر دکن کو ایک عرصہ کے لئے خیر باد کہا اور دہلی کی طرف روانہ ہوئے تاکہ وہاں کے تمام سلطنت کو اپنے قوی ہاتھوں میں لیں وہ شرافت اور شجاعت کی روح رواں تھے لیکن وفاداری کے ساتھ ساتھ اس کے فرامیض بھی بدتھے ہیں ان کو جلد معلوم ہو گیا کہ سلطنت کا مرکز عمل کمزور ہو گیا ہے اور بارہم و دیور کی نسل کی حالت اس قدر خراب ہو گئی ہے کہ ان سے وفاداری کی قدر کرنے کا مادہ زائل ہو گیا ہے اور وہ اپنی وقعت کو بیٹھے ہیں۔ شاہی دربار میں اپنی مالیت کو مایوس کن پاکر انہوں نے پھر جنوب کا رخ کیا اور دکن کو جس سے انہیں پیٹے ہی سے اس تھا واپس آنے ان کی خود مختاری میں کسی کو کلام نہیں تھا مگر جب تک استحکام سلطنت کی امید تھی وہ اپنے تعلق کو منقطع کرنا نہیں چاہتے تھے اس دفعہ جب وہ دکن کو واپس آئے تو ان کو خیال ہوا کہ خاندان مغلیہ معدوم ہو گیا ہے اور شاہی شجر جس کی ڈالیاں ہندوستان پر اب تک سایہ انگن تھیں وہ جڑ تک پڑ مرده اور خشک ہو گیا ہے تاریخ ہم کو بتلاتی ہے کہ ان کا یہ اندازہ کس قدر صحیح تھا تخت دہلی پر بیٹھے بعد دیگرے یا دشاہ تخت نشین ہوتے گئے اور نیز و ناد و فریقوں کی باہمی سازشوں نے ان کو اپنی خواہش پر معزول بھی کر دیا ذاتی وقت اور خود داری اس امر کو روا نہیں رکھ سکتی تھی کہ ایک ایسے تخت و تاج کے ساتھ تعلق قائم رکھتے جو قومذلت میں گر چکا تھا اور نصف جاہ اول کیلئے مقتضائے شرافت ہی تھا کہ وہ اپنے خاندان اور ملک کے مفاد کی غرض سے جس پر حکمرانی کر رہے تھے خود مختاری کا اعلان کر دیں انہوں نے اس کام کو مخصوص نیت کے ساتھ کیا کوئی اتحاد یکطرفہ ہو نہیں سکتا اور استحکام صرف اسی وقت حاصل ہو سکتا ہے کہ باہمی فراموشی اور ذمہ داریوں کا طریقہ سے اعتراف کیا جائے تاریخی واقعات نے ان کو اس منصب پر پہنچایا تھا لیکن مشیت ایزدی نے اس کی تکمیل کر دی دکن کی خود مختاری کے اعلان کے ساتھ گورنمنٹ بھی تسلیم بن گئی جس میں دہلی کی سی سازشوں کا شائبہ نہیں تھا اور نظام الملک کی رعایا کے لئے دوامی طور پر فلاح و بہبود کی صورت پیدا ہو گئی اس وقت سے اب تک دو صدیاں گزر چکیں اور دکن کی بادشاہت پر میرے خاندان کا اقتدار قائم ہوتے ہوئے اب تیسری صدی آغاز ہو رہی ہے۔ یہ بات میرے لئے کچھ کم باعث فخر و مباہات نہیں ہے کہ سلاطین آصفیہ نے صرف اس خیال سے حکمرانی حاصل کی ہے کہ اس ملک کی رعایا کو خوشحالی اور فلاح حاصل ہو۔ آصفیہ اول کے اعلان خود مختاری سے وفاداری کی زنجیریں اور کڑیوں کا اضافہ ہو گیا ہے جنہوں نے حاکم اور محکوم دونوں کو یکساں حب الوطنی میں جکڑ دیا ہے۔ مجھے معلوم ہے کہ میری عزیز رعایا کو اس اعلان کے تعلق ایسا ہی فخر و ناز ہے جیسا کہ مجھے ہے۔ اس عظیم الشان واقعہ کی یاد ہم سب کو عزیز ہے کیونکہ وہ جب الوطنی کی علامت اور نشان ہے۔

ممالک محروسہ کی سرہنری اور تہذیب کو درجہ کمال کو پہنچانے کے لئے ہم سب کا ایک ہی نصب العین ہے اگر ہم اس کے حاصل کرنے میں کامیاب ہوں تو ہم کو نظام الملک اول کا ممنون ہونا چاہیئے جنہوں نے اپنی اعلیٰ فرست سے اپنے خاندان اور رعایا کو بیردنی مداخلتوں سے محفوظ و مامون کر کے خود مختار بنایا۔

اس عظیم الشان واقعہ کی یاد اس قابل ہے کہ اس کو دائمی تازہ رکھیں اور قومی زندگی کے اظہار کے لئے طریقہ کو نشیں علی میں

لائیں۔ چونکہ حکومت، سرکارِ عالم، بیرونی دراز دستیوں سے محفوظ ہے۔ اس کو زین موقع حاصل ہے کہ عایا کو خوشحال اور مطمئن بنائے۔

مجھے اپنی عزیز رعایا پر مکمل اعتماد ہے اور یہ امر محتاج بیان نہیں ہے کہ ان کی عقیدت فرمانروا کے تحت اور اس کی دولت کے ساتھ بچہ اور غیر متزلزل ہے لہذا اس موقع کی جتنی زیادہ قدر و قیمت کی جائے کم ہے کیونکہ جب الوطنی حاکم اور محکوم کے لئے ایک نام و رشتہ ہے باہر کے اجنبی و بدخواہ خواہ کتنا ہی یہاں کے نظم و نسق پر نکتہ چینی کریں مگر جب تک ہم اپنے مسلک پر ثابت قدم ہیں اور شاہراہ ترقی پر گامزن ہیں ان کی خردہ گیری ہم پر کچھ اثر نہیں کر سکتی۔

سزا دار محبت بوالہوس نیست
بود پر دانه بہر عشق - ورنہ
قطعہ
کریم رنگ گل ترخار خوش نیست
بر آتش سوختن کار مگس نیست

آخر میں میری دعا ہے کہ خدا اس ریاست کو دنیا کے شر و فساد سے محفوظ رکھے اور اس کو روز افزوں ترقی و سرسبزی نصیب ہو۔

اور ریاست شاد و سرخورد رہے۔ بدخواہ ناشاد و سیاہ رود۔ آمین بجا طہ لبین فقط
شرعاً دستخط مبارک

اعلیٰ حضرت بندگان عالی مقامی مدظلہم العالی
مورخہ یکم شہان ۱۳۲۲ھ

دعا
الہی میسرمان علی خاں ہشاہاں ہو | اہلالتین رہو حکومت میں سلماں ہو
(امین)

برطانوی ہند کے آئینی تغیرات | ۱۸۵۷ء کے جنگِ کامہ کے بعد برطانوی ہند میں قانون سازی کیلئے مجلسِ مقننہ کی باضابطہ تشکیل عمل میں آئی اور ۱۸۵۸ء تک رعایا ہند کو مختلف اصلاحات حاصل ہوتے رہے۔ ۱۹۱۹ء میں برطانیہ کی حکومت کا دوسرا دور شروع ہوا ہے اور اس کے بعد سے اس کا دستور نیا بنیادی حکومت کے دور سے نکل کر ذمہ دار حکومت کی منزلیں طے کر رہا ہے۔ ۱۹۳۵ء کے قانون ہند کی رو سے اصلاحات کے دو جز قرار پائے ہیں ۱۱ صوبہ داری خود اختیاری (۲۱) اتفاق اول الذکر کا نفاذ ہو چکا ہے۔ دوسرا جز باقی ہے۔ اس دستور کی خاص خصوصیت یہ ہے کہ اس کی رو سے برطانوی ہند اور دیسی ریاستیں ان دونوں کو سیاسی حیثیت سے جوڑا جا رہا ہے ان دونوں حصص ملک میں صد ہا سال سے یکسانیت نہیں ہی ہو رہی ہے اور آپس میں غیر جانبدار رہے ہیں لیکن اس جدید دستور ہند کے ذریعہ ان دونوں کو متحد کر کے عظیم تر ہندوستان کے تصور کی تکمیل کیجیے گی۔ چنانچہ ان اثرات سے تمام دیسی ریاستیں متاثر ہو چکی ہیں اور ہر جگہ جمہوری حکومت کے غلط تصور اور روشوں سے کام کر رہے ہیں آخر ان اثرات سے حیدر آباد بھی محفوظ نہ رہ سکا۔

فرزنداری فصاحتی خلق | ایک عرصہ سے حیدر آباد کی آب و ہوا بیرونی اثرات سے متاثر ہو چکی تھی وہ عناصر صحت کے وجود سے برضا نوری ہند کی رعایا پریشان تھی ان کی برابر مداخلت ہوتی رہی اور یہ کوشش کی گئی کہ کسی طرح اقلیت اکثریت میں ضم ہو جائے اور حیدر آباد ہندو راج میں شغل ہو جائے اس مقصد میں بیرونی ہندوؤں کی کوشش مسلسل جاری رہی متعدد مرتبہ مختلف قسم کے پمفلٹ شائع کئے گئے اور ہر وقت حکومت کی طرف سے سروبا الزامات لگائے رہے اور یہاں تک کہ ہندو مسلم اتحاد کو توڑنے کی کوشش کرتے رہے۔

اصلاحات کمیٹی کا قیام | حکومت نمبر ۱۸۱۱ء کی اپنی رعایا کی فلاح و بہبود کا خیال ہمیشہ رہا ہو اس نے برطانوی ہند میں پہلی شدہ طاقت سے پہلے ہی واقف تھی اس نے اپنے ملک میں اصلاحات جاری کرنے کا خیال ایک عرصہ سے کر رہی تھی وہ کسی طرح غلام تر ہندوستان کے تصور سے خالی اور خاموش نہیں تھی اس نے فوراً اصلاحات کیلئے ایک کمیٹی کے قیام کا اعلان کر دی تاکہ یہ کمیٹی اپنے سفارشات حکومت کے آگے پیش کرے چنانچہ اس قسم کی کمیٹی کا قیام ۱۸۱۱ء میں ہوا جس کے سربراہان سر جیمز سٹورٹ اور دیگر اعلیٰ میں آیا۔

حیدر آباد اسٹیٹ کا انگریزی قیام | چند خود غرض جہاں سبھائی خیال کے ہندوؤں نے بیرونی ہندوؤں کی امداد پر ۱۸۱۲ء اور حیدر آباد اسٹیٹ کا انگریزی قیام کی تشکیل کا اعلان کئے لیکن اس میں شدید فرقہ واریت کا فرما بھی جس کی وجہ سے اس کو کابلی کی کوئی توقع قائم نہیں ہوئی تاہم اس نے سیدل نافرمانی کا آغاز کیا اور اس سلسلہ میں دو فرقہ وارانہ مجالس نے بھی اپنی جانب سے سیول نافرمانی کا اعلان کیے جس کے سبب وطن پروری کا حسین نقاب بے نقاب ہو گیا اور یہ حقیقت واضح ہو گئی کہ اس قسم کی سیول نافرمانی کا مقصد دشواری اور فساد کے ذریعہ ملک کے امن و امان کو تباہ کرنے کے سوا اور کچھ نہ تھا۔ کیونکہ اس تحریک میں اصلاح یا سیاسی ترقی کے خالص محرکات کا فرما نہیں تھے دینان سب تحریکات کا زیادہ تعلق بیرونی اداروں سے تھا جس کے سبب حکومت نے بھی اس کو غیر قانونی قرار دیا کیونکہ حکومت نے قبل ازیں اپنی رعایا کی فلاح و بہبود کیلئے بلا مانگے اصلاحات کیے تھے اور کام کیلئے ایک کمیٹی قائم فرمادی تھی اسی صورت میں فرقہ واریت کی چنگاریاں کسی شکل میں پھیل نہیں سکتی تھیں اول تو ملک کے امن پسند ہندوؤں کی جانب سے حیدر آباد کا انگریز کے خلاف بیانات شروع ہوئے اور ثانیاً تحریک میں کوئی اخلاقی بنیاد بھی نہیں تھی آخر بانیاں تحریک نے اپنی کوششوں کو اسلئے موقوف کرنے پر مجبور ہو گئے اور حکومت نے بھی جبکہ ان کے لیڈروں نے اپنے بیان سے ذریعہ اس امر کو واضح کرنے کی کوشش کی کہ وہ مذکورہ سزا اگر کو ملتی کر کے اپنی امن پسندی اور ذات شناسانہ سے اپنی وفاداری کا ثبوت دیا۔ پھر چونکہ یہ انہو اہم مشروعات ہیں تھا اور نہ اس میں کسی قسم کی دھمکی تھی اس لحاظ سے اصلاحات کے نفاذ کے عین پیشتر خوشگوار فضا پیدا کرنے کے لئے کاغذی قیدیوں کو رہا کیا جاتے تو یہ حکومت کی عدم المشال فیاضی ہوگی جس کی بناء پر حکومت نے بھی تقریباً چار سو قیدیوں کو رہا کر دیا اس طرح حیدر آباد اسٹیٹ کا انگریزی قیام کا خاتمہ ہوا۔

دہشت انگیزی کی ابتدا | اس کے اوپر یہ بیان کر دیا گیا ہے کہ ۱۸۱۲ء میں جی کا انگریز آریا سماج اور جہاں سبھائی کی جانب سے ملک اور اطراف ملک میں سیول نافرمانی کی مہم جاری ہوئی یہ ساری کارروائیاں نام نہاد مذہبی آزادیوں کے نام سے شروع کی گئیں جس میں اصلیت مطلق نہیں تھی باوجود ان حالات کے کہ انگریز ہند کے کبھی بھی ان سیول نافرمانیوں کو

نہیں روکا، بلکہ راز میں برابر وردہا سے ہدایات وصول ہوتے رہے جس کی بناء پر ۱۱۱۱ھ تک حیدر آباد فتنہ و فساد کا مرکز رہا۔ مہندڑوں اور کامنگریسیوں کے ممکنہ طریقہ پر داعی امن و امان کی مثالنے کی مختلف طریقوں پر کوششیں کیں، ان سب کی دشمنی مسلمانوں اور اسلامی حکومت سے تھی۔ چنانچہ انھوں نے ایک طرف سیول نافرا مانی کا شور مچایا تو دوسری طرف مجمع عام میں مسلمانوں اور حکومت کی خلاف غیر ہندپ دلخراش نعرے لگائے اور تیسری طرف انھوں نے یہ بھی کوشش کی کہ شہر کے مختلف حصوں میں بم اور زہر خورانی کے ذریعہ مسلمانوں کو ہلاک کریں۔ چنانچہ اس قسم کے مرتکبین کی گرفتاری عمل میں آئی تو یہ سب کے سب آریا سماجی ہندو پائے گئے اور مسلمانوں نے ان تمام مصائب کو نہایت صبر و سکون کے ساتھ برداشت کرتے رہے اور امن و امان کے قیام کے لئے پرسکون رہے۔

التواضع اصلاحات کا مطالبہ | ہر اصلاح کا مقصد غائی اچھی حکومت ہے خواہ وہ کسی طرح حاصل ہو، اس اصول کے تحت مسلمانان دکن نے شدت سے یہ کوشش کی کہ حکومت چند روز کے لئے اصلاحات کے اعلان کو ملتوی کرے تاکہ ملک کی فضا صاف ہو جائے اور ملک اصلاحات کے استقبال پر آمادہ ہو۔

گفتگوئے مصالحت | ابتدائیں ہندو جماعت کی جانب سے گفتگوئے مصالحت کا خیال پیدا ہوا تاکہ اس کے ذریعہ اپنے خلوص کا اظہار ہو۔ چنانچہ مسٹر نرسنگ راؤ نے مسٹر محمد صدیق سے اگست ۱۹۳۸ء میں نواب بہادر یار جنگ بہادر سے ملاقات کی خواہش کی تاکہ راجا حیدر آباد کے دو بڑے قوتوں کے درمیان اتحاد پیدا کرنے کے امکانات پر غور کیا جائے چند ابتدائی ملاقاتوں کے بعد جو امید افزا عقیدے یہ طر پائے کہ دونوں حضرات اپنی اپنی جماعتوں کے قائدین سے ایک ایسا خط اعتماد حاصل کریں جو ان کو سچھوتہ کرنے کا مجاز گردانتا ہو اور اسی سچھوتہ کو دستخط کنندگان قبول کرینگے۔

ہندو دستخط کنندگان | پنڈت تم نہنت راؤ، پنڈت وناک راؤ، مسٹر بی رام کشن راؤ، مسٹر راجا چاری، مسٹر لیس پرتاب ریڈی، مسٹر مری پت راؤ، مسٹر گوپال راؤ، پورنکاؤں کر، مسٹر کاشی ناتھ راؤ، دیدیا، مسٹر پی، دی، جوشی، مسٹر گنپت لال، مسٹر مری نواس راؤ اور مسٹر گنپت راؤ۔

مسلم دستخط کنندگان | مولوی سید بادشاہ حسینی صاحب، مولوی سید شاہ صاحب، مولوی سید ولی اللہ حسینی صاحب، مولوی آغا بندہ حسن صاحب، نواب دوست محمد خاں صاحب، جاگیر دار، مولوی سید شام حسین صاحب، مولوی میر اکبر علی خاں صاحب، میر مسٹر، مولوی حکیم سید علی صاحب، ایڈوکیٹ، مولوی سید محمد حسن صاحب بی، اسے، ال، ال، بی، مولوی سید احمد علی الدین، صاحب ایڈیٹر روزنامہ ”مہر دکن“، مولوی عبداللہ شاہ صاحب، ایڈوکیٹ، مولوی ابوالحسن سید علی صاحب، ایڈوکیٹ، مولوی سید محمد حسین صاحب، ریڈی، مولوی بشارت احمد صاحب، مولوی محمد عبدالرحمن صاحب، ایڈیٹر روزنامہ ”وقت“، مولوی میر حسن الدین صاحب، مولوی سید عابد حسین صاحب، مولوی خواجہ براؤ الدین صاحب، مولوی محمد صدیق صاحب۔

مسٹر نرسنگ راؤ کے یہ یقین دلائے پر کہ وہ اپنے خط اعتماد کو کافی مستند سمجھتے ہیں گفتگوئے مصالحت آگے بڑھی۔ وہ امور جو طر پائے | وہ امور جن پر بحث ہوئی اور جو طر پائے گئے ذیل میں درج کئے جاتے ہیں :-

۱- حیدر آباد کا بادشاہ مسلمان اور خاندانہ آصفیہ سے ہوگا، ۲- مسٹر نرسنگ راؤ کا اس تجویزے متعلق کہ اسلامی ثقافت اور مذہب کے تحفظ اور اقلیت کے حقوق اور مفادات کے تحفظ کے لئے دو آئینی مجالس تشکیل دیجائیں،

نواب بہادر یار جنگا بہادر نے کہا کہ وہ ایسی مجالس کی ضرورت محسوس نہیں کرتے تاہم وہ اپنے قطعی رائے اس وقت تک برقرار رکھے کہ مسٹر نرسنگ راؤ ان مجالس کے طریقہ کار اور دائرہ عمل سے متعلق تفصیلات پیش کرینگے۔

جب کہ مسٹر نرننگ راکوان مجالس کے طریقہ کار اور دائرہ عمل سے متعلق تفصیلات پیش کر سکیے۔

محکمہ امور مذہبی | (۳) محکمہ سدرات اظلیہ اور محکمہ امور مذہبی اپنی روایتی حیثیت سے بہ قرار میں لیکن ہندو دھرم کے غیر سرکاری ارکان کی دو علیحدہ کمیٹیاں تشکیل دی جائیں تاکہ وہ علی المرتبہ ہندو دھرم اور مسلم اوقات کے نظم و نسق پر نگہ رانی رکھیں۔ عہدہ داران امور مذہبی کے متعلق یہ خیال کیا گیا کہ ان کا ہندو یا مسلمان ہونا اہمیت نہیں رکھتا۔ یہ اظہر یا پاکہ آری سماجی تحریک کو مذہبی حیثیت دی جائے جو ریاست حیدرآباد کی دیگر مذہبی تحریکات کو حاصل ہیں اور وہی قواعد و ضوابط آری سماجی عبادت گاہوں اور ہون کھنڈ پر منطبق کئے جائیں جو دیگر عبادت گاہوں پر منطبق کئے جاتے ہیں۔

ہوں کھنڈ پر منطق کے جامیں جو دیگر عبادت گاہوں پر منطق کے جاتے ہیں۔
 مقامی زبانیں | ۴- اس مسئلہ پر طول طویل بحثیں ہوتی رہیں کہ مدارس کے نصاب میں مقامی زبانوں کو کیا مقام حاصل ہوا ابتدائی
 اور ثانوی، متنازل تعلیم میں اور ترقی تعلیم میں۔

ادنیٰ ناولی، منازلی تعلیم میں ذریعہ تعلیم کیا ہو۔
اس خیال سے پوری طرح اتفاق کرتے ہوئے کہ مقامی زبانوں کی کافی حوصلہ افزائی کی جی چاہئے۔ نواب بہادر یار جنگیم بہادر
اجتہاد اس امر پر متعین تھے کہ حیدرآباد کی مشترکہ زبان یعنی اردو و بجز تنگائی منزل کے تمام منازل میں ذریعہ تعلیم قرار پائے، نواب صاحب
کی یہ رائے تھی کہ مشترکہ اور توہنی زبان کے بالمقابل مقامی زبانوں کی اہمیت پر ہندوؤں سے زیادہ زور دینے سے خاص کر انش فہ
کے مد نظر کہ یہ اندھرا، مہاراشٹر اور کرناٹک کا فاضل نہیں غیر شعوری طور پر ایک مرکز گزیر مذہبیت پیدا کر رہی ہیں جن شبہات پیدا ہو رہے
ہیں اور وہ لوگ جو ریاست حیدرآباد کے استحکام اور سیاسی وحدت کے علمبردار ہیں انہیں مضبوطی بخورے ہیں۔

ہیں اور وہ لوگ جو ریاست حیدرآباد کے استحکام اور سیاسی وحدت کے علمبردار ہیں اندیشے محمد بن کر رہے ہیں۔
مشرزنگ راؤ نے تفصیل کیساتھ نواب صاحب پر واضح کیا کہ یہ شبہات بے بنیاد ہیں صوبہ باقی زبانوں کے حامی جو کچھ چاہتے ہیں اس قدر ہے کہ طلبہ اپنی مادری زبان میں اتنی کافی مہارت حاصل کر لیں کہ وہ مضامین لکھ سکیں۔ معیار میں مصنفین کا معاملہ نہ کر سکیں اور ان زبانوں میں کسی موزوں پر بحث کر سکیں۔ مشرزنگ راؤ نے بیان کیا کہ تمام حیدرآبادی اردو کو ریاست کی مشترکہ زبان سمجھتے ہیں اور اسکی مشترکہ زبان کی حیثیت سے ہر ذرا رکھنا چاہتے ہیں اس امر کی نسبت کہ مرکز گزرتو قیوں میں یہ عمل آ رہی ہیں مشرزنگ راؤ نے یقین دلایا کہ جب تمام حیدرآبادیوں کا ایک مشترکہ سیاسی ادارہ وجود میں آ جائیگا تو صوبہ واری ادارہ مثلاً آندھرا، بہار، شڑا اور کرناٹک کا نفرین باقی نہ رہے گی۔ مشرزنگ راؤ نے یہ بھی بیان کیا کہ مادری زبان کو ذریعہ تعلیم قرار دینا ایک نیا خیال ہے۔ اس کو اپنی مثال آپ نہ دے سکتے ہیں۔

وہیے کا مطالبہ صرف ادنیٰ ثانوی منزل تک محدود رہے گا۔ اوس کو اپنی ممتاز حالت کو اسے اپنے لیے یہی چاہیے۔

ابتدائی ادنیٰ اور ثانوی منازل | ان دونوں خانہ گروہوں کے مابین آخریہ طر پانچ دیہی رتبوں میں ادنیٰ ثانوی مدارس میں بھی طلبہ کی مادری زبان ذریعہ تعلیم ہو، اور اردو ایک لازمی ثانوی زبان کی حیثیت سے تیسری جماعت سے تمام ابتدائی اور ثانوی مدرسوں میں پڑھائی جائے۔

ان معاملات پر جہاں مسلمان یا اردو بولنے والے طلبہ کی تعداد ناقابلِ لحاظ ہے ان کی تعلیم کے لئے خاص انتظامات کئے جائیں لیکن جہاں ایسے طلبہ کافی تعداد میں موجود ہوں ان کے لئے باقاعدہ مدارس میں متوازن جماعتی سکولز چلائے جائیں تاکہ تمام مسلمان یا اردو بولنے والے طلبہ کو مجبور کیا جائے کہ تیسری سے آٹھویں جماعت تک کوئی ایک جماعتی زبان کو ثانوی جماعت کی حیثیت سے اختیار کریں۔

شہری رقبوں میں موجودہ صورت برقرار رہنی چاہیے یعنی ابتدائی تعلیم بچہ کی مادری زبان میں دی جائے اور دو تیسری جماعت سے پڑایا جائے۔ چھٹی جماعت سے آگے اردو حسب حال ذریعہ تعلیم رہے۔ تمام ادنیٰ ثانوی جماعتوں میں مقامی زبان کو ایک لازمی ثانوی زبان کی حیثیت سے پڑھایا جائے۔ شہر حیدرآباد کے مسلم طلبہ کو یہ اختیار ہوگا کہ تین مقامی زبانوں میں سے کوئی ایک زبان تیسری سے آٹھویں جماعت تک ثانوی زبان کی حیثیت سے سیکھیں۔

اعلیٰ ثانوی اور اعلیٰ تعلیم | یہ طریقہ ایک اعلیٰ ثانوی اور جامعی منازل میں موجودہ ذریعہ تعلیم کو بدلنا نہ جائے البتہ شہری رقبوں میں ادنیٰ ثانوی مدارس میں زبان مادری کو ذریعہ تعلیم بنانے کی خاکی کوششوں کو تسلیم کیا جائے اور حکومت مالی امداد سے جو عملہ اخراجی کرے۔ بشرطیکہ یہ مدارس محکمہ تعلیمات کے قواعد کی پابندی کریں۔

یہ طریقہ ایک تمام کالج کو مدراس یونیورسٹی سے بے تعلقات کر دیا جائے لیکن اس کا تعلیم کے ذریعے تعلیم کو فوراً نہ بدلا جائے کیونکہ ایسے اقدام سے ان طلبہ کو مایوسی ہوگی جو اپنی تعلیم نظام کالج میں انگریزی کے ذریعہ مکمل کرنا چاہتے ہیں۔ پس یہ طریقہ ایک نظام کالج میں دس سال کی مدت میں ذریعہ تعلیم کو انگریزی سے اردو میں تبدیل کیا جائے یہ طریقہ ایک جب تبدیلی مکمل ہو جائے گی اسکول فیل سسٹم برخاست ہو جائے گا یہ بھی طریقہ ایک حکومت سے درخواست کی جائے کہ وہ انتظامی اور مالی امور کو مد نظر رکھتے ہوئے اس سچوتہ کے شرائط کو عجلت سے ملحوظ رکھ کر عمل لائے۔

مسئلہ ملازمت - کوئی تصفیہ نہیں ہوا۔ ۵۔ ملازمت کے مسئلہ کی نسبت مشنر سرنگ رائو نے یہ تجویز پیش کی کہ وہ تمام خدمات جن کی ابتدائی تنخواہ دوسو چالیس روپیہ مانا یا اس سے کم ہے۔ ستر فیصدی کی حد تک مسلمانوں کے لئے اس واقعہ کے مد نظر محفوظ کر دی جائیں کہ سرکاری ملازمت ہی ان کا تنہا ذریعہ معاش ہے۔ لیکن تمام اعلیٰ خدمات جن کی ابتدائی تنخواہ دوسو چالیس روپیہ سے زیادہ ہے مگر ہندوؤں کیلئے کم از کم چالیس فیصد محفوظ کی جائیں۔

اس تجویز کی خلاف نواب بہادر ایرج گاہ بہادر نے یہ تجویز پیش کی کہ وہ تمام خدمات جن کی ابتدائی تنخواہ ۲۰۰ روپے سے کم ہے ۵۰ فیصد حد تک مسلمانوں کے لئے محفوظ کی جائیں۔ ۳۳ سو سے زیادہ تنخواہ کی خدمات پر تقررات بذریعہ انتخاب عمل میں لائے جائیں اور انتخاب میں امیدوار کی قابلیت کا رکر دگی اور سماجی حیثیت کو ملحوظ رکھا جائے۔ جہاں تک اعلیٰ خدمات کا تعلق ہے ہندو امیدواروں کو اس طرح مسابقت کا چرما موقع ملے گا۔

ان دونوں نمائندہ کے آگے ملازمت سے متعلق بھی دو تجاویز تھیں۔ لیکن نہ تو ان پر تفصیلی بحث کی گئی اور نہ کوئی سچوتہ جو ایکوشہ مشنر سرنگ رائو یہ چاہتے تھے کہ نمائندہ دستور کا مسئلہ حل کرنے کے بعد اس سوال کو اٹھائیں۔

آئندہ دستور ۶۱۔ سب سے اہم مسئلہ جس نے ان دونوں نمائندوں کو ایک طویل عرصہ تک مصروف رکھا وہ حیدرآباد کے آئندہ دستور اور دستور ترقی کے انتظامی نسب ان میں سے متعلق تھا۔

آئندہ دستور سے متعلق تقریباً تمام امور طے پا گئے لیکن جس امر نے ایک تعطل پیدا کر دیا تھا کہ دستوری ترقی کے انتظامی نصب العین کا فوری اور مشترکہ اعلان کے بغیر حیدرآباد کے ہندوؤں اور مسلمانوں کے لئے مشترکہ لپڈ فارم کی تشکیل ممکن نہ رہے۔ مشنر سرنگ رائو کا یہ اصول تھا کہ ۳۱ طرح کے فوری اعلان کے بغیر مشترکہ لپڈ فارم کی تشکیل ممکن نہیں اور نواب صاحب کا خیال اس کے برعکس تھا تعطل کی یہی وجہ تھی۔

انتہائی نصب العین | حضرت بندگان اقدس کے اقتدار اعلیٰ کے تحت پراسن اور آئینی طریقوں سے بندرج کامل ذمہ دارانہ طور پر
حصول انتہائی نصب العین تھا جو مقررہ رنگ راؤ کے پیش نظر تھا۔ نواب بہادر یار جنگ بہادر نے کہا کہ اگرچہ وہ ذمہ دارانہ
حکومت کے اصول کے مخالف نہیں ہیں، لیکن انہیں اندیشہ ہے کہ اندرون و بیرون ریاست میں جو حالات پائے جاتے ہیں اور
دیہی مسلمانوں کے متعلق بعض ہندو پبلک کارکنوں اور ان کے پیروؤں کی روش، اور ہندو جراثیم کا مکومت سرکار عالی کی خدمت
میں جو نا اہل و غصبانہ پروپیگنڈا یہ سب ایسے عناصر ہیں جنہوں نے ذمہ دارانہ حکومت کے نصب العین سے مسلمہ باعث کو خوفزدہ کر دیا ہے
آپ نے کہا کہ ان دونوں فرقوں کی موجودہ ذمیت کے لحاظ سے معتد میں جماعت ہندی مذہب کی بنیاد پر ہوگی نہ کہ ماضی یا سیاسی
مسائل کی بنیاد پر اور یہ عنصر اچھی حکومت اور امن عامہ کے مفاد سے نواب صاحب نے یہ بحث کی کہ ان دونوں فرقوں کو اپنے
باہمی سبب و کرب کے مطابق معتد کے اندر اور باہر چند سال تک کام کرنا چاہیے اس طرح جب باہمی اعتماد پیدا ہوگا اس وقت خیر و نصیب
کے اعلان کے لئے حالات موزوں ہوں گے۔ آپ کے تصور میں ایک ایسا زمانہ آئے گا جبکہ جو سلطان ذمہ دارانہ حکومت کی تحریک
کی دہائی کرے گا اس وقت کامیابی زیادہ سرعت اور آسانی سے حاصل ہوگی۔ نواب صاحب نے یہ بھی کہا کہ سلطان نظرًا اور روایا
جمہوریت پسند واقع ہوئے ہیں اسلامی تصور حکمرانی کے مطابق نہ صرف وزراء بلکہ خود بادشاہ کو بھی اپنی حق ترین رعایا کے آگے
اپنے فرائض کی انجام دہی کے لئے ذمہ دار ہونا چاہیے۔

اس بحث کے اختتام پر مقررہ رنگ راؤ نے بیان کیا کہ وہ نصب العین کے فوری اعلان پر زور نہیں دیں گے مجھ کو ایک
ایسا فارمولا مرتب کرنے کے لئے کہا گیا جو دونوں کو مطمئن کر سکے اس کے بعد دونوں نمائندوں نے طے کیا کہ آئندہ دستور کی ترکیب
و اختیارات حاکمیت انتخاب کی بنیاد پر ایک انتخاب و تحفظ نشست پر دیگر مختلف مسائل پر بحث شروع کی جائے۔
عارضی تعصیب | عارضی طور پر جب ذیل تعصیب کے گئے، اگرچہ کوئی پابندی قبول نہیں کی گئی اور خط ثابت نہیں کئے گئے۔

الف۔ تا وقتیکہ حکومت ہند کے محکمہ سیاسیات کی براہ راست یا بالواسطہ مداخلت مٹا سہ وہ نہ ہو جائے حقیقی دستور
ترقی نامکن ہے پس یہ ناگزیر ہے کہ حکومت ہند کے اندر قابل حکومت حیدر آباد کی آئینی حیثیت کو معاہداتی کی روشنی میں متعین کیا جائے
اور یہ طے کیا جائے کہ اصطلاح ”پیرامونشی“ نظام حیدر آباد کے صرف ان اختیارات پر منطبق ہوتی ہے جو برصغیر ہندی سرحدوں اور
رسمی طور پر معاہدات کے ذریعہ حکومت برطانیہ کو منتقل کئے گئے ہیں۔ یہ بھی طے پایا کہ یہ حیدر آباد کے ہندوؤں اور مسلمانوں کا متحد
مطالبہ ہے اور یہ دونوں فرقے مشترکہ طور پر کوشش کریں گے کہ اپنی ریاست کی معاہداتی حیثیت کی وضاحت اور توثیق ہو جائے۔
ب۔ مملکت محدودہ سرکار عالی میں بسنے والے مختلف فرقوں اور جماعتوں کا باہمی اعتماد و تقسیم کی دستور ترقی کے لئے شرط
مقدمہ سیاسی ترقی کے مختلف مدارج کا تعین عوام کی تعلیمی اور سماجی ترقی اور ان کی حقیقی ضروریات کے لحاظ سے کیا جائے۔
ج۔ معتد کی تشکیل اسی طرح ہو کہ کوئی فرقہ یا جماعت کسی دوسرے فرقہ یا جماعت پر تسلط یا اس کے حقوق میں دست
اندازی نہ کر سکے۔

د۔ مسلمانوں کی تاریخی روایات اور سیاسی اہمیت کو تسلیم کرتے ہوئے یہ طے ہو کہ معتد میں ہندو اور مسلم ارکان کی تعداد
مساوی رکھی جائے اس باہمی سمجھوتہ میں جو قومی زاویہ نگاہ پیدا کرنے اور اس کو ترقی دینے کا موجب ہوگا نیز کسی باہمی سمجھوتہ کے
رد و بدل نہ ہوگا۔

۱۵۔ حلقہ ہائے انتخاب معاشی مفادات کی بنیاد پر تشکیل دے جائیں گا شہکاروں، اور جاگیرداروں کے مفاد کا کافی لحاظ رکھا جائے۔ مختلف حلقہ ہائے انتخاب میں مسلمانوں کی نشستیں اس مفاد میں ان کی اہمیت کے لحاظ سے محفوظ کر دی جائیں چونکہ مختلف پیشوں میں مسلمانوں کی نمائندگی بہت نامکافی ہے اسلئے نواب صاحب نے یہ تجویز پیش کی کہ ایک مخصوص حلقہ انتخاب جو مسلمان، پارسی، عیسائی اور انگریزوں پر مشتمل ہو تشکیل دیا جائے تاکہ مسلمانوں کی تعداد کی اس کمی کو پورا کر کے ہندو مسلم ارکان کی تعداد کو مساوی کیا جائے اس خصوص میں مسٹر نرسنگ راؤ نے دو متبادل تجاویز پیش کیں ایک تجویز یہ تھی کہ اس خصوصی حلقہ انتخاب میں ہندوؤں کو بھی ووٹ دینے کی اجازت دیجائے۔ دوسری تجویز یہ تھی کہ یہ مخصوص حلقہ انتخاب مقررہ تعداد سے دو گنے امیدوار منتخب کرے اور ان میں سے مقننہ مقررہ تعداد چن لے۔ اس مسئلہ کے متعلق کوئی تصفیہ نہیں ہوا۔

۱۶۔ عام حلقہ انتخاب سے جو امیدوار کامیاب ہو گا اس کو اپنے فرقہ کے کم از کم (۲۰) فیصد ووٹ حاصل کرنے ہونگے۔

۱۷۔ مسٹر نرسنگ راؤ نے یہ تجویز پیش کی کہ ان لوگوں کے لئے جنہیں عام معاشی حلقہ ہائے انتخاب میں حق رہے وہی محال نہ ہو شہر حیدرآباد، اورنگ آباد، ورنگل اور گلبرگہ کو شہری حلقہ ہائے انتخاب قرار دیا جائے تاکہ ایسے لوگ اپنا حق رائے دہی استعمال کر سکیں۔ نواب صاحب نے تجویز مذکور کو اس ترمیم کے ساتھ قبول کیا کہ اس غرض کیلئے ہر شہر کی مجلسین کو حلقہ ہائے انتخاب تسلیم کیا جائے۔

۱۸۔ مجلس مقننہ کو قانون سازی، سوالات کرنے، شکایات مائد کرنے اور قراردادیں منظور کرنے کا اختیار ہو گا۔ موازنہ متعلق کچھ اختلاف رائے تھا۔ مسٹر نرسنگ راؤ کو اصرار تھا کہ موازنہ پر بحث کی جائے اور آزاد نماری بھی ہو۔ اور نواب صاحب کی یہ رائے تھی کہ اس ابتدائی منزل پر صرف بحث کرنا چاہئے۔ بہر حال نواب صاحب نے یہ تجویز پیش کی کہ مجلس مقننہ کے منتخب ارکان کی ایک مجلس قائمہ محکمہ انڈیانس سے ملحق کر دی جائے آپ نے قومی تعمیر کے دیگر محکمہ جات کے متعلق بھی اسی قسم کی غیر سرکاری کمیٹیوں کے قیام کی سفارش کی۔

۱۹۔ مجلس مقننہ کو حسب ذیل امور کے متعلق قانون سازی کا اختیار نہ ہو گا۔

۱۔ خانوادہ شاہی، ۲۔ محلات شاہی، ۳۔ نوج باقاعدہ، ۴۔ عطیات شاہی، ۵۔ ذریعہ تعلیم، ۶۔ محکمہ امور مذہبی، ۷۔ مجلس مقننہ میں حسب ذیل امور سے متعلق کوئی مسودہ قانون حکومت کی منظوری کے بغیر پیش نہ کیا جاسکے گا۔

۱۔ سرکاری قرضہ جات، ۲۔ سود اور رقوم مجتمہ، ۳۔ سرکاری عداوت محفوظ، ۴۔ منتقل ملازمتیں،

۵۔ تعلیمی پالیسی، ۶۔ تمام امور جو ان موجودہ دستور العمل، قوانین اور فرامین کے متاثر ہوں جن کو حضرت بنگلان اقدس نے جاری فرمایا ہے۔

(ل)۔ مجلس مقننہ کے اختیارات کسی طرح آرڈیننس یا مہنگامی قوانین نافذ کرنے کا اقتدار شاہی کو متاثر نہ کریں گے۔

(م)۔ کوئی قانون جو کسی خاص فرقہ کی تہذیب یا مذہب کو متاثر کرتا ہو منظور نہ ہو گا تا وقتیکہ اس فرقہ کے

اعضا ارکان کی ۳/۴ تعداد اس کی تائید میں ووٹ نہ دے

(ن)۔ مجلس مقننہ کے اختیارات کسی طرح شاہی اختیارات کو متاثر نہ کریں گے اور حضرت بنگلان اقدس کو یہ فطری اور فرائضی حق حاصل رہے گا کہ مجلس مقننہ کے منظور کردہ کسی قانون کی توثیق فرمائیں یا اس کو مسترد کر دیں۔ مجلس مقننہ میں شاہی اختیار

مطلق یا کسی ایسے معاملے کی نسبت سوال کرنے کی اجازت نہ دی جائے جو صدر اعظم کی رائے میں مفاد عامہ کی خلاف ہو تمام قراردادیں محض سفارشی حیثیت پر نہیں لگیں گی۔

۳۔ حضرت بندگان اقدس سے اس امر کی درخواست کی جائے کہ باب حکومت کے دو ارکان کا تقرر مجلس مقننہ کے منتخب ارکان میں سے فرمایا جائے ان دو ارکان کی وہی حیثیت ہوگی جو باب حکومت کے دیگر ارکان کی ہے اور حضرت بندگان اقدس کے پاس اپنے فرائض کی انجام دہی کے لئے ذمہ دار ہوں گے اور ان کی مدت حضرت بندگان اقدس کی مرضی مبارک پر منحصر ہوگی۔

(ع) دس سال کی مدت کے انقضاء کے بعد دونوں فرقوں کے منتخب نمائندے مجلس مقننہ کے اختیارات پر نظر ثانی کرنے کے لئے گفتگو کریں گے اور باہمی سمجھوتہ کے بغیر کوئی رد و بدل عمل میں نہ آئے گا۔

مشر نرسنگ رائڈ کی وار دھا کو روائی | جیسا کہ اوپر بیان کیا گیا ہے کہ آئندہ دستور کے مطلق تقریباً تمام امور کی نسبت عارضی تصفیے کیے گئے تھے وہ امور جن کی نسبت اختلافات باقی تھے اور جو آسانی سے رفع کئے جاسکتے تھے حسب ذیل ہیں۔

۱۔ کیا موازنہ پر ووٹ دے جائیں یا صرف بحث کی جائے، ۲۔ چونکہ حلقہ انتخاب معاشی منادات کی بنیاد پر تشکیل پائیں گے اور مسلمانوں کی نمائندگی مختلف پیشوں میں بہت ناکافی ہے اسلئے اس کی کو پورا کرنے اور ہندو مسلم ارکان کی تعداد مساوی کرنے کے لئے کیا طریقہ اختیار کیا جائے۔

دستوری مسئلہ سے مطلق تمام بحث کی رواد و قلمبند کر لی گئی تھی لیکن قبل اس کے کہ چھوٹے چھوٹے اختلافی امور کا تصفیہ ہو جائے اور رواد پر دستخط ثابت ہوتی مشر نرسنگ رائڈ وار دھا روانہ ہو گئے۔

امریضیل شدہ دوبارہ تازہ کیا گیا | مشر نرسنگ رائڈ نے اپنی واپسی کے بعد دستوری ترقی کے انتہائی نصب العین کے سوال کو پھر اٹھایا اور اس امر پر اصرار کیا کہ آگے بڑھنے سے پہلے نواب صاحب ذمہ دارانہ حکومت کے نصب العین کو تبدیل کر لیں۔ نواب صاحب نے یہ استدلال کیا کہ اس سوال پر ایک بار کافی بحث ہو چکی ہے اور اس کو معقول و جود کیا تھ فی الحال ختم کر دیا گیا آپ نے خیال کر مباحث کے اختتام پر اس سوال کو پھر تازہ کرنا کارہ باری طریقہ نہیں۔

اس اعتراف کے جواب میں مشر نرسنگ رائڈ نے یہ بحث کی کہ انھوں نے اس مسئلہ کو نہ تو ختم کیا تھا اور نہ اپنے طرز بحث گئے تھے وہ اس مسئلہ پر زور دینا یا اس پر گفتگو کو منقطع کرنا نہیں چاہتے تھے کیونکہ انہیں امید تھی کہ اگر دیگر مسائل نواب صاحب کے اطمینان کے مطابق حل ہو جائیں تو ممکن ہے نواب صاحب اپنے زاویہ نگاہ پر نظر ثانی کریں۔

طویل مراسلت کا سلسلہ | امر نرسنگ رائڈ کی نسبت اور اس سوال کے متعلق ایک طویل مراسلت کا سلسلہ شروع ہوا کہ آئندہ ذمہ دارانہ حکومت کے مسئلہ پر فوری اعلان کر دیں یا بہتر فرصت کا انتظار کریں۔ نواب صاحب نے غور و انتظار کی پالیسی کو ترجیح دی۔

مراسلت میں اس سوال پر بھی بحث کی گئی کہ آیا دونوں فرقوں کی جانب سے انتہائی نصب العین کے فوری اعلان کے بغیر مشترکہ پلیٹ فارم تشکیل دیا جاسکتا ہے چونکہ یہ دونوں نمائندے مختلف امور پر متعلق نہ ہو سکے۔ مشر نرسنگ رائڈ نے یہ تجویز پیش کی کہ اس سلسلے کو سپرد نمائش کیا جائے اور اس غرض کیلئے مولانا ابوالکلام آزاد کو مقرر کیا گیا، اس شخص میں نواب صاحب نے منجملہ اور پیروں کے یہ جواب دیا کہ وہ اگرچہ مولانا کا بہت احترام کرتے ہیں لیکن ان کی رائے

کرتے کہ مولانا مقامی پچھ گئیوں کو اس قدر سمجھتے ہیں کہ ایک موزوں ثالث بن سکیں، اس نوبت پر یہ محسوس کیا گیا کہ سمجھوتہ تقریباً ناممکن ہے۔ پس یہ طر پاباکہ مزید مراسلت عبت ہوئی۔

اس سلسلہ میں ایک اہم واقعہ یہ پیش آیا کہ مشیر اکبر علی خاں بیرسٹرا ریٹ لانے ان دونوں نمائندوں کے اعزاز میں ایک تقریب مقرر کی جس میں آپس نے نہ صرف دونوں خطوط اقتدار کے دستخط کنندگان کو بلکہ رائے عامہ کے دیگر نمائندوں کو بھی مدعو کیا۔ دونوں نمائندوں نے گفتگو کے معاہدے سے متعلق اپنا اپنا نقطہ نظر پیش کیا اور اختلافی امور کی توضیح کی۔

کچھ اصلاحات کے سفارشات کی اشاعت | اصولاً یہ ہونا چاہئے تھا کہ حکومت اصلاحات دینے سے پہلے کمیٹی کے سفارشات کو عوام کی اطلاع کی غرض سے شائع کرتی لیکن ایسا نہیں ہوا۔ عوام میں متعدد خیالات پھیلنا شروع ہوئے اور مسلمانوں کے اس اندیشے کو تقویت ہوئی کہ سفارشات میں مسلم مفاد کو نظر انداز کر دیا گیا۔ اور ملک میں جبکہ فرقہ واریت کی کشیدگی پھیلی ہوئی ہے تو ایسی صورت میں اصلاحات کا عا جانہ اعلان ملک کے لئے مفید ہوگا۔ جس کی بنا پر ۲۰ مارچ ۱۹۴۷ء کو بہشت محلہ ن روڑ جوہ مسلم رائے عامہ کا ایک مظاہرہ ہوا۔ حکومت نے اپنے اعلیٰ عہدے کے ذریعہ ایسے مظاہرے کی اجازت نہیں دی اور اس کو مٹا کر کیا کہ وادف حکومت اصلاحات کو ملتوی کرنے کی تجویز قبول نہیں کر سکتی (ب) البتہ حکومت اپنی رعایا کے تمام طبقوں کے حقوق امتیازات اور مفاد کا پورا لحاظ کر رہی ہے اور یہ کہ کسی قابل لحاظ طبقہ کو اس کا اندیشہ نہ ہونا چاہئے کہ اس کے مطالبات آخر میں نظر انداز کر دیے جائیں گے۔ ہر فرقہ اب بھی اپنے مطالبات کو پیش کر سکتا ہے اور حکومت ہر ایسے مطالبہ کو سننے کے لئے تیار ہے۔

مسلمانان حیدرآباد کی یادداشت | صدر مجلس اتحاد المسلمین نے مسلمانان حیدرآباد کی جانب سے تاریخ ۲۰ مارچ ۱۹۴۷ء کو حیدرآباد میں منعقد ہونے والی جلسہ میں حسب ذیل یادداشت پیش کی۔

دکن کی تاریخ میں مسلمانوں کو جو تمدنی و سیاسی اہمیت اقتدار حاصل ہے وہ کسی سے پوشیدہ نہیں۔ کئی مسلمانوں نے جلالت نام کو ہمیشہ اپنے سیاسی و تمدنی اقتدار کا مظہر تصور کیا۔ اسلئے مسلمانوں کے لئے کوئی جدید دستور قابل قبول نہ ہوگا جب تک اس میں حسب ذیل امور کا تحفظ نہ ہو۔

۱۔ حیدرآباد کی حکومت ایک کامل اقتدار بادشاہت ہو جس پر ہمیشہ صفا ہی خاندان کا ایک مسلمان رکن چلے رہے۔
۲۔ دکان میں حیدرآباد کی شرکت اسی وقت ہو سکیگی جبکہ اس کا سیاسی اقتدار مالیاتی توازن اور معاشی ترقی کے امکانات متضرر نہ ہوں۔

۳۔ دستور میں تبدیلی ناگزیر مقصود ہوئی صورت میں اس تبدیلی کو مسلمان اس وقت قبول کریں گے جبکہ مسلمانوں کی سیاسی و روحانی برتری متاثر نہ ہو۔

توضیح ۱۔ مقصد اور ارادہ جات مقامی میں مسلمانوں کو آئینی اکثریت حاصل ہو، اور جداگانہ انتخاب ذریعہ مسلم نشستیں پر کھینچائیں۔

۴۔ حیدرآباد کی سرکاری زبان اردو اور اس تہذیبی کے سوا جملہ تعلیمی و جامعات میں ذریعہ تعلیم اردو رہے۔

۵۔ ملازمت مسلمانوں کے لئے نہ صرف تاریخی و سیاسی وقار کا مسئلہ ہے بلکہ ایک اہم معاشی مسئلہ ہے اس لئے اس میں

فرقہ واری تناسب قائم نہ ہو اسی طرح مسلمان اس سے محروم ہونے کے لئے تیار نہیں ہیں۔

۶۔ صدر الصدور کا عہدہ اپنی روایتی خصوصیات کے ساتھ سچل رہے اور سلام و کرامت اور مسائل مذہبی کے استشارات سے متعلق حکومت ایک آئینی ادارے کو تسلیم کرے۔

۷۔ شہری آزادی ہر شخص کو حدود معینہ کے اندر حاصل رہے۔

۸۔ ملک کے اہم پیشے تجارت، زراعت اور صنعت میں مسلمانوں کے برابر تھے۔ ایسے اسباب فراہم کئے جائیں جن کی مشکلات رفع ہوں۔ ایہ بات کسی دلیل کی محتاج نہیں رہی ہے کہ جمہوری طریقہ حکمرانی نہ اطلاع عالم میں بغیراقت سکا اور نہ ہندوستان میں جہاں مختلف مذاہب کے لوگ آباد ہیں اس طریقہ کو انتخابی اصول پر تقسیم کرنے سے اندیشہ ہے کہ قوموں کے باہمی اتحاد و اتفاق کو سخت نقصان پہنچے اور ملک کی یہ بدقسمتی ہے کہ باوجودوشش مسلمان اور ہندو متحد نہ ہو سکے موجودہ فرقہ واری انتشار کی حالت میں مناسب یہ ہے کہ اصلاحات کا اعلان اس وقت تک کیلئے ملتوی رکھا جائے جب تک کہ ملک کی فضا صاف نہ ہو جائے اور اگر حکومت اجرائی اصلاحات پر مجبور ہے تو مسلمانان دکن کے مندرجہ مطالبات کا تحفظ نہایت ضروری ہو گا تاکہ ہر حیثیت سے مسلمانوں کو اپنی اکثریت حاصل رہے۔

انجمن طلبہ قدیم جامعہ نظامیہ اور مجلس علمائے دکن نے بھی حکومت کے سامنے مسلمانوں کے مفاد اور ان کی سیاسی و تاریخی برتری کی حفاظت کے لئے یادداشتیں روانہ کیں تاکہ حکومت کو معلوم ہو جائے کہ مسلمان کسی طرح بھی اپنی سیاسی برتری کو کھوئے پر آمادہ نہیں۔

مسلمانوں میں سیاسی بیداری کی پیدائش | اس تحریک کے پیشکشی کے بعد عام مسلمین میں ایک خاص سیاسی بیداری پیدا ہوئی جبکہ مسلمانوں نے اپنی حکومت کو یہ یقین دلانے کے لئے کہ مسلمان جیسے ہی حکومت کے ساتھ رہیں گے لیکن جو حالات ملک میں پیدا ہو گئے اس لحاظ سے ضروری تھا کہ مسلمان بھی آئندہ کے خطرات کو دور کرنے کی نیت سے منظم ہو جائیں چنانچہ اس قلیل عرصہ میں مسلمان منظم ہوئے اور اپنے میں حالات حاضرہ کو سمجھنے کی خاص صلاحیت پیدا کر لی اطاعت امیر کے خاص جذبات پیدا ہو گئے اور ہر شخص صدر مجلس اتحاد المسلمین کو اپنا نمائندہ تصور کرنے لگا۔ مجلس کے ہر حکم کی اطاعت اپنے پر فرض گردانا جس کا نتیجہ ہے کہ آج ہر مسلمان اتحاد المسلمین کے ہر آواز پر لبیک کہتے آلودہ ہے ان ہی ایام میں

جلسہ امن و اتحاد | ہندو اور مسلمانوں کی، جانب سے زمرہ محل ٹاکنز میں مسٹر اکبر علی خاں صاحب بیرسٹر (قوم پرست) کی صدارت میں عدم التفریق طلبہ عام مقرر ہوا تھا جس میں ہندوؤں اور مسلمانوں نے متحدہ اور متفقہ طور پر التوائے اصلاحات کی قرارداد اس غرض کے تحت منظور کی کہ اس وقت ملک میں جو حالات پیدا ہو گئے ہیں اس لحاظ سے ملک دستور کی اصلاحات کا استقبال کرنے کیلئے کسی طرح آمادہ نہیں چاہئے بیان کیا جاتا ہے کہ اس جلسہ میں مسلمانوں اور ہندوؤں کی تعداد پچیس ہزار زائد تھی اور نہایت عمدہ طریقہ پر اس جلسہ کو کامیابی حاصل ہوئی۔ راجہ محبوب کرن بہادر، اور راجہ جسونت راؤ بہادر نے اپنی تقریروں میں بتلایا کہ ہم دکھتی قدیم سے آپس میں بلا لحاظ مذہب و ملت بھائی بھائی کی طرح میل جول رکھتے ہیں حکومت سے جو مراعات ملے ہیں وہ دونوں کے لئے مساوی ہیں جو شورش ملک میں ہندوؤں کی جانب سے پھیلی ہوئی ہے وہ بیرہ فی حضرات کی وجہ سے ہم ہندو اور مسلمان دونوں کے لئے ذات شانہ نہ تمام نمائندوں کا مرکز ہے۔ غرض اس جلسہ نے التوائے اصلاحات کی تحریک بالفاق آرزو منظور کی۔

۱۲۔ ۲۴ نومبر ۱۹۰۶ء کو صدر مجلس ٹاکنز میں جلسہ امن و اتحاد کا انعقاد عمل میں آیا (بیرسٹر دکن)

مسلم کلچر سوسائٹی کی یادداشت چند روز ہوئے مسلم کلچر سوسائٹی نے حکومت کے سامنے ایک یادداشت پیش کی اور اپنی زیادداشت میں اس امر کو نمایاں کیا کہ گزشتہ نصف صدی سے مسلمانوں کی معاشی حالت برابر رہتی جا رہی ہے یہ ان اسباب پر مبنی ہے جو حکومت نے لاوارث جائداد، جاگیرات، مناصب، یومیہ اور اسی قسم کے عطیات سے متعلق وقتاً فوقتاً احکام نافذ کرتی رہی ہیں جس کی وجہ بہت سی لاوارث جائدادیں بھی ریاست عود ہو گئیں، حالانکہ شریعت اسلامی میں وہ تمام جائداد جو ایک لاوارث مسلمان چھوڑ جاتا ہے امت کے حق عود کرتی ہے۔

جو عائلے حکومت کی جانب سے مسلمانوں یا ہندوؤں کو دی گئی ہیں اس میں صراحت سے دواماً متعین ہونے کا ذکر ہے پہلا نمک کہ کسلا نسل کا بھی تفصیلی ذکر ہے حکومت نے امور وراثت کی حد تک تصفیہ کا معیار شریعت اور دہرم شناستر کے اصول کو تسلیم کر لیا ہے مگر حکومت نے ہندوؤں کی حد تک دہرم شناستر کے اصول کو عملاً تسلیم کر لیا ہے یہی وجہ ہے کہ ہندو متوفی کے بعد تعینت کی گئی میں معاشوں کی بجائی عمل میں آتی ہے لیکن مسلمانوں کی حد تک شریعت کے قانون اور نفاذ کو جاری نہیں کیا گیا جس کی وجہ سے مسلمانوں کو جو نقصان پہنچا ہے وہ ایک خاص نقصان ہے حکومت کی یکساں پالیسی کے تحت یہ ضروری ہے کہ ریتا میں شروع اسلامی کے احکام کو بھی تسلیم کرے جو ایک ایسے قابض معاش کی وفات کے بعد پیدا ہونے والے حالات سے متعلق ہیں جو اولاد کو زکوٰۃ وغیرہ سے محروم ہو گیا ہو۔

مسلم کلچر سوسائٹی اس ریاست کی ساری مسلم جماعت کی جانب سے حکومت کے آگے مطالبہ پیش کرتی ہے کہ شریک خالصہ جملہ معاشوں کی آمدنی کو مسلمانوں کا بیت المال قرار دیا جائے تو اعد عطیات کے تحت مناصب، یومیہ اور دیگر عطیات کے بھی ریاست عود کرنے سے جو بچت ہوئی ہے اس کو اس میں شامل کیا جائے اور رقم ایک علیحدہ سرکاری محکمہ کے سپرد کی جائے جو محکمہ بیت المال کے نام سے موسوم ہو، اس محکمہ کو مدد دینے کے لئے ایک مجلس بھی منتخب کی جائے جو ایک دستور کے تحت قائم ہو۔

ہندوستانی ریاستوں میں مجالس قانون ساز | بعض ہندوستانی ریاستوں میں مجالس مقننہ قائم ہیں۔ ذیل کے نقشہ میں ان ریاستوں کی آبادی اور آمدنی اور قریبی معیار کے ساتھ مجالس مقننہ کی تشکیل کا ایک مختصر خاکہ پیش کیا جاتا ہے جس سے اندازہ ہو سکیگا کہ ان کے مقابلہ میں حیدرآباد کو کیا اہمیت ہے۔

ردیف	نام ریاست	رقبہ مربع میل	آبادی	آمدنی	معیار جوانگی			مجلس مقننہ		کیفیت
					فیصد زکوٰۃ	فیصد ٹیکس	منتخبہ	نامزد شدہ	جملہ	
۱	۲	۳	۴	۵	۶	۷	۸	۹	۱۰	۱۱
۱	بیکانیر	۲۳۳۱۴	۹۳۶۲۱۸	ایک کروڑ ۱۹ لاکھ	۸۶۵	۵۹	۲۰	۲۵	۴۵	تھنڈہ کے صدر والی ریاست ہو کر رہی ہے۔
۲	اندور	۹۹۰۲	۱۳۲۵۰۸۹	ایک کروڑ ۲۲ لاکھ	۱۵۵۴	۲۱۳	۱۵	۱۵	۳۰	
۳	گوالیار	۲۶۳۶۴	۳۵۲۳۰۰۰	۲۲۹۵۰۰۰	۷۵۸	۱۵۱	۶۴	۱۸	۸۲	
۴	کشمیر	۸۴۲۵۸	۲۶۶۲۲۲۳	۲۲۵۰۰۰۰	۷۰	۵۶	۳۳	۴۲	۷۵	
۵	میرپور	۶۹۶۲	۷۶۹۹۵۵	۸۰۰۰۰۰	۶۶۵	۵۷	۸	۱۶	۲۴	

حیدرآباد میں آبادی کا تناسب | حیدرآباد اور برار کی سلطنت کا رقبہ ۱۰۰ مربع میل اور اس کی آبادی ۱۷۸۷۹۸۷ ہے
برار کا علاقہ ایک معاہدہ کے تحت جس کی حال میں ترمیم ہوئی ہے مالک متوسط کے انتظام سے متعلق کر دیا گیا ہے اس علاقہ کو شامل
کئے بغیر سلطنت کا رقبہ ۸۲۶۹۸ مربع میل ہے اور اس کی آبادی ۱۷۸۷۹۸۷ ہے۔

سلطنت کے رقبہ کا ۵۰ فیصد خالص دیوانی کا علاقہ پر اور باقی صرف خاص پائیکا جوں ہمسائیوں، جاگیرات
انعامات پر مشتمل ہے۔ ملک سرکار عالی میں مواضع کی تعداد و تخمیناً (۲۲۵۰۰) اور اس کی مجموعی آمدنی (۱۱۳۶۶۰۰) سالانہ ہے۔
حیدرآباد کی کل آبادی کا تناسب ۱۹۳۱ء کی مردم شماری کے مطابق حسب ذیل ہے ۲۔

نمبر	مذہب	تعداد	ذکوہ خواندہ زائد از ۲ سال	اناث خواندہ زائد از ۲ سال	کیفیت
۱	ہندو	۹۶۹۹۶۱۵	۶۲۸۸۷۸	۲۰۴۳۴	
۲	مسلمان	۱۵۳۴۶۶۶	۹۷۰۶۲	۱۱۹۰۰	
۳	عیسائی	۱۵۱۳۸۲	۷۵۳۷	۳۸۳۳	
۴	جین	۲۱۵۴۳	۲۰۱۵	۲۷۳	
۵	سکھ	۵۱۷۸	۱۰۷۱	۱۳۳	
۶	پارسی	۱۷۸۴	۶۶۵	۴۷۷	
۷	آریا سماج	۳۷۰۰	۱۴۲	۵۱	
۸	برہمن سماج	۱۸۲	۶۳	۲۹	
۹	ادی ہندو	۲۴۷۳۲۳۰	۷۶۱۶	۸۹۱	

حیدرآباد کی تعلیمی حالت | حیدرآباد کی تعلیمی حالت اور اس کی رفتار سے متعلق صرف اس قدر لکھا جاتا ہے کہ جامعہ عثمانیہ کے پہلے ملک
میں مشرقی تعلیم کا عام نمونہ چھایا ہوا تھا اور تمام ملک میں اسی قسم کے تعلیم یافتگان کی تعداد موجود تھی، جو ملک کے تمام سے اہم خدمات
انتظام دیا کرتی تھی۔ السنہ مشرقیہ کے طلیسائین کو خارج کر دیا جائے تو جامعہ نے اب تک گیارہ سو سے زائد طلیسائین حلقہ کئے ہیں اسی طرح
کالج سے بھی پانسونے ڈگری حاصل کی ہے۔ ۱۹۳۱ء کی مردم شماری کے لحاظ سے حیدرآباد میں خواندگی کا اوسط (۸۶.۵) ڈگری
اور اناث (۱۶.۲) کا تناسب قرار پاتا ہے۔ ملک میں شعور عام بھی پیدا ہو گیا ہے جو کانفرنس میناقی صحافتی سرگرمیوں اور
کی شکل میں کھائی دیتا ہے یا متعدد مشترکہ سرمایہ کی کمپنیاں اور مختلف اغراض و مقاصد کے متعدد ادارے جو اپنے مقاصد
میں مشغول عمل ہیں۔ اسی طرح طبقہ خواتین میں بھی اجتماعی شعور پیدا ہو گیا ہے، بلکہ واضع میں متحرک کلب گھر قائم ہیں اور آج کل
یہ بھی رہنمائی کاموں میں حصہ لے رہی ہیں۔ (۱)

حیدرآباد کا قدیم طرز حکومت | اس مملکت کا قدیم طرز حکومت ذاتی حکمرانی رہا ہے جس میں انصرام کار بدرجہ دیوان ہوتا رہا ہے مجلس سلطنت | نواب سالار جنگ ثانی کی وزارت میں حضرت غفران مکان نے مجلس سلطنت قائم فرمائی۔

مجلس وزراء | تجزیہ کے بعد یہ محسوس کیا گیا کہ مجلس سلطنت کے بجائے مجلس وزراء قائم کی جائے تاکہ سلطنت کے اہم و ضروری مسائل میں وزراء سے ماتحت بھی شریک رہیں اسلئے ایک مجلس شوریٰ قائم کی گئی۔^{۱۲۱} جو بعد میں مجلس وزراء سے متعارف ہوئی اس مجلس کے صدر مدارالمہام ہونے تھے یہ مجلس وزراء ریاست اور پیشکار پر مشتمل تھی اس میں غور کرنے کے لئے اہم مسائل متعلقہ عام صلح و فلاح ریاست و رعایا و مسائل مختلف فیہ مدارالمہام اور وزراء سلطنت پیش ہو کر تھے اور تصفیہ آخر کے لئے بازگاہ خسروی میں گزرانے جاتے تھے۔

مجلس وضع قوانین | حضرت غفران مکان نے مجلس شوریٰ کے ساتھ اور وضع آئین و قوانین کیلئے بھی ایک مجلس قائم فرمائی جو میر مجلس عالیہ عدالت - ایک رکن عدالت عالیہ - انسپکٹر جنرل مالگنداری، ناظم تعلیمات، ناظم کوٹوالی اور فیاض سکرٹری پر مشتمل تھی۔ (۳۱)

اقتدار اعلیٰ | مذکور الصدر مجالس سے متعلق جو قواعد نافذ ہوئے ان میں یہ صراحت ہے کہ حضرت جلالت مآب کو اختیار ہوگا کہ ہر حکم یا فیصلہ کونسل میں موافق مرضی مبارک ترمیم یا تبیح فرمائیں اور قواعد و ضوابط کی کوئی بات کسی طور سے بھی شاہی اقتدارات پر موثر نہ ہوگی اور ان اقتدارات کو اعلیٰ حضرت جس وقت جیسا مناسب تصور فرمائیں استعمال فرمائیں گے۔ باب حکومت کی تشکیل | حضرت اقدس واعلیٰ کے سربراہان سلطنت ہونے کے بعد ۵۵ سال تک فرائض مدارالمہامی کا بڑا حصہ دست خاص سے انجام پاتا رہا آخر میں حضرت اقدس واعلیٰ نے باب حکومت کی تشکیل فرمائی جس میں یہ صراحت ہے کہ: ورنیت کونسل و مجلس وزراء برخواست کر دیجائے اور مابعد دولت کے قطعی اور کامل اقتدار کے تحت حکومت کا کام اور اس کی ذمہ داریاں ایک مجلس کے سپرد کئے جائیں مملکت کی بہترین نظم کے لئے بلا دست کا ارادہ ہے کہ دست کے ساتھ زیادہ اجتماعی نہ کہ شخصی اختیارات کا عذر آدہ ہو (۳۲)

عدلیہ کی تنظیم | حضرت اقدس واعلیٰ نے اپنے فرمان مورخہ ۲۹ شعبان ۱۲۳۹ھ کے ذریعہ عدلیہ کی جدید تنظیم فرمائی جس کی وجہ نالیہ (اعظامیہ) سے عدلیہ کے اختیارات علیحدہ ہو گئے اور نالیہ کے ذمہ بعض مخصوص عدلیہ فرائض اختیارات بھی تفویض کئے گئے۔ حیدرآباد میں قانون سازی کا اہتمام | اعظام ریاست کے لئے قواعد کے نفاذ کی ضرورت پر ذاب سالار جنگ نے سب سے پہلے موثر توجہ مبذول فرمائی۔ اور ۱۲۳۸ھ میں ایک مجلس مقرر فرمائی جس نے سرکار عظمیٰ مدار کے ضابطہ نو جداری کے چند اجزاء کا ترجمہ کیا۔

قواعد عدلیہ کی تنظیم | اس کے بعد ۱۲۳۸ھ میں ذاب صاحب موصوف نے سر شہدہ عدالت کے لئے قواعد و ضوابط کی تنظیم کے لئے ایک نظامت قائم فرمائی اور اس طرح ۱۲۳۹ھ میں عدالت عالیہ کے میر مجلس کے تحت ایک دوسری کمیٹی قائم کی گئی جس کے

۱۔ فرمان مبارک حر شدہ ۲۲ صفر ۱۲۳۸ھ م اردی ۲۹ ص ۲۹ - فرمان مبارک تر شدہ غزہ رجب ۱۳۱۰ھ م ۱۲ اسفند ۱۳۱۰ھ
۲۔ رپورٹ کمیٹی اصلاحات ص ۴ - کمیٹی اصلاحات ص ۴

عہد میں کشتیات کا مجموعہ قانون مجبویہ کے نام سے جاری ہوا۔

۱۳۱۵ھ میں لائیکیشن کے نام سے میسرے کیٹی قائم ہوئی جس کے دسے جدید قواعد اور قوانین کے مسودات کی ترتیب تک محدود نہ تھا بلکہ اس کے صدر پر یہ فرض بھی تھا کہ وہ پورے ملک کا دورہ کیے اور عدالت و پولیس وغیرہ کے متعلق قواعد کے عملی نتائج پر تنقیدی رپورٹ پیش کریں جس کی بناء پر چند مسودات قانون مرتب ہوئے مگر قبل اس کے کہ ان پر غور کیا جاسکے لائیکیشن بھجوت ہو گیا اور اس کی جگہ مجلس وضع قوانین قائم ہوئی۔

۱۳۱۶ھ میں حسب فرمان مبارک مجلس وضع قوانین و قوانین کی تشکیل عمل میں آئی اور مجلس وضع آئین و قوانین کی تنظیم

اس میں صرف سرکاری عہدہ دار ہی شریک ہو سکتے تھے۔

- ۱۳۱۶ھ** میں ایک جدید ضابطہ کے ذریعہ حسب تفصیل ذیل تشکیل عمل میں آئی۔
- الف - ارکان بحیثیت عہدہ ۳
 - ب - سرکاری نامزد شدہ ۶
 - ج - غیر سرکاری نامزد شدہ ۴
 - د - غیر سرکاری نامزد شدہ دیگر طبقات یا کیلئے ۲

مجلد ۱۵

۱۳۱۶ھ میں نامزد شدہ ارکان کی تعداد میں ۲ کا اضافہ اور ان ۲ غیر سرکاری ارکان میں سے جن کے نامزد کرنے کا اختیار مدارالمہام کو تھا ایک کو پانچ گھنٹوں کی نمائندگی کیلئے مخصوص کر دیا گیا۔ **۱۳۱۵ھ** میں دو غیر معمولی ارکان کا اضافہ کیا گیا **۱۳۱۶ھ** میں آرمڈ فوجی فورسز کے سالانہ کیلئے غیر سرکاری ارکان کی تعداد میں تین کا اضافہ کیا گیا اور **۱۳۱۶ھ** میں حسب فرمان خسروی صرف خاص کی طرف سے ایک نمائندہ کا اضافہ منظور ہوا اس طرح اس وقت مجلس آئین وضع قوانین کی ہمیشہ ترکیبی حسب ذیل قائم ہے۔ جملہ ارکان کی تعداد (۲۰) جس میں ارکان غیر معمولی (۲) اور ارکان معمولی (۱۸) ہیں، ارکان معمولی میں سرکاری (۱۲) اور غیر سرکاری (۶) ارکان شامل ہیں غیر سرکاری ارکان میں میر مجلس پانچ گھنٹہ ایک وکلاء ۲ جاگیر دار ۲، اور ساہوکاروں کے جانب سے ایک نمائندہ شامل ہے صدر اعظم بحیثیت عہدہ مجلس وضع قوانین کے صدر نہیں ہوتے ہیں۔

توسیع مجلس کا فرمان مبارک | باب حکومت کے قیام کے بعد حضرت اقدس و اعلیٰ کا ارشاد ہوا کہ ان حالات و شرائط کی کامل تحقیقات کی جائے جن کی تشکیل سے مجلس وضع قوانین کی توسیع ہو سکے اور وہ حکومت کی کل کا ایک اہم جز بننے کی حیثیت سے اور بھی زیادہ مفید بن سکے (۱) اور اس مقصد کی تکمیل کے لئے نواب سر صدر اعظم بہادر کو اختیار دیا گیا کہ وہ خاص عہدہ داروں اور کمیٹیوں کا تقرر کریں اس بناء پر رائے بالکنند صاحب آنجنابانی کا انتخاب عمل میں آیا۔

رائے بالکنند کی رپورٹ | رائے صاحب موصوف کا تقرر ۲۸ فروری ۱۳۲۶ھ کو عمل میں آیا اور یکم آذر ۱۳۲۶ھ کو ایک تفصیلی رپورٹ پیش فرمائی اس رپورٹ پر نواب سر علی امام نواب مولہ الملک کے حیدر آباد لے جانے کے بعد دوبارہ ان مسائل کو حسب

فرہن خسروی ۲۴ رجب ۱۳۲۲ء ایک کمیٹی کے تفویض فرمایا گیا جس میں نواب تملوات جنگ بہادر، نواب نظامت جنگ بہادر، نواب حیدر نواز جنگ بہادر، اور راجہ بہادر کشٹما چاری شریک تھے اس کمیٹی نے بھی ایک تفصیلی رپورٹ مرتب کر کے پیش کی اور کونسل نے اس مسئلہ کی تحقیقات کیلئے ایک سب کمیٹی مقرر کی جس میں کرنل شکوکس ٹرنچ (۲) نواب نظامت جنگ بہادر (۳) نواب خلیل جنگ بہادر (۴) نواب سرابین جنگ بہادر اور نواب حیدر نواز جنگ بہادر تھے۔

اس کے بعد معزز اراکین کا گول میز کانفرنس کے اجلاسوں میں شرکت اور دوسری اہم مصروفیتوں کی وجہ سے ایک مدت تک یہ کارروائی آگے نہ بڑھ سکی۔

اس حد تک کارروائی ہونے کے بعد نواب سرحد اعظم بہادر باب حکومت سرکار عالی نے بتاریخ ۱۷ اپریل ۱۳۲۲ء مجلس وضع قوانین میں اپنی تقریر کے بعد اس پیام خسروی کے ذریعہ اہل ملک کو اس امر کی خوشخبری سنائی کہ ملک کے مختلف انغرض اور حکومت کے مابین زیادہ موافق اشتراک عمل کے ذریعہ دریافت کرنے کے لئے ایک کمیٹی قائم کی جا رہی ہے تاکہ حکومت رعایاء کی ضروریات اور جذبات سے واقف ہو سکے چنانچہ اس اعلان تنہا ہی کے بعد سے اس غیر سرکاری کمیٹی نے اپنا کام شروع کر دیا، اور عوام کے خیالات معلوم کرنے کی غرض سے اس امر کا اعلان کیا گیا کہ عوام بھی اپنے تاثرات، تجربات اور خیالات کو کمیٹی کے سامنے پیش کر سکیں۔

کمیٹی اصلاحات کا عوام سے رابطہ | جس کی بنا پر عوام کی جانب سے متعدد یادداشتیں پیش ہوئیں جو خلاصہ کمیٹی اصلاحات میں خالص ہوئے اس کے بعض خصوصی نکات لکھے جاتے ہیں۔

۱۔ بعض محضریں اس قسم کی ہیں کہ ملک کو اصلاحات کی ضرورت نہیں۔ اسلئے کہ عوام جاہل ہیں عمومیت اور مقام پرکھم چوکی ہے اور عمومی ادارے اختلافات کا ذریعہ ہوتے ہیں۔

۲۔ بعض محضریں اس قسم کی ہیں کہ جس میں یہ ظاہر کیا گیا ہے کہ مجلس عاملہ کے اراکین کیلئے ایک شادی مجلس قائم کی جائے اور موروثی عہدہ داروں کے رواج کو موقوف کیا جائے۔ اس خیال کی تائید کرنے کے لئے عوام میں نہ تو تعلیم کافی ہے اور نہ سیاسی شعور ہے۔

۳۔ اگر اصلاحات کے سوا کوئی چارہ نہ ہو تو ہندو سی اتحاد کو نہیں بلکہ سیاسی اہمیت کو بخیر و ترتیب کی بنیاد قرار دینا چاہئے اس کے مزید سفارشات یہ ہیں، (۱) ایک ایوان ہو، (۲) مقننہ کی حیثیت قانون ساز جماعت کی ہو، (۳) علماء کی موثر نمائندگی، (۴) صدر الصدور کے عہدہ کا احیا، (۵) اس امر کا اعلان کہ ریاست اور فرماں روا کا مذہب حنفی اسلام ہو، (۶) اصلاح اور تعلقات میں انتخاب اور نامزدگی کے مشترکہ اصول پر مقامی احیاء کی تخلیق (۷)۔

۴۔ بعض یادداشتیں دو ایوانی مقننہ کی پیش ہوتی ہیں جس میں ذمہ دارانہ حکومت کے نقطہ نظر کو ظاہر کیا گیا ہے اور علاقہ دار نمائندگی کے اصول کو ترجیح دی گئی ہے۔

۵۔ بعض یادداشتیں اس قسم کی بھی وصول ہوئی ہے کہ آدی ہندو، عیسائیوں اور دیگر اقلیتی قوم کی نشستوں کے حصے کے ساتھ سماجی اور معاشرتی اصول پر ایک ایوانی مقننہ کی تشکیل ہر لسانی اعتبار سے ریاست کی تقسیم اور اقلیتوں کے لئے نامزدگی۔

۷۔ دمر دارانہ حکومت سے بھی متعلق نظریہ

۸۔ مقننہ کی اکثریتی۔ جماعت کی طرف سے کامیابی کی شکل۔ ایک ایوانی مقننہ۔ مجبوراً حلقہ انتخاب۔ اور آبادی

کے تناسب سے نشستوں کا تحفظ۔ لسانی اصول پر ریاست کی تقسیم
۹۔ لنگائیوں، چین، اور سکھوں کے جانب سے بھی یادداشتیں پیش ہوئیں جس کے ذریعہ انھوں نے اپنے فرقہ کے لئے تحفظ نشست کا مطالبہ کیا۔

مقننہ دو ایوانی ہو یا ایک ایوانی | وقافتی دستور میں مسائل کی نوعیت، اور کام کی کثرت کی وجہ سے دو ایوانی مقننہ ضروری سمجھا جاتا ہے تاکہ ادھر کا ایوان نیچے کے ایوان کے غیر متبادل ہو رہی، چنانچہ اس کی روک تھام کر کے۔

نواب سر علی امام مرحوم نے رائے بالکلند آجپانی کی پیش کردہ رپورٹ سیم ”ذریعہ تسلط پر ایک سبب“ کے ذریعہ مسئلہ کے ہر پہلو پر روشنی ڈالتے ہوئے دو ایوانی مقننہ کی سنجیدہ مرتب فرمائی۔ لیکن سترہ سال پہلے حیدر آباد کی جو حالت تھی وہ اب نہ رہی، ملک کے امراء اور جاگیردار عصر جدید کے رجحانات سے واقف ہو رہے ہیں اور ملکی معاملات میں دلچسپی سے حصہ لے رہے ہیں ایسی صورت میں اس طبقہ کے لئے دوسرا ایوان مفاد قومی کیلئے مضر ہو گا، ایک ایوانی مقننہ حیدر آبادی ضروریات کیلئے کافی ہو سکتی ہے۔

نشستوں کا تعین | کمیٹی اصلاحات نے اپنی رپورٹ میں تحفظ نشستوں سے متعلق جو قرارداد مرتب کی ہے وہ دراصل رائے بالکلند آجپانی کی پیش کردہ رپورٹ سے سب سے آجپانی نے اپنی رپورٹ میں جو خیالات ظاہر فرمائے وہ یہ تھے۔

”مسلمانوں کا طبقہ ایسا ہے جن کی تعداد بمقابلہ ہندو کے کم ہے لیکن“

”اس میں کسی کو کلام نہیں ہو سکا کہ یہ طبقہ نہایت ہی اہم ہے اس“

”ملک میں ان دو طبقات کے لوگ ہی زیادہ آباد ہیں اور مسلمانوں“

”کی سیاسی، اخلاقی قوت اس سلطنت میں کبھی بھی ہندوؤں سے“

”کم نہیں رہی اس لئے ان دونوں کو مجلس مقننہ میں مساوی نشستیں“

”دیجائیں“

چنانچہ کمیٹی اصلاحات نے بھی مساوی نشستوں کی سفارش کی ہے۔

طریقہ نمائندگی | لیکن اب یہ بھی ایک حل طلب سوال ہے کہ نمائندگی حلقہ وار ہو یا فرقہ داری یا مفادات کی بنیاد پر قائم کیا۔

بعض مدبرین کا یہ عقیدہ ہے کہ ہندوستان میں قومیت، ذات اور مذہب کے اختلاف کی وجہ سے ایسی فرقہ بندیوں

ہیں کہ ہر فرقہ بجز اپنے اغراض کے کسی دوسرے فرقے کے اغراض میں واجبی دلچسپی نہیں لے سکتا اس لئے دکن میں فرقہ واریت

اور علاقہ دارنابت کے طریقے کسی طرح کارآمد نہیں ہو سکتے۔ لیکن کمیٹی نے ان دونوں اصولوں کو پسند نہیں کیا۔ کیونکہ

دونوں طریقے فرقہ واریت کی بڑی حد تک دمر دار ہیں۔ ڈاکٹر برجندر ناتھ سیل اور ان کے ذیل علم شرکا، نے بھی اس مسئلہ کی

صحت کو بالواسطہ تسلیم کرتے ہوئے یہ رائے ظاہر فرمائی ہے کہ فرقہ واریت کو کم کرنے کی غرض سے مقننہ میں شعبہ دارنمائندگی کے عنصر کو اہمیت دینا بہت مفید ہوگا۔

مفاداتی نمائندگی | کمیٹی اصلاحات نے حلقہ دار اور فرقہ دار نمائندگی کے بجائے مفاداتی نمائندگی کے اصول کو ترجیح دیا تاکہ دونوں فرقوں میں کشمکش کے بجائے محبت و اتحاد کے جذبات کی پیداوار ہو، مگر مشر وید یا جو اس کمیٹی کے ممبر تھے انھوں نے آخر وقت اس اصول سے اختلاف کر کے علاقہ دار نمائندگی کو ترجیح دیا جو اب میں میر اکبر علی خاں رکن کمیٹی اصلاحات نے علاقہ دار نمائندگی سے اختلاف کرتے ہوئے ظاہر کیا کہ کمیٹی نے سب سے پہلے مفاداتی طریقہ کو منظور کر کے رپورٹ مرتب کی مگر بعد میں مشر وید یا نے جو اختلاف کیا وہ موجب افسوس ہے۔ خود مفاداتی نمائندگی میں فرقہ واری کی کشمکش کا احتمال ہے مگر میں نے محض مشترکہ پیکر اور مشترکہ قومیت کے پیدا ہونے کی بعید سے اس اصول سے اتفاق کیا۔ لیکن اب مشر وید یا کو اس امر پر اصرار ہے کہ نمائندگی بلحاظ حدود ارضی ہو، میں واضح کر دینا چاہتا ہوں کہ ایسی صورتیں حیدر آباد کی اہم ترین اقلیت کے لئے یہ طریقہ کسی طرح مفید و کارآمد نہیں ہو سکتا جب کہ اس اہم ترین اقلیت نے تاجپ دکن میں اپنی رواداری اور انصاف پرستی کے غیر فانی نقوش مرتب کر چکی ہے وہ کسی طرح جدید دستور میں اپنے اثر اور اقتدار کو محض قلت تعداد کی وجہ سے قربان کر دینے کے لئے ہرگز تیار نہیں ہو سکتی۔ انھیں تاریخی امور کے پیش نظر رائے بالملکند آنجنابی نے مساویانہ نمائندگی کی تجویز کو قبول کیا ہے، وہی ہونا چاہئے وغیرہ آخر کمیٹی اصلاحات نے حسب ذیل سفارشات کو مرتب و منظور کیا۔

۱۔ فرمانروا کے قطعی اور کامل اقتدار کے تحت حکومت کے ساتھ عوام کے موثر اشتراک عمل کی ضرورت ریاست کے داخلی اور خارجی استحکامات کیلئے ناگزیر ہے۔

کونسل میں غیر سرکاری اراکین کا عنصر | آخر کمیٹی اصلاحات میں اس مسئلہ پر بھی غور کیا گیا کہ ریاست کی مجلس عاملہ میں کیوں غیر سرکاری اراکین کو داخل ہونے کا موقع نہ دیا جائے مشر وید یا نے ابتدا میں یہ خیال ظاہر کیا کہ :-

”ذمہ دارانہ حکومت کا تصور مسئلہ تحقیقات کے دائرہ سے خارج نہیں ہے مگر ان کی رائے اختلاف صدر نشین نے رد لنگلی تو انہوں نے آخر میں اس پر اصرار کیا کہ مقننہ کی طرف سے منتخب کئے ہوئے کم سے کم ایک رکن کو اس مقننہ کے دوران کی مدت کے لئے مجلس عاملہ کا رکن بھی بنایا جائے۔ سرکاری اراکین نے صدر نشین کو توجہ دلائی کہ یہ تجویز مسئلہ تحقیقات کے مفہوم میں داخل نہیں ہے اور یہ مسئلہ تحقیقات کے دائرہ سے خارج ہے لیکن صدر نشین نے یہ رائے ظاہر کی کہ گو موثر اشتراک عمل کے مفہوم کی وسعت کے مد نظر اس کی سفارش کی جا سکتی ہے مگر وہ سرکاری اراکین اور مشر اکبر علی خاں کی اس رائے سے متفق ہیں کہ ایسی سفارشیوں کا پیش کرنا کچھ زیادہ مناسب نہیں ہے۔

حیدرآبادی دستور کا جدید خاکہ

اعلیٰ حضرت قدر قدرت حکیم سیاست مظفر الملک و المہاتک نظام الدولہ نظام الملک آصفیہ سالیج کی بارگاہ نفاذ سے دستور مملکت آصفی اور مقامی حکومت کے منتقلی جو فرمان مبارک شرف صدر دارا ہے اس کے معزز باب حکومت کے مرسومہ ادب کیساتھ عوام کی اطلاع کی غرض سے جریدہ خیر معمولی میں شائع کرنے کی عزت حاصل کیجاتی ہے۔
ظلی یادرجناب منہدم سرکار محمد دوستوری

فرمان

عرضداشت صیغہ امور دستوری معروضہ ۲۴ رجبادی الاول ۱۳۳۵ھ ملاحظہ سے گزری جس میں کمیٹی اصلاحات کی سفارشات کی نسبت کوئٹل نے اپنی رائے عرض کی ہے یہ کمیٹی میرے پیام مصدرہ ۱۶ رجب المرجب ۱۳۳۵ھ ۲۲ ستمبر ۱۹۱۳ء کی تعمیل میں قائم کی گئی تھی۔

حکم یہ کمیٹی کی صدارت کے فرائض دیوان بہادر آروادو آئیگنار نے نہایت قابلیت کے ساتھ انجام دے ہیں اور خود کمیٹی نے جس محنت کے ساتھ اپنے کام کی تکمیل کی ہے اس کی میں قدر کرتا ہوں۔ اب اس کی رپورٹ اور اس پر سرکار عالی کی قرارداد میں منظور کرنا ہوں شائع کر دی جاسکتی ہے۔

میری خواہش ہے کہ مالک محروسہ کے مختلف مفادات اور میری حکومت کے مابین زیادہ موثر اشتراک کے ذرائع پیدا کی جائیں اور اپنے اس ارادے کی تکمیل کے لئے میں اب یہ مناسب سمجھتا ہوں کہ ۱۔

۱۔ مجلس وضع قوانین کی جس کا نام مجلس مقننہ رکھا جائے ۲۔ از سر نو تشکیل اس طرح ہو کہ ۲۔ الف۔ اس کے ۲۴ ارکان حسب ذیل طریقہ پر منتخب کئے جائیں۔

۲	(۲) معاش داران	۲	(۱) والیان مملکت و جاگیرداران
۲	(۴) مزدوری پیشہ مفادات		(۳) زراعت پیشہ
۲	(۵) صنعت و حرفت		پیشہ داران
۲۰	(۶) تجارت	۱۶	کاشتکاران
۲	(۸) پیشہ روکالت	۲	(۷) بینک کاری
۲	(۱۰) طبلسانین	۲	(۹) پیشہ طبابت
۲	(۱۲) اضلاع کی بلدیات اور قصباتی کمیٹیاں	۲	(۱۱) مجالس اضلاع
		۲	(۱۳) بلدیہ حیدرآباد

اور (ب) اس کے ۳۳ ارکان حسب ذیل طریقے پر نامزد کئے جائیں۔

(۱) پانچ ارکان ذیل کے علاقوں کی طرف سے

۳	دالٹ (ہر سہ پانچ گناہ)
۱	(ب) علاقہ پیشکاری
۱	(ج) علاقہ سالار جنگ

اور (۲) ۲۸-۲۹ ارکان سرکار عالی کی طرف سے جن میں ۱۲ سرکاری اور ۱۶ غیر سرکاری ارکان ہوں گے۔

ارکان متذکرہ صدر کے علاوہ ارکان باب حکومت اور صرف خاص کے ۳ نمائندہ جن کو میں مقرر کروں گا مجلس مقننہ کے

ارکان ہوں گے۔

کونسل نے مجلس مقننہ میں مسلمانوں اور دیگر فرقوں کی نمائندگی کے متعلق جو تجاویز پیش کی ہیں ان سے مجھے اتفاق ہے کونسل کی اس رائے سے بھی مجھے اتفاق ہے جو مجلس مقننہ کے اختیارات اور فرائض کے متعلق اس نے پیش کی ہے نیز امور کی اس تقسیم سے جس کی بنا پر بعض مصرعہ امور مجلس مقننہ کے دائرہ سے خارج اور بعض دیگر مصرعہ امور اس کے دائرہ میں شامل کئے گئے ہیں۔ علیٰ ہذا امور کے ان اقسام سے بھی مجھے اتفاق ہے جن کی بابت مسودات قانون پیش کرنے کا اقدام سرکار عالی ہی کر سکے گی۔

جہاں معمولاً ارکان باب حکومت امراء اور عہدہ داروں میں سے مقرر کئے جاتے ہیں وہاں اگر کسی خاص موقع پر میں اس کی ضرورت محسوس کروں کہ ان حلقوں سے تجاویز کیا جائے تو موجودہ مجلس وضع قوانین کی مجوزہ مجلس مقننہ کی شکل میں توسیع سے مجھے مدد ملے گی کیونکہ اب تقرر کے وقت میرے سامنے مجلس مقننہ کے ایسے ارکان کے بھی نام ہوں گے جنہوں نے اپنے اعلیٰ ضمیاری و فاداری اور ملک امور کی نسبت اپنی اصابت رائے سے میرا اعتماد حاصل کیا ہو اور اس امر کا ثبوت دیا ہو کہ رکینیت باب حکومت کی گراں ذمہ داریوں کو انجام دینے کی ان میں قابلیت ہے۔

(۲) آئینی مشاورتی کمیٹیاں حسب ذیل امور کی نسبت قائم کی جائیں۔

الف - زرعی ترقی

ب - تعلیم

د - صنعتی ترقی

ج - خنیاں

ح - صحت عامہ

و - ہندوؤں کے مذہبی اوقاف

ح - امور مذہبی

ز - مسلمانوں کے مذہبی اوقاف

یہ کمیٹیاں متعلقہ ارکان حکومت کو ایسے معاملات میں مشورہ دیا کریں گی جو ان کمیٹیوں میں پیش کئے جائیں گے اور جن کی صراحت کونسل کی رائے میں موجود ہے ان اداروں کی تشکیل ایسی طرح ہوگی جس طرح کہ کمیٹی اصلاحات اور کونسل نے تجویز کیا ہے۔ میں کونسل کی اس تجویز کا غیر مقدم کرتا ہوں کہ آخر الذکر کمیٹی کا کمیٹی اصلاحات کی فہرست میں اضافہ کیا جائے میں نے اپنی تخت نشینی کے وقت سے اجتماعی اداروں کے قیام کو محض شخصی ذرائع پر ترجیح دی ہے امور مذہبی کے لئے ایک ایسی کمیٹی جس میں دونوں بڑے فرقوں کی نمائندگی مساوی ہو خود میری اس ذاتی خواہش کو پورا کرتی ہے جو ان امور کی نسبت ایک ایسے ہی ادارے کے قیام سے متعلق رہی ہے اور میں امید کرتا ہوں کہ یہ کمیٹی مختلف فرقوں کے درمیان خوش دلی اور باہمی

رواداری کی ان روایات کو برقرار رکھے گی جو دکن میں دو دمان آصفیہ کے طویل دور حکومت کا طرہ امتیاز رہی ہیں جبکہ توفیق ہے کہ یہ کمیٹی سرکار عالی کو جو مشورہ دے گی وہ ایسے اتفاق رائے پر مبنی ہوگا جو آپس میں ممکنہ بحث مباحثہ کے بعد حاصل ہو۔

(۳) حیدرآباد سول سروس کمیٹی کی از سر نو تشکیل ہو، اور وہ عرضداشت کے مجوزہ طریق کے مطابق ارکان کو نسل پر مشتمل ہو یہ سول سروس کمیٹی شائع شدہ قواعد کے مطابق جلد سررشتوں میں طریق انتخاب کو منضبط کرے گی اور ان تقرراتی مجالس پر نگرانی رکھے گی جن کے ذریعے ہی سے سررشتوں میں آئندہ انتخابات عمل میں آئیں گے، نیز میری خدمات عامہ کے بہن جزو کا تعلق جو حیدرآباد سول سروس کہلاتا ہے حسب حال اس کمیٹی سے ہوگا۔

۴۔ (الف) مجالس اضلاع (ب) اضلاع کی بلدیات اور قصبائی کمیٹیوں اور (ج) حیدرآباد کی از سر نو تشکیل ہو، اور

۵۔ چھاونی بورڈس علاقوں یا جاگیروں کی مجالس اضلاع، اور علاقوں یا جاگیروں کی بلدیات اور قصبائی کمیٹیاں قائم کی جائیں۔ ان سب مقامی اداروں میں میری ریاست کے اہم مفادات کی بنیاد ہی پر نمائندگی ہو، اور ترکیب رکنیت اس طرح ہو کہ منتخب شدہ اور نامزد شدہ ارکان کے درمیان حتی الامکان ۵، ۳ اور ۳ کا تناسب قائم رہے ان کے فرائض اور اختیارات وہی ہونگے جو کونسل نے تجویز کئے ہیں نیز ان کے منتخب شدہ اور نامزد شدہ ارکان میں دونوں بڑے فرقوں کے مابین تناسب کو اسی طرح مساوی رکھا جائے جس طرح مجلس مقننہ کیلئے سفارش کی گئی ہے۔

۶۔ ان مواضعات میں جہاں ڈھائی ہزار سے پانچ ہزار تک آبادی ہو پانچا تین قائم کی جائیں جن کے ارکان ایک ایسی فہرست سے لئے جائیں گے جس پر مطلوبہ تعداد سے دگنے نام درج ہوں اور خود یہ فہرست موضع کے قابضان المکنہ کے عام جلسہ میں مرتب کی جائے۔ پانچا تین کے فرائض اور اختیارات اور ان کی ترکیب رکنیت کے متعلق مجھے کونسل کی رائے سے اتفاق ہے نیز اس تجویز سے کہ دیہی ترقیات کی کارگزار انجینئرز آئینی پانچا تین کی حیثیت سے تسلیم کی جائیں جس صورت میں ڈھائی ہزار کی کم سے کم آبادی کی شرط پر اصول کی ضرورت نہیں ہے۔

میں صدر اعظم باب حکومت کو حکم دیتا ہوں کہ وہ سالانہ ضلع کا نفر نسوں کے انعقاد کے متعلق صوبہ داروں اور تعلقہ داروں کے نام مناسب ہدایات جاری کریں۔ ان کا نفر نسوں کے ذریعے ایک قدیم اور مفید عملد آمد کی تجدید ہوگی ان کی نسبت تفصیلی قواعد سررشتہ مال صوبہ داروں سے مشورہ کے بعد مرتب کیے۔

صحافت اور تقریر جو اپنی ذمہ داریوں کا پاس رکھتی ہو، ایک گراں قدر سرمایہ ہے۔ مجھے امید ہے کہ نئے دستور العمل اخبارات اور جلسہ ہائے عام کے مجوزہ قواعد سے صحافت اور تقریر کے نشو و نما میں ایسی ہی ذمہ داری کا احساس پیدا ہوگا۔ مجھے اس بارے میں مسودات کا انتظار رہے گا۔ قبل اس کے کہ میں انھیں منظور کروں لیکن جہاں تک جلسہ ہائے عام کا تعلق ہے مجھے اس اصول سے اتفاق ہے کہ موجودہ قواعد منسوخ کر دئے جائیں اور ان کے بجائے جلسوں کے منعقد کرنے والے قبل از قبل اجازت کے پابند نہ ہوں بلکہ حکام مقامی کو صرف اطلاع دینے پر مجبور ہوں اور ساتھ ہی ساتھ سرکار عالی کی نگرانی میں جس کے ہاں مزاحمتی ہو سکیگا۔ حکام مقامی کا یہ اختیار محفوظ ہے کہ وہ صرف ایسی صورت میں کسی جلسہ کو ممنوع قرار دیں جب کہ ان کی رائے میں اس جلسہ سے امن عام میں نقص، باغیانہ جذبات میں اشتعال یا مختلف طبقوں میں باہمی عناد پیدا ہوگا۔

ہونے کا اندیشہ ہے۔

میرے ان احکام کی تعمیل میں جن قوانین کی ضرورت ہوگی ان کی تکمیل اس طرح ہونی چاہیئے کہ وہ جس قدر جلد ہو سکے نافذ کر دے جائیں وہ اس امر کے مد نظر کہ ساری ایجادیں کو تو انین کے نفاذ کے بعد ہی رو بہ عمل لانا ضروری ہے مناسب ہوگا اگر انتخابی فہرستوں کی تیاری، قواعد کی ترتیب اور مجلس مقننہ کے دفتر کے قیام کے متعلق ابتدائی کام فوراً شروع کر دیا جائے۔ مختلف قوانین کے اغراض کیلئے اس امر کے تعین کے وقت کہ مفادات میں ووٹ دینے کا حق کہاں تک دیا جائیگا سررشتہ متعلقہ کو چاہیئے کہ چند موزوں مقامی عہدہ داروں سے مشورہ کرے۔ مفاداتی بنیاد کو نہ صرف اس لئے اختیار کیا گیا ہے کہ مختلف مفادات کے مابین اور ان میں اور حکومت میں زیادہ قریبی اشتراک پیدا ہو بلکہ اس لئے بھی کہ میری رعایا کے نزدیک طبقات کے اغراض پورے ہوں، ووٹ دینے کیلئے مالی معیار کا مقرر کرنا بعض صورتوں میں شاید ناگزیر پایا جائے لیکن اگر کوئی زیادہ بلند معیار مقرر ہو تو میرے نزدیک اس سے ایک حد تک خود وہ مقصود فوت ہو جائے گا جس کی خاطر معاشی بنیاد تجویز کی گئی ہے۔ مزید برآں مفادات کی حقیقی نمائندگی کیلئے ضروری ہے کہ وہی لوگ ان میں ووٹ دیں یا امیدوار انتخاب ہوں جو ان مفادات میں مصروف ہوں۔ اور اگر کوئی شخص کسی ایک انتخاب میں کسی خاص مفاد میں ووٹ دے یا امیدوار انتخاب ہو تو اسے اسی انتخاب میں کسی دوسرے مفاد میں ووٹ دینے یا امیدوار انتخاب ہونے کا حق نہ ہوگا۔

اگر حکہ کمیٹی اصلاحات کی متفقہ تجویز کی بموجب مقننہ کی نوعیت محض سفارشی ہوگی تاہم یہ فرض کہ دستور کے چلانے میں ہم آہنگی کے جذبہ سے کام لیا جائے اور ایک دوسرے سے اثر لے اسی قدر عالمہ پر عائد ہوتا ہے جس قدر کہ غیر مکرری ارکان پر۔ مجلس مقننہ کی قراردادیں اور تحریکیں سررشتوں کے غور کے بعد کونسل میں ضروری کارروائی کیلئے پیش ہونی چاہئیں۔ معمولاً خود کونسل کو کسی قانون کی نسبت توثیق یا اقطع کے اختیارات استعمال کرنے کی اس وقت تک تحریک نہیں کرنی چاہیئے جب تک کہ وہ قانون دوبارہ مجلس مقننہ کے سامنے فوراً مکرر کیلئے پیش کیا گیا ہو، جب کبھی ایسے امور کی نسبت سوال کرنے یا تحریک یا قرارداد یا مابودہ قانون پیش کرنے کی کوئی اجازت چاہے جو مجلس مقننہ کے دائرہ میں شامل نہیں ہیں تو یہ فیصلہ کرتے وقت کہ اجازت دی جائے یا نہ دی جائے۔ ایسے ہی جذبہ سے کام لینا چاہیئے۔

جن ارکان حکومت کی مدد کیلئے آئینی مشاوری تہ کمیٹیاں قائم کی جا رہی ہیں ان کو چاہیئے کہ وہ اپنی کمیٹیوں کے مشورہ کا مناسب لحاظ کریں اور ایسی صورت میں جب کہ ان کو کسی معاملہ میں کمیٹی کے مشورہ سے اختلاف ہو تو وہ صدر اعظم یا کابینہ کے سامنے پیش ہونا چاہیئے۔ پہلے بھی صدر اعظم کے لئے اس کی گنجائش رکھتی چاہیئے کہ وہ ایسے اختلافی معاملہ کو کمیٹی متعلقہ کے غور مکرر کیلئے بھیج سکیں۔

نئے دستور کے تحت میرے مقامی عہدہ داروں پر بہت کچھ ذمہ داری عائد ہوگی خواہ وہ مجالس اصلاح کے رو بہ عمل لانے میں جو یا جلد یہ حیدر آباد یا اضلاع کی بلديات اور قصبائی کمیٹیوں کے چلانے میں مجھے یقین ہے کہ وہ اپنے اس نئے بوجھ کو بخوبی تمام برداشت کر سکیں گے۔ مقامی امور کے انتظام میں اب منتخب شدہ ارکان کی اکثریت ان کی رفیق کار ہوگی اور میں امید کرتا ہوں کہ جو قریب تر اشتراک اس طرح ہوگا اس سے وہ حقیقی یکسانیت اور جمعی نمایاں ہو جائے گی جو دونوں کے اغراض میں پائی جاتی ہے۔

میری دلی دعا ہے کہ فضل ایزدی اس دستور کے شناس حال رہے۔ میں اُسے اپنی رعایا کے جملہ طبقوں کے سپر خاطر کرتا ہوں میرے امراء کو جو میرے غلام سلطنت ہیں، والیان ہستان اور جاگیرداروں اور معاشداروں کے جو میرے عطیات سے فیضیاب ہوئے ہیں، کساواں کے جو میری ریاست کے معاشی نظام کے سنگ بنیاد ہیں اور جو اب سب سے پہلی مرتبہ میری حکومت کیساتھ ایسے اشتراک میں شامل کئے جائیں گے ان سب کے جو صنعت و حرفت تجارت، بنک کاروباری یا آزاد پیشوں میں مصروف بہ کار ہیں، ملک کی عورتوں کے جن پر بڑی حد تک ایک قوم کی تشکیل کا دار مدار ہے، اور میری عزیز رعایا کے جملہ دیگر طبقات کے۔

اُس زمانہ سے جبکہ آصفیہ اول نے اس مسلم ریاست کی جو ہندوستان کی سب سے بڑی ریاست ہے بنیاد ڈالی اس کی جمیع رعایا کو بلا امتیاز فرقہ و مذہب و ملت مساوی طور پر حقوق شہری حاصل رہے ہیں اور مجھے امید ہے کہ اب ان بڑھتے ہوئے حقوق کے استعمال میں ہر ایک دوسرے کے جذبات و اغراض کے باہمی احترام کی روایات کو قائم رکھے گا اور سب اس کی شفقت آمیز حکمرانی اور سایہ عاطفت میں اس ریاست کے لئے شانہ بہ شانہ ہو کر روبہ کار ہوں گے کیونکہ وہی سب کا گر اقتدار اور ناقابل تقسیم سرمایہ ہے مجھے یقین ہے کہ اس دستور کے وضع کرنے میں جو نیت شوک ری ہے اگر وہی اس کے روبہ عمل لانے میں کار فرما رہے تو اس میں نہ صرف موجودہ ترقی کا ایک وسیع اقدام بلکہ جیسے جیسے مُرد زمانہ کے ساتھ ترقی حکومت اور رعایا کا فی خیر بہ حال کرے گی آئندہ توسیع کے کثیر امکانات بھی پائے جائیں گے۔ مجھے امید ہے کہ دونوں میری اس نیت اور ان تمناؤں میں میرے شریک رہیں گے جو ہمیشہ میرے جذبات کی محرک رہی ہیں۔ توفیق ایزدی سے اپنے اقتدار اعلیٰ کے استعمال میں مجھے اپنی ریاست کی خاطر خواہ حکمرانی کی ذمہ داری کا گہرا احساس ہے اور مجھے یقین ہے کہ اس ذمہ داری کی مناسب انجام دہی میں سب کی مساعی جملہ اُسی طرح میرے ساتھ رہیں گی جس طرح کہ مجھے اور میرے خالوہ کو ہمیشہ ان کی وفاداری اور عقیدت حاصل رہی ہے۔

میرا یہ فرمان کوئٹہ کی عرضداشت کے ساتھ غزہ جاوی الشانی کو جریہ غیر معمولی کے ذریعے شائع کیا جائے۔

شروع دستخط مبارک

۱۹ جمادی الاول ۱۳۵۱ھ

بہ پیشگانہندگان علیحضرت و مشد جہاں پناہ سلطانی کن ظلہ العالی
نظریہ اللہ ملکہ

مودبانہ عرض ہے کہ۔

بعد از آستان بوسی

۱۔ حضرت ہندگان عالی کے اس پیام فیض التیام کی بنا پر جسے فدوی جان ثار نے تعمیل ۲۲ ستمبر ۱۹۱۱ء کو مجلس وضع قوانین کو سنائے کی عودت حاصل کی تھی جس کمیٹی اصلاحات کا تقرر عمل میں آیا اس کے سپرد سب ذیل مسئلہ تحقیقات کیا گیا۔
”ملک کے مختلف اغراض اور حکومت کے مابین زیادہ موثر اشتراک عمل کے ایسے متبادل طریقوں کی تحقیق کرنا اور ان کے متعلق سفارشات پیش کرنا جو ریاست کے حالات اور ضروریات کے مد نظر موزوں اور قابل عمل ہوں اور جن سے حکومت

رہا کی ضروریات اور جذبات سے ہمیشہ واقف رہ سکے۔

یہ کمیٹی اصلاحات، معروضہ ذیل میں غیر سرکاری و سرکاری ارکان پر مشتمل تھی۔

دیوان بہادر آردامو دوہم یوگوار (صدر نشین جنہیں ایک زائد کاسٹنگ ووٹ کا اختیار دیا گیا)
غلام محمود قریشی چیف - سی۔ ایس۔
پروفیسر فارحین

کاشی ناتھ رائو دیدیا ایم۔ اے۔ ال۔ ال۔ بی۔

میر اکبر علی خاں بی۔ اے۔ ایل۔ ایل۔ بی۔ باراٹ لا۔

سید یوسف علی چیف - سی۔ ایس۔ اس کمیٹی کے مقصد مقرر کئے گئے لیکن انہیں ووٹ کا حق نہیں دیا گیا۔

۲۔ اس کمیٹی اصلاحات نے اپنی رپورٹ ۳۱ اگست ۱۹۴۷ء کو محکمہ سرکار امور دستوری میں پیش کی۔ اس کے بعد رپورٹ کے مختلف اجزاء کو متعلقہ سررشتوں میں اظہار رائے کی غرض سے بھیجا گیا۔ سررشتوں کی جو آراء اس طرح وصول ہوئیں ان پر مجلس امور دستوری نے رپورٹ کے ساتھ ساتھ خود کیا اور پھر اپنی سفارشات کونسل میں پیش کیں، ان ہی سفارشات کی بناء پر کونسل اب اپنی رائے عرض کرنے کی عزت حاصل کرتی ہے۔

۳۔ اگر اجازت ہو تو کونسل اب رپورٹ کو سرکاری کی اس قرار داد کے ساتھ شائع کر دے گی جو منظوری کی غرض سے گزرائی جاتی ہے، کونسل کا ارادہ ہے کہ رپورٹ کی اشاعت کیساتھ ہی مقامی حکومت کی موجودہ حالت متعلق ایک اعلامیہ بھی شائع کرے جس کی نقل منسلک ہے، جیسا کہ سرکاری کی قرار داد میں ظاہر کیا گیا ہے یہ امر باعث اطمینان ہے کہ کمیٹی اصلاحات نے اپنے دائرہ تحقیقات کی وسعت سے پورا فائدہ اٹھایا، چنانچہ اس نے نہ صرف مجلس وضع قوانین سے بحث کی ہے بلکہ ان جملہ تغبیل پر بھی نظر رکھی ہے۔ جہاں ملک کے اہم مفادات اور حکومت کے درمیان زیادہ موثر اشتراک مفید نتائج پیدا کر سکتا ہے جن امور کو اس طرح ایک ہی دائرہ تحقیقات میں شامل کیا گیا ہے وہ ایک دوسرے سے اس قدر مختلف اور متضاد ہیں کہ وہ سب کسی ایک ہی قانون کا موضوع نہیں بن سکتے۔ چنانچہ جو تجاویز اس وقت منظوری کی غرض سے پیش کی جا رہی ہیں ان کو قانونی شکل میں پیش کرنے کے لئے متعدد دستورات العمل کی ضرورت ہوگی جو ان تجاویز کے مختلف موضوعات پر عادی ہوں اور بعض تجاویز کی تکمیل کے لئے تو موجودہ قوانین کی ترمیم بھی کرنی پڑے گی ان سب قوانین کی

(۱) قانونی (جس کا تعلق مجلس مقننہ اور آئینی مشاورتی کمیٹیوں اور ان کے متعلقہ مضمونی یا ذیلی امور سے ہوگا)

۲۔ دستور العمل مجالس اصلاح

۳۔ دستور العمل بلدیات و قصباتی کمیٹیاں

۴۔ دستور العمل پنچایت

۵۔ دستور العمل اختیار استعانت صحت

۶۔ دستور العمل قرضہ جات اجماع مقامی

۷۔ دستور العمل چھانڈ نیاٹ ۸۔ دستور العمل اخبارات ۹۔ قابل ترمیم

قانون بلدیہ حیدر آباد

نوٹ۔ اس فہرست میں وہ قواعد شامل نہیں ہیں جن کا تعلق مختلف قوانین کے تحت انتخابات۔ انتخابی تنازعات۔ طریقہ کار روائی۔ احکام قائمہ اور دوسرے امور سے ہوگا۔

ایک مشکل اور تفصیلی کام ہے جو نشانے اقدس کے معلوم ہونے کے بعد ہی تکمیل پاسکتا ہے۔ چنانچہ اس معروضہ ادب کے گزرائے کی غایت بھی یہی ہے کہ مجوزہ دستور کے بنیادی اصولوں اور اس کی سہیت ترکیبی کے بارے میں مرضی مبارک کا علم ہو جائے۔ تاکہ مسودات قانون کی تیاری کا جو کام قبل از قبل شروع ہو چکا ہے اس کی بہ محنت مکملہ تکمیل ہو، کونسل یکملہ بھر سفارش کرتی ہے کہ اسے اس معروضہ ادب کو ان احکام خسروی کے ساتھ جواب صادر فرمائے جائیں۔ جریدہ غیر معمولی کے ذریعہ شائع کر دینی اجازت عطا ہو۔

سلطنت کا بنیادی دستور | ہم کمیٹی اصلاحات نے ریاست کے دستور کے لئے جو بنیادی تصورات پیش کیا ہے وہ یہ ہے کہ مملکت کا صدر اپنی ذات میں عوام کی بلا واسطہ نیابت کرتا ہے اور اس کا تعلق عوام کے ساتھ نمائندہ جماعتوں کے اراکین کے تعلق کے یہ نسبت زیادہ فطری۔ زیادہ مستقل اور زیادہ گہرا ہوتا ہے دوسرے الفاظ میں وہ مملکت کا صدر بھی ہوتا ہے، اور عوام کے اقتدار اعلیٰ کی نمائندگی بھی کرتا ہے اس لئے اس قسم کے نظام سیاسی میں صدر مملکت ایک طرف تو (۱) قانون سازی کے دائرہ میں توثیق اور اذیت ETS کے اختیارات کا حامل ہوتا ہے اور دوسری طرف (۲) عاملانہ حکومت کے دائرہ میں کامیابی کی تخلیق اور شکست کا مخصوص اختیار بھی اس کو حاصل ہوتا ہے۔ یہ اقتدار اعلیٰ دستور کی بنیاد ہے اور اس کی حفاظت ضروری کمیٹی نے یہ خیال بھی ظاہر کیا ہے کہ سلطنت کے داخلی اور خارجی استحکام کے لئے یہاں بھی حکومت کے ساتھ مختلف اعراض و مفادات کے موثر اشتراک عمل کا نفاذ ضروری ہے اور قدیم دستوری اور روایتی بنیادوں پر قائم رہ کر یہی ایسے اشتراک عمل کا حصول مفید ہو سکتا ہے۔ کونسل کو اس بنیادی تصور سے کامل اتفاق ہے چنانچہ اس نے اپنی رائے بھی اسی بنیاد پر پیش کی ہے۔

۵۔ کونسل کو سرست ہے کہ کمیٹی کی رپورٹ وسیع تر معنوں میں مشفقہ ہے تاہم دو امور کی نسبت اختلاف رائے پایا جاتا ہے یعنی (۱) موازنہ سے متعلق مقننہ کے اختیارات کا مسئلہ اور (۲) مفادات کی بنیاد پر نمائندگی کا اصول۔ موازنہ | موازنہ کے متعلق کمیٹی اصلاحات کے سرکاری ارکان اس کے خلاف اس کے سب غیر سرکاری ارکان موازنہ کے بالاترزام پیش کئے جانے کے اس پر بحث کرنا لازمی قرار دیا جائے۔ برخلاف اس کے سب غیر سرکاری ارکان اس کے خلاف اس کے سب غیر سرکاری ارکان موازنہ کے بالاترزام پیش کئے جانے کے مؤید معلوم ہوتے ہیں، خواہ وہ صرف ایک عام بحث ہی کی غرض سے کیوں نہ پیش کیا جائے۔ ان غیر سرکاری ارکان میں سے وہ ارکان کی (بشمول صدر نقیص) یہ بھی رائے تھی کہ مقننہ کو قراردادیں پیش کرنے اور رقمی مطالبات پر ووٹ دینے کا اختیار ہونا چاہیے۔ کونسل کو سرکاری ارکان کی رائے سے اتفاق نہیں ہے، اس کا خیال ہے کہ موازنہ کا سال میں ایک دفعہ مجلس مقننہ کے سامنے پیش کیا جانا ملک کے اہم مفادات کے ساتھ موثر اشتراک کا ایک بہترین ذریعہ ہے اس لئے کہ ریاست کی آمدنی اور مصارف کا تعین سپیک اہمیت رکھتا ہے۔ لہذا کونسل کی سفارش ہے کہ تختہ جات موازنہ کا حق میں صدر اور ذیلی مدات شریک ہوں مجلس مقننہ میں بحث کے لئے پیش کیا جانا لازمی قرار دیا جائے۔ نیز موازنہ پر عام بحث کے علاوہ مقننہ کو صدر اور ذیلی مدات سے متعلق معینہ قراردادوں کے پیش کر نیکیا اختیار بھی عطا فرمایا جائے بشرطیکہ

کیٹی اصلاحات کی سفارش کے بموجب ان امور سے متعلق مصارف جو مقننہ کے دائرہ اختیار سے صراحتاً درج کئے گئے ہیں۔ موازنہ پر بحث و قرار داد کے اغراض کے لئے بھی خارج تصور کئے جائیں مجلس مقننہ کی قرار دادوں پر سرکار عالی غور کرے گی۔ جس کے بعد آخری موازنہ ایک نوٹ کے ساتھ شائع کر دیا جائیگا جس میں متبادلات یا جائے گا کہ سرکار عالی کس حد تک ان قراردادوں کو بروئے کار لاسکی ہے۔

مفاداتی یا معاشی بنیاد کی بحث | کیٹی اصلاحات کے ایک رکن نے مفاداتی بنیاد کے خلاف اپنی رائے ظاہر کی ہے مگر کونسل اس بنیاد کو اساسی تصور کرتی ہے۔ خود کیٹی نے اس بنیاد کی تائید میں مدلل بحث کی ہے اور کونسل غیر ضروری سمجھتی ہے کہ اس بارے میں خود کیٹی نے جو کچھ کہا ہے اس کا یہاں اعادہ کیا جائے، البتہ وہ ایک وسیع تر نقطہ نظر سے اس بنیاد کے بعض پہلوؤں پر تبصرو کرنے کی اجازت چاہتی ہے۔ پہلے یہ کہ سیاسی دستوریت اگر علاقہ واری نمائندگی پر مبنی ہو تو وہ مملکت کے معاشی مفادات کی ایسی حقیقی نیابت نہیں کر سکتی جیسی کہ وہ نمائندگی جو خود ان مفادات ہی کی بنیاد پر قائم ہو، دوسرے یہ کہ معاشی بنیادوں پر زیادہ زور دینے سے نہ صرف قانون سازی بلکہ سیاسیات میں بھی حقائق سے زیادہ مطابقت پیدا ہو سکے گی۔ تیسرے یہ کہ ایک ایسے ملک میں جہاں مختلف قومیں زبان اور مذاہب پائے جائیں معاشی مفادات کی بنیاد ہی نسل، زبان اور مذاہب کی ان رکاوٹوں سے کبھی نہ کبھی متجاوز ہو سکتی ہے جن پر اس قدر غیر متوازن زور دیا جا رہا ہے حالانکہ غیر میں یہ تجربہ نیا نہیں ہے اور خود ہندوستان میں بھی برطانوی ہند اور بعض ریاستوں کے دستور میں جڑ اور بعض مقامات کی حد تک یہی بنیاد قائم کی گئی ہے کونسل کو اس کا علم ہے کہ بعض حلقوں میں یہ اعتراض کیا جا رہا ہے کہ چونکہ صرف وہی لوگ کسی مفاد کے لئے ووٹ دے سکیں گے یا امیدوار منتخب ہو سکیں گے جو اس مفاد میں مصروف ہوں تو جس قماش کے لوگ منتخب ہو کر آئیں گے وہ کافی بازبان یا ترقی یافتہ نہیں ہو سکتے خاکہ صکر جب کہ زراعت اور مزدوری جیسے مفادات کو بھی حق نیابت دیا گیا ہے لیکن یہ دراصل ان لوگوں کی محبت ہے جو چاہتے ہیں کہ ہر مفاد کی نمائندگی میں ایسوں کو دخل ہو جنہوں نے سیاسیات کو اپنا پیشہ بنا رکھا ہے کیونکہ جہاں تک اپنی ضروریات کے احساس کا تعلق ہے کونسل کو یقین ہے کہ ایک کسان یا مزدور میں یہ احساس پوری طرح موجود ہے اور اسے اس کی ضرورت نہیں ہے کہ اپنی نمائندگی ایسے کے تفویض کرے جن کا پیشہ بعض صورتوں میں ممکن ہے اس کے اغراض کے بالکل متنافی بھی ہو۔ کونسل یہ بھی محسوس کرتی ہے کہ اگر مفادات کو اس طرح اشتراک کا موقع دیا جائے تو قانون سازی میں ان کو سب سے پہلی مرتبہ تربیت بھی حاصل ہوگی اور ساتھ ہی ساتھ قانون سازی کے وقت ان کی ضروریات اور خواہشات سے واقف ہونے کا ایک دستوری ذریعہ بھی پیدا ہو جائیگا۔ فرقہ واری مفادات اور اس کے تحفظ کے طریقے | کیٹی اصلاحات کی رپورٹ میں اس مسئلہ کا کوئی حل موجود نہیں ہے کہ مخصوص فرقہ واری مفادات کی نمائندگی کا کیا انتظام کیا جائے لیکن کیٹی کی رد وادوں سے ظاہر ہوتا ہے کہ بعض اہل کانہیل تھا کہ جہاں تمثیل کسی مفاد کو دو نشستیں دی گئی ہوں تو خود اس مفاد کی انجمن میں انتخاب کے اغراض کے لئے ایسا سمجھوتہ ہونا چاہیے جس کی بنیاد پر وہ ایک ہندو اور ایک مسلمان نمائندہ بھیجے ایسے سمجھوتہ کا سہرا حیدر آباد کی انجمن وکلاء کے سر پر رکھ دیا۔ موجودہ مجلس وضع قوانین کے لئے پیشہ وکالت کی نمائندگی میں اسی قسم کے سمجھوتے کو بروئے کار لاتی رہی ہے اور اس طرح ہر انتخاب میں ایک ہندو اور ایک مسلمان وکیل کا سمجھوتا زمانہ قدیم سے اس کا طریق عمل رہا ہے لیکن کیٹی اصلاحات کے آخری اجلاس

وقت دونوں فرقوں کے تعلقات میں وہ کشیدگی پیدا نہیں ہوئی تھی جو تیسری سے اس کے بعد رونما ہوئی اور اب یکشیدگی صرت اس ریاست ہی تک محدود نہیں ہے اسی کا نتیجہ ہے کہ مسلمانوں کی بعض جماعتوں نے جملہ نمائندہ اداروں میں جداگانہ حلقہ ہائے انتخاب اور آئینی اکثریت کا مطالبہ کیا ہے اور انہی کی مماثل ہندو جماعتوں نے مجلس اقوام کے اس معنیہ کو پیش کیا ہے جو اقلیتوں کی نمائندگی کے لئے اس نے مقرر کیا ہے اور جس کی رو سے ریاست کے مسلمان کسی خاص رعایت کے مستحق قرار نہیں پاتے نہ ہندوستان میں اس معیار پر کبھی عمل نہیں کیا گیا بلکہ چند صوبوں میں تو بادیوں کے بعض اقلیتوں کی تعداد جملہ بادی کی ایک فیصد بھی نہ تھی، ان کو ان کی تعداد سے چھ گنتی زیادہ نمائندگی دی گئی ہے، (۱) کونسل کے نزدیک یہ ممکن نہیں ہے کہ دکنی قومیت ایک متحدہ مملکتی شعور کو ان دونوں انتہاؤں میں سے کسی ایک کے ساتھ ہمہ تن لگا دے اسے یقین ہے کہ ہر دو فرقہ میں ایسی جماعتیں موجود ہیں جو باہمی اتحاد اور سمجھوتہ کی آرزو مند ہیں اور پوری طرح جانتی ہیں کہ اس کے بغیر کوئی حقیقی ترقی ناممکن ہے اسی یقین کی بنا پر ہندوئی جان نثار نے گزشتہ سال مجلس وضع قوانین میں تقریر کرتے ہوئے باجائز اقدس ایک مشترکہ پلیٹ فارم کی اہمیت پر زور دیا تھا اس کے علاوہ اس ریاست ابد مدت میں مسلمانوں کی اہمیت ان کی تاریخی حیثیت اور وجود سیاسی میں ان کا مرتبہ اس قدر مسلم ہے کہ ان کو مجلس مقننہ میں اقلیت کی گنتی ہوئی حیثیت نہیں دی جا سکتی ہے (۲) یوں تو ہمیشہ سرکار عالی ہی مقننہ کے اندر اختلافات کو دور کرنے یا فرقوں کے مفاد کو کسی ایسی قانون سازی یا تجویز سے محفوظ رکھنے کے لئے رہے گی جو ان کے مذہب یا مذہبی رسوم پر اثر انداز نہ ہو، لیکن اس میں شک نہیں کہ ایسے قوانین یا تجاویز جن کو دونوں نے برضا مندی اور ہم مشاشرت کے بعد پیش کیا ہو عام طور پر قابل قبول ہی ہوں گے۔ یہاں اس امر کا اعادہ کرنا ضروری ہے کہ سر علی امام مونیہ الملک بھادرجی مرحوم کی صدارت عظمیٰ کے زمانہ میں جب کہ راجہ بہادر جی کرشنا چاری ممتدی وضع قوانین پر مامور تھے تو بنگالان عالی نے یہ خواہش ظاہر فرمائی تھی کہ رعایا کی اخلاقی اور تعلیمی ترقی کے مد نظر بعض امور کی طرٹ خاص توجہ کی جائے ان امور میں منجھد اور مسائل کے انتخابی عنصر میں معتد بہ اضافہ جملہ اہم طبقات اور مفادات کی نمائندگی اور اقلیتوں کا موثر تحفظ بھی شامل تھا اور ان کی نسبت تحقیقات کے لئے رائے بالملکند آنجنائی کو مقرر فرمایا گیا تھا چنانچہ آخر الذکر امر کے متعلق کیٹی اصلاحات نے ان کی رپورٹ سے تفصیلی اقتباسات نقل کئے ہیں، ایک اقتباس یہ ہے کہ "ہندو اور مسلمان ہمارے ملک کی دو اکھیں ہیں اور ہر شخص اس امر کے قبول کرنے پر مجبور ہو گا کہ بوجہ ہمیشہ تریکسی اس سلطنت کے مسلمانوں کی سیاسی اور اخلاقی قوت اس سلطنت میں کبھی بڑھنے سے کم نہیں رہی ہے" ۳۔ اس بنا پر رائے بالملکند نے ہندوؤں اور مسلمانوں کی نمائندگی کے لئے چچا پس چچاس کا تنا سنبھالنے کیا تھا اور اس کے بعد جو دینی کیٹی مقرر کی گئی اور جس کے ایک رکن راجہ بہادر جی کرشنا چاری بھی تھے اس نے بھی اس رکن کی تائید کی تھی اور خود سر علی امام مونیہ الملک بھادرجی کی تجاویز بھی اسی رائے پر مبنی تھیں، اس کونسل کی سفارش ہے کہ اس سبکی وہی تناسب ان تمام نمائندہ اداروں کے اغراض کے لئے تسلیم کر لیا جائے جن کے قیام کی سفارش اس معروف ضابطہ میں کی گئی ہے تاکہ منتخب شدہ اور نامزد شدہ ارکان ہر دو میں ہندو اور مسلمانوں کی تعداد مساوی رہے۔ فقرات مابعد میں جو تجاویز پیش کی گئی ہیں ان میں اسی اصول کو رو بہ عمل لانے کی کوشش کی گئی ہے اور ساتھ ہی ساتھ نامزد شدہ ارکان میں عیسائیوں اور پارسیوں اور علیٰ غایہ ہر گرجن اور لنگایتوں کے نمائندوں کو بھی خاص جگہ دی گئی ہے۔

ارباب صحافت | نامزدگی کے وقت ایسے دیگر مفادات کی جیسے گتہ دار اور ارباب صحافت کے مفادات ہیں جن کو کسی اور طبع

حق نمائندگی نہ مل سکا ہو یا دونوں فرقوں کے بعض مخصوص مفادات کی نمائندگی کا بھی لحاظ کیا جاسکتا ہے بہر حال کونسل پور غور و خوض کے بعد اس نتیجہ پر پہنچی ہے کہ وہ جداگانہ حلقہ ہائے انتخاب کی سفارش نہیں کر سکتی۔
 مشترکہ حلقہ ہائے انتخاب | اس کی رائے میں نشستوں کا تحفظ مفادات کی لازمی بنیاد کو قائم رکھتے ہوئے اور مشترکہ حلقہ ہائے انتخاب ہی کی بنیاد پر اس شرط کے ساتھ کیا جانا چاہیے کہ ہر مفاد میں امیدوار انتخاب اپنے فرقہ کے اول اور دس میں سے جو دس گئے ہوں کم سے کم (۱۰) فیصد حاصل کرے۔ ہندو اور مسلم نشستوں کے اس طرح تحفظ سے امیدواران انتخاب میں فرقہ دارانہ رقابت پیدا نہ ہو سیکے ورنہ اس قسم کی رقابت بہ آسانی تمام خود مفادات کے اندر فرقہ داری تصادم پیدا کر دیگی اور اس طرح وہ مقصد فوت ہو جائے گا جس کی خاطر مفاداتی بنیاد مقرر کی جا رہی ہے۔ اس شرط سے کہ ہر مفاد میں امیدوار اپنے فرقہ کے دسے ہوئے دس میں سے کم از کم (۱۰) فیصد ووٹ حاصل کرے اس فرقہ کے اغراض کی حفاظت ہوگی اور دوسری طرف مشترکہ حلقوں کے ذریعہ ہر امیدوار کے انتخاب میں دوسرے فرقوں کی آواز کی بھی شنوائی ہو سکے گی، اختیار نامزدگی کے لئے بھی یہ ضروری نہیں ہے کہ اس کا استعمال ان مختلف مفادات کی رائے سے غیر متاثر رہے جن کی حفاظت کے لئے وہ اختیار رو بہ عمل لایا جائے گا۔

ہر چین | اور کونسل کی سفارش ہے کہ جہاں کسی فرقہ یا مفاد سے ایک بڑی تعداد نامزد کی جانیوالی ہو، جیسا کہ ہر چینوں کے پانچ رکن تو وہاں کوئی ایسے انتخابی طریقے رو بہ عمل لائے جائیں جن کے ذریعہ سے سرکار عالی ہر چینوں کی کسی ایسی شخصیت یا تنظیم سے جسے اس نے ان اغراض کے لئے تسلیم کر لیا ہو منتخب شدہ افراد کی ایک فہرست کے منجملہ پانچ افراد کا انتخاب کرے۔ بہر حال دستور ملک کا اپنی تدریجی ارتقاء کی آخری منزل پر پہنچنا ان نمائندہ اداروں میں مختلف مفادات کے مابین اور خود ان مفادات کے اندر مختلف فرقوں کے درمیان مجوزہ طرق اشتراک کی کامیابی پر منحصر ہے۔

مذہبی تعاریب | ۷۔ کمیٹی اصلاحات نے تجویز پیش کی ہے کہ مذہبی تعاریب سے متعلق بعض قواعد اور گشتیوں کی جانچ کے لئے ایک کمیشن مقرر کیا جائے۔ جہاں مختلف فرقے یکجا رہتے ہوں وہاں ایسے اختلافی مسائل کے پیدا ہونے کا امکان ہے جن کا وقتاً فوقتاً تصفیہ کرنا ضروری ہوگا اور محض ایک موتقی کمیشن کے بجائے کونسل ایک ایسی مستقل کمیٹی کی سفارش کرتی ہے جو خود دستور کا ایک جزو ہو، اور جس سے حکومت ایسے مسائل میں مشورہ کر سکے، لہذا کونسل کی تجویز ہے کہ ان آئینی مشاورتی کمیٹیوں کے علاوہ جن کی بعض سررشتوں کے لئے سفارش کی گئی ہے۔ قانوںچہ میں مزید ایک ایسی کمیٹی کی گنجائش رکھی جانی چاہیے جو ایسے محضروں اور عرصیوں کے متعلق مشورہ دیکے جو کافی پبلک اہمیت رکھتی ہوں جو کسی ملت یا فرقہ کی طرف سے حکومت کو ایسے امتناعات یا رکاوٹوں کی طرف متوجہ کرنے کی غرض سے پیش کی گئی ہوں جو عبادت کرنے یا مذہبی رسوم کی ادائیگی میں قواعد و ضوابط سے پیدا ہوں یا ان کو رو بہ عمل لانے سے پیش آتی ہوں۔

کمیٹی مذہبی کی تشکیل | امور مذہبی کی اس کمیٹی کی تشکیل اس طرح ہونی چاہیے کہ ایک طرف تو وہ مختلف فرقوں کی ایسی کافی نمندہ جو کہ پبلک اس پر اعتماد کر سکے اور دوسری طرف اس کے سرکاری اور غیر سرکاری ارکان میں ہندو اور مسلم نمائندہ مساوی تعداد میں رہیں اس کمیٹی میں دوسرے اشخاص کو بھی بشرط ضرورت شریک کار کرنے اور دوسری آئینی شاخوں کی کمیٹیوں کی طرح ذیلی کمیٹیوں کے قیام کی گنجائش بھی ہونی چاہیے۔ ایسی آئینی کمیٹی معروضہ صدر محضروں یا عرصیوں سے

متعلق خرقوں کی ضروریات اور خواہشات سے وقتاً فوقتاً واقفیت حاصل کرنے کا ایک دستوری ذریعہ بن جائے گی اور توقع کی جاتی ہے کہ وہ ممکنہ اختلافات کو دور کرنے کا ایک موثر آلہ کار ثابت ہوگی۔

رائی در عایا کے درمیان اشتراک عمل کے ذریعے | ۸۔ جو تجاویز فقرات ذیل میں پیش کی گئی ہیں وہ حکومت اور عایا، مابین اشتراک کے ایک وسیع میدان پر حاوی ہیں اور ان کی کامیابی اس نیت پر منحصر ہے جس کے ساتھ حکومت اور عایا دولہان پر عمل پیرا ہونے کے لئے آمادہ ہوں یہ تو کسی تجویز کے متعلق نہیں کہا جاسکتا کہ وہ ہمیشہ بحسنہ قائم رہنے کے لئے ہے اور کونسل متوقع ہے کہ بڑھتے ہوئے اشتراک، تعلیم اور نیابتی اور دیگر اداروں کے روبرو لانے اور مقامی حکومت کے فن میں تجربہ حاصل کرنے سے ان کے حلقہائے اثر بہت بڑھ دیے جائیں گے۔ اسلئے اس مجلس وضع قوانین اس ریاست ابد مدت کے دستور کا ایک لازمی جزو رہی ہے اور گذشتہ دس سال میں مقامی حکومت نے بھی ایسے اداروں کے ذریعہ جو اضلاع اور شہروں میں قائم ہیں کافی ترقی کر لی ہے لیکن موجودہ مجلس وضع قوانین میں سرکاری اکثریت غالب ہے اور اضلاع اور تعلقات کی مجالس میں نصف تعداد سرکاری ارکان کی ہے اور باقی نصف نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان پر مشتمل ہے بلدیات میں اکثریت نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان کی ہے، بلدیہ جدیدہ بالکل سنگین کے قانون نشان (۱۲) کی تالیف ہے جو دیگر اعتبارات سے بھی کے مائل قانون کے نمونہ پر وضع کیا گیا ہے، بلدیہ جدیدہ آباد کی تشکیل میں منتخب اور نامزد شدہ ارکان کی تعداد مساوی ہے اور بقیہ ارکان علاقوں کی طرف سے اور جاگیرداروں، گریجو بیٹ، ساہوکاروں اور تجارتی انجمنوں کی طرف سے مقرر کئے جاتے ہیں۔ موجودہ تجاویز پر عمل پیرا ہونے سے ہم بہت کچھ ترقی کر جائیں گے (۱) سب سے پہلے تو یہ کہ ان کی بناء پر جلد مقامی نمائندہ اداروں میں منتخب شدہ ارکان کی اکثریت قائم ہو جائے گی اور مقننہ کی حد تک منتخب شدہ ارکان کو بمقابل نامزد شدہ ارکان کے اکثریت حاصل ہوگی۔

۲۔ دوسرے یہ کہ یہ ایک وسیع میدان ایسے متعدد امور کا جن میں عوام کی اخلاقی اور مادی بہبودی سے متعلق جملہ امور بھی شامل ہیں۔ قانون سازی کی غرض سے مجلس مقننہ کو اور نظم و نسق کی غرض سے مقامی اداروں کو تفویض کر دیا جائے گا۔۔۔ ۳۔ تیسرے یہ کہ تقریباً ایک ہزار موضوعوں میں پچاسیوں کے ذریعہ سے مقامی حکومت کے ارتقاء کی بنیاد ڈالی جائے گی جس میں ہر گاؤں ایک اکائی کی حیثیت رکھیں گے جو سب سے پہلے کہ آئینی مشاورتی کمیٹیاں ذریعہ امور اور قومی تعمیر کے کاموں میں ارکان حکومت کو مشورہ دیا کریں گے۔ دستور العمل اخبارات کے ذریعہ سے جس کو دوسرے دستور العمل کے ساتھ ہی نافذ کرنے کا خیال ہے۔ مقامی صحافت رائے عامہ کے اظہار کا ایک موثر ذریعہ بن کر اپنا صحیح مقام پائے گی۔

فی الواقع ریاست میں کوئی ایسا قانون موجود نہیں ہے جو انجمنوں اور تنظیموں کے قیام کے انضباط کے لئے ہو۔

جلسہ ہائے عام | اور جہاں تک جلسہ ہائے عام کا تعلق ہے یہ تجویز عرض کی جاتی ہے کہ موجودہ قواعد منسوخ کر دیے جائیں اور یہ ان نظام کیا جائے کہ عام جلسوں کے منعقد کرنے والے اجازت لینے پر مجبور نہ ہوں بلکہ صرف مقامی حکام مجاز کو قبل از وقت اطلاع دینا ان کا فرض ہو جس کے لئے ہر قسم کی مقامی سہولت بہم پہنچائی جائے گی۔ البتہ ایسے حکام کا یہ اختیار محفوظ رہنا چاہئے کہ تالیف حق مراغہ و ٹکرائی صرف اس صورت میں وہ کسی جلسہ کی انعقاد کی ممانعت کر سکیں جبکہ ان کی رائے میں جلسہ کی وجہ سے نقص امن کا اندیشہ ہو یا یہ اندیشہ ہو کہ اس سے باغیانہ جذبات یا فرقہ واری منافرت

پیدا ہوگی۔

تقررات | جہاں تک سرکاری ملازمتوں کا تعلق ہے اکثر سرشتوں میں آج بھی تقررات کے متعلق سخت قواعد موجود ہیں اور یہ تقررات متعلقہ قواعد کے تحت مناسب اشتہار کے بعد ایسے تقرراتی مجالس کے ذریعہ عمل میں آتے ہیں جو بعض محکموں میں اسی غرض سے قائم ہیں، اب یہ تجویز ہے کہ ایسے شائع شدہ قواعد اشتہار کے طریقہ اور ایسے ہی تقرراتی مجالس کے ذریعہ انتخاب کے علمبردار کو ہر سرشتہ کے لئے عام اور لازمی کر دیا جائے آئندہ سے اس بارے میں ہر سرشتہ کے طرز عمل کی نگرانی خود کونسل کی ایک خاص ذیلی کمیٹی کی وساطت سے ہو کر کی جائے گی جس کی توضیح فقرہ مابعد میں عرض کی گئی ہے اور جو اس امر کی ضامن ہوگی کہ ان قواعد اور طریق کار کی سختی کے ساتھ پابندی کی جائے آخر ضلع داری اجتماع کا رواج اضلاع کے حکام انتظامی کو مختلف مفادات اور رعایا سے قریب تر کر دینا اور عوام کی ضروریات اور خواہشات حکومت کو باضابطہ طور پر آگاہ کرتے رہنے کے لئے ان اجتماعات کو استعمال کیا جائے گا، معروضہ صدر امور میں سے ہر ایک متعلق کونسل کی تفصیلی رائے تقررات مابعد میں گذرانی گئی ہے۔

۹۔ سرکاری ملازمت | اس امر کی اہمیت پر زور دینے کے بعد کہ سرکاری ملازمت عوام کی ضروریات اور خواہشات کے تعلق کے لئے رعایا اور حکومت کے درمیان تعلق پیدا کرنے کا ایک موثر ذریعہ ہے۔ کمیٹی نے ان الفاظ میں اظہار خیال کیا ہے۔ ”پبلک سروس ملک کے افراد پر مشتمل جو تو اشتراک عمل بھی موثر ہوتا ہے اس وجہ سے کہ ایسی سروس کی دستیابی راجہ پر جا اور جنم بھوم کے ساتھ دائمی ہوتی ہے اور اس کو رعایا کی ضروریات اور جذبات سے واقف ہونے کے فطری ذرائع حاصل ہوتے ہیں“ پھر ”اس کی شدید ضرورت ہے کہ عام طور پر پبلک سروس کے جملہ ملازم کے انتخاب اور دوسرے امور سے متعلق مناسب انتظام عمل میں آئے۔ کردار۔ قابلیت۔ اور موزونیت کے جدید پیمانوں سے صحیح تقسیم کئے جائیں۔ بصیرت۔ اثر اور بروی کے کھوٹ کو اون پیمانوں سے دور کیا جائے۔ اور شروع سے آخر تک ضمیر داری کیساتھ اس معیار کو پہنچنے کی کوشش کی جائے جو انفعال مقدمات میں ایک سچے عدالتی حاکم کا معیار ہو سکتا ہے اور اس کے لئے ایک ایسی ایجنسی کے قیام کی ضرورت ہے جو اس معیار پر پوری اترے“

موجودہ ملکی قواعد پر نظر ثانی کی جا رہی ہے تاکہ ان کی شرائط کو زیادہ سخت بنایا جائے۔ جہاں تک ملازمت کا تعلق ہے سالیئر کمیشن کی سفارشات اور ضابطہ ملازمت سیول عام طور پر جملہ ملازمتوں پر حاوی ہے کئی سرشتوں نے تو مثل سرشتہ جات مال عدالت اور تعلیمات ملازمت میں داخل ہونے کی نسبت قواعد مقرر کئے ہیں۔ بعض سرشتوں میں ہمیشہ اشتہار کے بعد انتخاب ہوتا ہے اور بعض میں تو انتخاب کی غرض سے تقرراتی مجالس بھی موجود ہیں حیدر آباد سیول ایک سیول سروس کمیٹی کے تحت ہے اور اس کے لئے انتخاب شائع شدہ قواعد کے مطابق اور امتحان مقابلہ کے تحت ہوتا ہے۔

کونسل اب اس کی ضرورت محسوس کرتی ہے کہ ہر سرشتہ میں ایک تقرراتی مجلس قائم ہو جو رکن متعلقہ متعلقہ

متعلقہ سررشتہ یا سررشتوں کے افسر پرتکل ہو۔ امیدواروں کا انتخاب بالالزام اشتہار کے بعد اور ان قواعد کی سختی کے ساتھ پابندی کرتے ہوئے عمل میں آنا چاہئے جو ہر سررشتہ کی جانب سے شائع کئے جائیں گے اس بارے میں سررشتوں کے عمل کی نگرانی اور انتخاب کے متعلق مختلف سررشتہ داری قواعد میں ربط قائم کرنا حیدر آباد سیول سروس کمیٹی کا فرض ہوگا یہ کمیٹی آئندہ سے خود باب حکومت کی ایک ذیلی کمیٹی ہوگی جس کی صدارت صدر اعظم کریں گے اور جس میں دونوں فرقوں میں سے ہر ایک کا کم سے کم ایک رکن ہوگا۔ اگر کوئی معاملہ کسی ایسے سررشتہ سے متعلق زیر بحث آئے جس کا رکن معروضہ صدر ارکان میں نہ ہو تو وہ رکن متعلقہ دوسرے معاملہ کی حد تک کمیٹی کا رکن تصور کیا جائے گا۔

۱۰۔ حق اجتماع اور آزادی | صحافت اور تفریک کو پبلک زندگی کے فاسد تجارت نکالنے والے پندے بتلاتے ہوئے جن کے بند رکھنے سے نظام سیاسی میں نزاع کا روگ پیدا ہوتا ہے ”کمیٹی نے اس خصوص میں ”جائزہ حدود کے اندر“ آزادی کے دئے جانے کی سفارش کی ہے۔ صحافت اور تقریر سے تنقید عامہ کے جو مفید پہلو پیدا ہوتے ہیں ان پر توجہ دلائے ہوئے کمیٹی نے یہ اظہار خیال کیا ہے کہ متضاد رجحانات کے توازن اور معاشرہ کے استحکام کو قائم رکھنے کی غرض سے آزادی مطلق پر نیکو دائرہ عائد کئے جاتے ہیں اور ان میں سے بعض قیود تعزیری دفعات کے شکل میں ہمیشہ موجود رہتے ہیں اور بعض خاص حالات میں نافذ کئے جاتے ہیں۔“

کونسل کو کمیٹی کی سفارشات سے عام طور پر اتفاق ہے بعض دوسری ریاستوں کے برخلاف اس ریاست میں انجمنوں یا تنظیموں کے قیام کے انضباط کے لئے کوئی قانون اس وقت موجود نہیں ہے لیکن عام جلسوں کے متعلق ایسے قواعد موجود ہیں جن کا کلیتہاً منسوخ کرنا امن عامہ کے اغراض کا لحاظ کرتے ہوئے ناممکن ہے تاہم نیا بیٹی اداروں کی ترقی کے ساتھ ساتھ کونسل یہ چاہتی ہے کہ موجودہ حالات میں جس قدر آزادی دینا مناسب ہو وہ دی جائے اس لئے اس کی تجویز ہے کہ موجودہ قواعد منسوخ کر دئے جائیں اور ان کے بجائے یہ محکوم ہو کہ عام جلسوں کے منعقد کرنے اور اجلاس پر توجہ نہ ہوں۔ مگر حکام مجاز کو قبل از وقت صرف اطلاع دینا اور ان کا فرض ہو جس کے لئے ہر قسم کی مقامی سہولت بہم پہنچانی جائیگی اس کے ساتھ ایسے مقامی حکام کا یہ اختیار محفوظ رہے کہ تابع حق مداخلت و مداخلت وہ صرف اس صورت میں کسی خاص جلسہ کے انعقاد کی ممانعت کر سکیں جب کہ ان کی رائے میں اس کا امکان ہو کہ اس جلسہ سے امن عامہ میں نقص یا خیا نہ جذبات یا فرقہ واری منافرت پیدا ہوگی، کونسل یہ امید کرتی ہے کہ قواعد کی مجوزہ ترمیم سے ناجائز فائدہ نہ اٹھایا جائے گا اور یہ کہ دونوں اقوام کے لوگ ایسی ضرر رساں اور منافرت انگیز تقریریں کرنے کے لئے اس رعایت کو استعمال کرنے سے احتراز کریں گے جن سے مختلف طبقات یا فرقوں کے درمیان تصادم یا عناد پیدا ہونے کا امکان ہو۔

اخبارات کے متعلق کم دبیش اور مقامی حالات کی روشنی میں بعض تبدیلیوں کے ساتھ بڑا ذی ہند کے کانٹن کے حامل ایک نیا دستور العمل دوسرے قوانین کے ساتھ ساتھ نافذ کئے جانے کی تجویز ہے۔

۱۱۔ مجلس مقننہ | کمیٹی نے سفارش کی ہے کہ مقننہ یک ایوانی ہو، اور اس کی اکثریت غیر سرکاری ہو، مقننہ کے دو ارکان ہوں گے لیکن ان میں ارکان باب حکومت کی تعداد شامل نہیں ہے جو برہنہ ہے چہرہ مقننہ کے رکن ہوں گے اور صدر اعظم باب حکومت برہنہ ہے چہرہ مقننہ کے صدر نہیں ہوں گے مقننہ کی تشکیل مفاد ذاتی بنیاد پر حسبِ طریقہ پرکھانی جائے۔

۱- وکالت	۱	۲- طبابت مغربی طب	۱
۳- معلمی	۱	۴- طبابت مشرقی طب	۲
۵- جامعہ	۱	۶- طبلستانین	۱
۷- ہر بچن	۱	۸- اناٹ	۱
۹- صنعت و حرفت	۲	۱۰- مزدور	۱
۱۱- بینک کاری	۲	۱۱- تجارت	۱
۱۲- دیسی بینکاری	۲	۱۲- زراعت	۸
۱۳- امداد باہمی اور مشترکہ سرمایہ کی بینک کاری	۱	۱۳- پشہ دار	۱۲
۱۴- بلدیات اضلاع	۱	۱۴- جاگیردار	۲
۱۵- مجالس اضلاع	۱	۱۵- معاشدار	۱
۱۶- دیہی مصنوعات	۱	۱۶- بلدیہ حیدرآباد	۱
۱۷- پست طبقات	۱	۱۸- علاقہ جات	۲
۱۸- دوسرے طبقات جن کی نمائندگی	۱	۱۹- صرف خاص	۳
۱۹- بذریعہ انتخاب عمل میں نہ آسکی ہو	۳	۲۰- علاقہ پانچ گاہ	۱
۲۰- دیگر	۶	۲۱- علاقہ پیشکاری	۱
۲۱- سرکاری ارکان	۱۸	۲۲- علاقہ سالار جنگ	۱
		۲۳- سمنستان	۱

ان مفادات کے منجملہ (۱) سے (۱۷) تک کی نمائندگی انتخاب کے ذریعہ اور باقی کی نمائندگی کے ذریعہ عمل میں لائی جائے گی۔

اختیارات مقننہ کمیٹی نے چند امور کی صراحت کی ہے جن کے متعلق اس کی رائے ہے کہ حکومت کی اجازت کے بغیر مسودہ قانون پیش کرنے حوالات یا ضمنی سوالات کرنے اور قراردادوں اور تحریکوں کے پیش کرنے اور ان امور پر بحث کرنے کا اختیار مقننہ کو ہونا چاہیے۔ چند دیگر امور کے متعلق بھی جن کی اسی طرح صراحت کی گئی ہے کمیٹی نے سفارش کی ہے کہ مقننہ کو اسی طرح اختیارات حاصل ہوں بجز اس کے کہ ان امور کے متعلق مسودات پیش کرنے کے لئے پہلے سے حکومت کی تحریری اجازت حاصل کی جائے۔ پھر ایک اور فہرست میں وہ امور درج کئے گئے ہیں جن کے متعلق کمیٹی کی سفارش ہے کہ کوئی مسودہ قانون پیش نہ ہو بجز اس کے کہ وہ حکومت کی طرف سے پیش کیا جائے اور ان امور کے متعلق مقننہ کو سوالات یا ضمنی سوالات کرنے یا تحریکات پیش کرنے اور ان پر بحث کرنے کا اختیار نہ ہو۔ آخر میں چند ایسے امور کی بھی صراحت کی گئی ہے جن کے متعلق کمیٹی کی سفارش ہے کہ وہ جملہ اغراض کیلئے مقننہ کے دائرہ سے صراحتاً خارج قرار دئے جائیں۔

کمیشن کی یہ بھی سفارش ہے کہ مقننہ کے منظورہ مسودات قانون کی حیثیت محض سفارشی ہو، اور وہ نہ صرف حکومت کے اختیارات کے تابع ہوں بلکہ حکومت کو ان مسودات قانون کی توثیق کا اختیار بھی ہو جو مقننہ سے مسترد کر دے جائیں اور کوئی مسودہ قانون اس وقت تک قانون منظور نہ ہو جب تک کہ پیشگاہ خسر ذی سے وہ منظور نہ ہو جائے۔ حکومت کو ناگہانی اور فوری ضرورتوں کے لئے اپنے طور پر قوانین کے نافذ کرنے کا اختیار ہو۔ ایسے قوانین ابتدا چھ مہینے کے لئے نافذ رہیں گے مگر اس مدت میں مزید چھ مہینے کی توسیع کا امکان بھی ہونا چاہیئے اسی طرح حکومت کو یہ حق تفسیر بھی حاصل ہونا چاہیئے کہ کونسا امر کس خاص فہرست کے مصرعہ امور میں شامل ہے۔

سرکاری زبان | حکومت کی سرکاری زبان یعنی اردو مقننہ کی بھی سرکاری زبان ہونی چاہیئے۔ البتہ صدر نشین کو یہ اختیار ہو کہ وہ ایسے ارکان کو جو کافی اردو نہ جانتے ہوں تلمی، مرہٹی، کنڑی یا انگریزی میں ایوان کو مخاطب کرنے کی اجازت دیں۔ ہر مجلس کی مدت پانچ سال کی ہو۔

موازنہ پر بحث | موازنہ کے متعلق کمیشن کی اکثریت کی رائے ہے کہ مجلس وضع قوانین کو صرف بحث کا حق دیا جائے۔ دوسری سفارشوں میں صدر نشین کا یہ اختیار بھی شامل ہے کہ وہ کسی فوری پہلک اہمیت رکھنے والے صرح اور مہینہ معاملہ پر بحث کے لئے التوا کی تحریکوں کو اپنے اختیار تمیزی سے منظور یا منظور کریں مگر شرط یہ ہو کہ وہ امر زیر تجویز عدلت نہ ہو۔ اور ان امور میں داخل ہوجن کی صراحت کمیشن کی مجوزہ فہرستوں میں سے پہلی اور دوسری فہرست میں لگتی ہے۔ صدر نشین کو یہ اختیار بھی ہو کہ اپنے غیاب میں باب حکومت کے کسی اور رکن کو مجلس وضع قوانین کی صدارت کے لئے نامزد کرے۔

حکومت کا حق | گول کو اس تجویز سے اتفاق ہے کہ مقننہ یک ایوانی ہو، اور خصوصاً جب کہ نمائندگی کے لئے مفادات کی بنیاد مقرر کی گئی ہے تو یہ ضروری ہے کہ مختلف مفادات کے نمائندے ایک ہی ایوان میں سوچ بچار کریں ڈائمنڈ سے مجلس قوانین کو ”مجلس مقننہ“ اور انگریزی میں *Assembly of Madras* کہنا زیادہ بہتر ہوگا (کمیشن اصل میں اس کی تجویز اگر رد عمل لائی جائے تو ایک غیر سرکاری لیکن نامزد شدہ اکثریت قائم ہوگی۔ لیکن کونسل کی سفارش ہے کہ اس سے بڑھ کر قدم رکھنا چاہیئے تاکہ نامزد شدہ ارکان کے مقابل میں منتخب شدہ ارکان کو اکثریت حاصل ہو۔ ارکان باب حکومت کے علاوہ جن کی تعداد اس وقت سات ہے اور جن کو برائے عہدہ مجلس مقننہ کی رکنیت حاصل ہونی چاہیئے۔ نیز ان تین نمائندگان صرف خاص مبارک کے علاوہ جن کو ہندوکان عالی مقرر فرمائیں گے۔ کونسل کی سفارش ہے کہ مجلس کی معروضہ ذیل طریقہ پر تشکیل ہو۔

تشکیل مقننہ کا حکومتی فیصلہ | (الف) بیائیس نمائندے حسب ذیل اہم مفادات کے جو برائے انتخاب ارکان

مجلس ہوں۔

۱۔	والیان سبھتان اور جاگیرداران	۴	۲۔	معاشر داران	۲
۳۔	زراعت پیشہ		۴۔	مزدوری پیشہ مفادات	۲
			۵۔	صنعت و حرفت	۲
		۱۶	۶۔	تجارت	۲
	پٹہ داران	۸			
	کاشتکاران	۸			

۲	۸ - پیشہ وکالت	۲	۷ - بینک کاری
۲	۱۰ - طبلسانین	۲	۹ - پیشہ طبابت
۲	۱۲ - اضلاع کی بلدیات اور قصبہائی کمیٹیاں	۲	۱۱ - مجلس اضلاع
		۲	۱۳ - بلدیہ حیدرآباد

(ب) ارکان نامزد شدہ جن میں سے (۱) سرکار عالی چودہ سرکاری اور ۱۴ غیر سرکاری ارکان کو نامزد کرے گی اور (۲) علاقہ جات حسب ذیل نمائندے نامزد کریں گے۔

۱	۳	۲	۱ - ہر سہ پائیکہ
			۳ - علاقہ سالار جنگ

علاقوں کی نسبت کوئل کی سفارش ہے کہ اگر صاحبان علاقہ خود مقننہ میں آنا پسند کریں تو ان کے لئے اس کا موقع رہنا چاہیئے ورنہ صاحب علاقہ کو اس کا اختیار ہونا چاہیئے کہ اگر وہ چاہیں تو اپنے کسی ہم قوم کو بلکہ بہتر تو یہ ہوگا کہ کسی جہلی وراثت یا قریبی رشتہ دار کو نامزد کریں۔ صاحب علاقہ کے نابالغ یا فاقہ العقل ہونے کی صورت میں سرکار عالی خود کسی نمائندے کو نامزد کر سکیگی۔

منتخب شدہ نمائندوں کی حد تک اس شرط کو لازم کر دیا جانا چاہیئے کہ والیان ہستان اور جاگیرداروں کے چار ماخذ میں سے کم از کم ایک ایسا ہو جو والی ہستان جو، نیز مفادات کی حقیقی نمائندگی کی غرض سے یہ ضروری ہے کہ وہی لوگ جو کسی مفاد میں مصروف ہوں اس میں دوٹو دیئے اور امیدوار انتخاب ہونے کا حق رکھیں علاوہ ازیں کسی ایک ہی انتخاب میں اگر کوئی شخص کسی ایک مفاد کے لئے دوٹو دے رہا ہو یا امیدوار انتخاب ہو تو اسے کسی دوسرے مفاد کے لئے دوٹو دیئے یا امیدوار انتخاب ہونے کا حق حاصل نہ ہونا چاہیئے۔

جہاں تک نامزد شدہ ارکان کا تعلق ہے۔ سرکار عالی کے لئے اس کا امکان ہونا چاہیئے کہ وہ سرکاری ارکان میں رد و بدل کر سکے بشرطیکہ مقررہ تعداد سے تجاوز نہ ہو تاکہ جب کوئی خاص معاملہ زیر بحث آئے تو چہرہ داران متعلقہ نامزد کئے جاسکیں۔ ایک نامزد شدہ رکن جس کا سرکاری ہونا لازمی نہیں ہے جامعہ کی نمائندگی کے لئے مجلس رفقا جامعہ سے ہمیشہ نامزد کیا جانا چاہیئے۔ نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان کے منجملہ پانچ ہندو ارکان ہر سچ ہونے چاہئیں اور ایک لنگایت نیز سرکار عالی کو کم از کم دو عیسائی (ایک اینگلو انڈین اور ایک انڈین کرچین) اور ایک پارسی رکن نامزد کرنا چاہیئے معروضہ صدر حدود کے اندر کم از کم دو خواتین کی نامزدگی کا بھی انتظام کیا جائے تو مناسب ہوگا۔ رہے وہ لوگ جن کا تعلق ایسے مفادات سے ہے جن کو کسی اور طرح نمائندگی حاصل نہ ہوتی ہو جیسے کہ اباب صحافت یا گتہ داریادوں بڑے فرقوں کے بعض مخصوص مذاہب تو ان کے لئے بھی نامزدگی کے ذریعہ گنجائش نکالی جاسکتی ہے۔

ہندو اور مسلمانوں کا تناسب | ان وجوہ کی بناء پر جو پہلے عرض کیا چکی ہیں ہر ایسے مفاد کو جسے نمائندگی کے لئے حق انتخاب دیا گیا ہے ہندو اور مسلم نمائندوں کی مساوی تعداد مجلس مقننہ میں بھیجا پڑے گا، اور اسی طرح ۳۳ نامزد شدہ ارکان میں بھی دونوں فرقوں کے درمیان اسی قسم کی مساوات قائم کی جائے گی۔ مجلس مقننہ کے مجوزہ فرائض اور اختیارات سے

کونسل کو عام طور پر اتفاق ہے بجز اس کے کہ اس کی رائے میں مسودہ حق سواں میں ضمنی سواں تہ کرنے کا حق شامل نہ ہو، چاہے اس وجہ سے کہ ابھی ضمنی سواں کے سطر مرکاری اور غیر مرکاری ارکان کو چند اب بجز کی ضرورت ہے۔ مزید برآں کونسل یہ محسوس کرتی ہے کہ کمیٹی اصلاحات کی مجوزہ چار فہرستیں غالباً مشکل اور پیچیدہ ثابت ہوں گی چنانچہ اب یہ طریقہ تجویز کیا گیا ہے کہ خود قانونچہ کے متن میں ایسے امور کی صراحت کر دیتا ہے جو مجلس مقننہ کے دائرہ سے صراحتاً خارج کر دئے جائیں گے اور اسی طرح امور کے ایسے اقسام کی بھی صراحت کر دینے سے

مسودات قانون | جن کی بابت مسودات قانون کے پیش کرنے کا اختیار صرف مرکارعی کو ہو یہ ممکن ہو سکا کہ مسودات تحریکات مسودات قانون، قراردادوں اور دوسری کارروائیوں کے اغراض کیلئے ایک زیادہ طویل فہرست مجلس مقننہ کے تفویض کو دی جائے جو امور باقی رہ جائیں گے وہ بہت کم ہوں گے اور ان کی صراحت نہیں کی جائے گی۔ ایسے غیر مصرحہ امور کے متعلق مقننہ کا کوئی رکن سوال، قرارداد، تحریک مسودہ قانون یا دیگر کارروائی پیش کر سکتا ہے بشرطیکہ وہ قبل از قبل مرکارعی کی اجازت حاصل کر چکا ہو۔ منسلکات عرضداشت میں مجوزہ قانونچہ کی اس دفعہ کا مسودہ پیش کیا گیا ہے جس میں مجلس کے فرائض اور اختیارات محکوم ہیں گے ان امور میں جو مقننہ کے دائرہ میں شامل ہیں اور جن کی صراحت اس فہرست میں کی گئی ہے جو ضخیمہ منسلکات کی شکل میں گذرانی جا رہی ہے، اب اس قدر وسیع کر دی گئی ہے کہ وہ با دون مدت پر مادی ہیں حالانکہ کمیٹی اصلاحات نے جو الیس مدت ہی کی سفارشات کی تھی فہرستوں کی اس طرح از سر نو ترتیب کا ایک نتیجہ یہ ہے کہ ان امور کی نئی فہرست میں جو صراحتاً مجلس مقننہ کے دائرہ سے خارج کر دئے گئے ہیں، کمیٹی اصلاحات کی مجوزہ فہرست کے برخلاف ایسے امور اب شامل نہیں ہیں جن کا قانون سازی کے اغراض کے لئے معمولاً مقننہ میں پیش کیا جانا ضروری ہے۔ اس طرح ”ذریعہ سازی اور رد قانونی“ کو اس فہرست سے خارج کر کے امور کے ادون اقسام میں شامل کیا گیا ہے جن کی بابت قانون سازی کے اغراض کے لئے مرکارعی ہی اقدام کر سکتی ہے، لیکن چونکہ ممکن ہے کہ کسی ایسی حد کی نسبت جیسی کہ قوج اور شمول کو تو انی دوسری مسلح جمعیتیں ہیں بعض اوقات قانون وضع کرنے کی ضرورت ہو (مثلاً قانون قوج و قانون پولیس) اس لئے اس کی گنجائش ہونی چاہئے کہ کسی ایسی حد کو اگرچہ کچھ ادون فہرست میں شامل ہو جو مقننہ کے دائرہ سے صراحتاً خارج کی گئی ہے قانون سازی کی غرض سے خاص اختیارات شاہی کی بنا پر اجازت خسروی سے مقننہ میں پیش کیا جاسکے نئی ترکیب کا ایک دو سر نتیجہ یہ ہے کہ ایسے بہت سے اہم امور مقننہ کے دائرہ میں شامل کر لئے گئے ہیں جو کمیٹی اصلاحات کی سفارشات کے مطابق قانون سازی کی حد تک مرکارعی کے اقدام یا اس کی قبل از قبل اجازت کے محتاج تھے۔ اس طرح تہ خانہ کے میونسٹریلنگ - قرظینہ - شخصیتیں - قانون - جیمہ بنک کاری کا طریقہ - اور ان کے معیار - کارخانے - مزدوروں کی بہبودی - مزدوروں کے حالات - بیروزگاری کا بیمہ - اور صنعتوں کی ترقی - جملہ امور اب صراحتاً مقننہ کے دائرہ میں شامل کر لئے گئے ہیں کسی حال ایک شرط یہ عائد کر دی جانی چاہئے کہ کوئی مسودہ قانون اگر وہ مملکت محروسہ کی کسی ملت یا فرقہ کے مذہبی عقائد یا رسوم کو متاثر کرتا ہو، مقننہ میں اس وقت تک پیش نہ ہو سکے، جب تک کہ اس کے متعلق قبل از قبل مرکارعی کی تحریری اجازت حاصل نہ کی گئی ہو، اور یہ کہ ایسے مسودہ قانون کی پیشگی اولی شرائط کی تابع ہو جو مرکارعی اس بارے میں مقرر کرے۔

کمیٹی اصلاحات کی بقیہ سفارشات سے کونسل کو عام طور پر اتفاق ہے۔ کونسل نے موازنہ کے متعلق اپنے خیالات

فقہ (۵) میں عرض کر دے ہیں۔ صدر اعظم کی عدم موجودگی میں، مقننہ کے اجلاسوں کی صدارت کرنے کے لئے ایک رکن کو نسل کی نامزدگی کے متعلق کونسل کی ناچیز رائے ہے کہ صدر اعظم ارکان مقننہ میں سے ایک نائب صدر کا تقرر کر سکیں جس کی تجویز بھی مقرر ہو، اور جو صدر اعظم کی غیر موجودگی میں صدارت کے فرائض انجام دے۔ اس طرح غیر سرکاری ارکان کو بھی خواہ وہ برہائے انتخاب یا نامزدگی مقننہ کے رکن ہو۔ اجلاسوں کی صدارت اور صدر نشین کی نیا بت کرنے کا موقع ملے گا۔

۱۲۔ آئینی مشاورتی کمیٹیاں | کمیٹی کی سفارش ہے کہ مختلف مفادات اور حکومت کے درمیان زیادہ قریبی اشتراک قائم کرنے کا ایک اور ذریعہ حسب ذیل آئینی مشاورتی کمیٹیوں کی شکل میں پیدا کیا جاسکتا ہے جو متعلقہ ارکان حکومت کے زیر صدارت قائم کی جائیں اور جو غیر سرکاری اور سرکاری ارکان کی مساوی تعداد پر مشتمل ہوں۔ غیر سرکاری ارکان کا مجلس وضع قوانین ہی سے لیا جانا ضروری نہ ہو اور سرکاری ارکان سررشتہ جات متعلقہ کے عہدہ دار ہوں۔

الف۔ مالیات کی مجلس قائمہ

ب۔ صحت عامہ کا بورڈ

ج۔ زرعی ترقی کا بورڈ

د۔ صنعتی ترقی کا بورڈ

۱۔ ابتدائی تعلیم

۲۔ ثانوی تعلیم

۳۔ فنی اور صنعتی تعلیم

۴۔ جسمانی تعلیم

۵۔ تعلیم ہستہ طیفات

۶۔ مجلس قائمہ مسلمانوں کے اوقات کے انتظام کے لئے۔

۷۔ مجلس قائمہ ہندوؤں کے اوقات کے انتظام کے لئے۔

ان بورڈس اور کمیٹیوں کو عام پالیسی کے مسائل، صرہ عائد کرنیوالی جملہ نئی تجارتی و زیر متعلقہ سررشتوں کی سالانہ رپورٹوں اور ان سب اہم مسائل پر جو حکومت اول کے مشورہ کی غرض سے روانہ کرے۔ بحث اور اظہار رائے کا اختیار حاصل ہو، لیکن انہیں متعلقہ سررشتوں کی انتظامی تفصیلات سے کوئی سروکار نہ ہو۔ یہ کمیٹیاں تین تین سال کیلئے مقرر کی جائیں اور سررشتہ جات متعلقہ کے افسران کے معتد ہوں کمیٹی نے بھی سفارش کی ہے کہ ان آئینی مشاورتی کمیٹیوں کی رہنمادیں راز میں رکھی جانی چاہئیں۔

اس وقت بھی نئی بورڈ اور کمیٹیاں مختلف سررشتوں سے متعلق موجود ہیں چند تو ایسی ہیں جو فرامین مبارک کی بناء پر قائم کی گئی ہیں تاہم یہ مناسب معلوم ہوتا ہے کہ ایسے جملہ بورڈس اور کمیٹیوں کو جن کا تعلق ان امور سے ہو جن کی کمیٹی اصلاحات سے اس غرض سے صراحت کی ہے، ایک واحد دستور کے دائرہ میں لایا جائے اور ان کو ایک آئینی حیثیت عطا کی جائے۔ اس لئے کونسل کو کمیٹی اصلاحات کی سفارشات سے عام طور پر اتفاق ہے اور اس کی تجویز ہے کہ خود قانونچہ میں ایسی آئینی مشاورتی کمیٹیوں کے لئے گنجائش رکھی جائے کونسل حسب ذیل کمیٹیوں کے قیام کی مود بانہ سفارش کرتی ہے۔ ۱۔

- ۱۔ زراعتی ترقی
- ۲۔ تعلیم
- ۳۔ فنیا نش
- ۴۔ صنعتی ترقی
- ۵۔ صحت عامہ
- ۶۔ ہندوؤں کے مذہبی اذکاف
- ۷۔ مسلمانوں کے مذہبی اذکاف
- ۸۔ امور مذہبی
- ۹۔ خزانہ کرکمیٹی کی نسبت کوئل نے اپنی رائے اس معروضہ ادب کے فقرہ (۷) میں عرض کر دی ہے۔

مناسب ہو گا اگر معروضہ بالا کمیٹیوں کے ارکان کی تعداد بلحاظ ضرورت بڑھائی یا گھٹائی جاسکے بشرطیکہ کمیٹی اصلاحات کی سفارش کے مطابق سرکاری اور غیر سرکاری ارکان کا تناسب ہر کمیٹی میں ہمیشہ مساوی رہے۔ نیز اس کی گنجائش رکھی جانی چاہیے کہ اصل کمیٹیوں کے تحت ذیلی کمیٹیاں بھی جہاں ضرورت ہو قائم کیجاسکیں تاکہ خصوصی نوعیت رکھنے والے امور جو ماہرانہ خور کے محتاج ہوں ان کے سپرد کئے جاسکیں۔ آئینی مشاورتی کمیٹیوں کے فرائض اور اختیارات بحجراً ذکر کمیٹی کے فرائض اور اختیارات کے جن کا ذکر فقرہ (۷) میں کیا گیا ہے مناسب ہے وہی ہوں جن کی سفارش کمیٹی اصلاحات نے کی ہے لیکن سررشتہ جات کی سالانہ رپورٹیں کمیٹی کے روبرو اگر پیش کیجائیں تو ان کو محض اطلاع کی غرض سے حکومت کے تبصرہ اور رپورٹ کی اشاعت کے بعد ہی پیش کرنا چاہیے۔ ورنہ نظم و نسق کی ان رپورٹوں کی اشاعت میں تاخیر ہو نیکا اندیشہ ہے۔ صدر المہامان متعلقہ کو جو برہنہ عہدہ ایسی کمیٹیوں کے صدر انہیں ہوں گے یہ اختیار دیا جانا چاہیے کہ وہ اپنی صوابدید پر ان امور کے علاوہ جو معمول کمیٹیوں کے دائرہ میں داخل ہوں گے اور اس بنا پر ان کے سامنے پیش کئے جائیں گے ایسے دوسرے امور کو بھی کمیٹیوں میں رجوع کر سکیں جن کے متعلق وہ یہ محسوس کرتے ہوں کہ کمیٹیوں کا مشورہ ان کی سررشتہ جاتی ذمہ داریوں کی انجام دہی میں معاون ثابت ہو گا۔ فنیا نش کمیٹی اس کی مجاز ہو گی کہ موازنہ کے نوٹ پر کسی ایسے اسکیم یا تجویز پر جو نئے محصول عائد کرتی ہو یا محصولات میں اضافہ کرنی ہو، تو قیام دینی یا تخفیف مصارف کے اہم مسائل پر، ان خاص کمیٹیوں کی رپورٹوں اور سفارشات پر جنہیں معروضہ صدر امور میں سے کسی امر پر غور کرنے کی غرض سے سرکار عالی نے مقرر کیا ہو، اور معروضہ بالا امور سے متعلق مسودات قانون پر جن کے مقصد میں پیش کرنے کی تجویز ہو۔ غور۔ بحث اور اظہار رائے کرے بشرطیکہ وہ امور جو مقصد کے دائرہ سے صراحتاً خارج کر دئے گئے ہیں اس کمیٹی فنیا نش کے اغراض کے لئے بھی خارج تصور ہوں۔ چونکہ یہ کمیٹیاں صدر المہامانوں کو جو ان کے برہنہ عہدہ صدر نشین ہوں گے مشورہ دینے کی غرض سے قائم کی جائیں گی اس لئے یہ مناسب نہ ہو گا کہ ان کے کسی صدر نشین کو دوٹ یا کاسٹنگ ووٹ دینے کا اختیار دیا جائے اور اس بارے میں غالباً خود یا رگاہ اقدس کا یہ غلطائے مبارک ہو گا کہ ان کمیٹیوں کی رائے کا مناسب لحاظ کیا جائے، چنانچہ کوئل مستدعی ہے کہ اس کے متعلق مناسب ہدایت بھی صادر فرمائی جائے۔ اس خصوص میں قانونی نقطہ کے تحت تفصیلی نوٹ بنانے میں گئے تاکہ طریق کار روٹنی منضبط ہو جائے اور ہر کمیٹی کے مقصد پر لازم ہو جائے کہ وہ کمیٹی کی صیغہ رو امداد کو ہر رکن کی رائے کے ساتھ ضروری کارروائی کی غرض سے صدر المہامان متعلقہ کے پاس پیش کرے جو اس صورت میں کہ اسے کمیٹی کی اکثریت سے اختلاف ہو، اس کارروائی کو صدر اہم کے پاس پیش کریں گے اور اپنے اختلاف کے وجوہ بھی ظاہر کریں گے۔

کونسل کو اتفاق ہے کہ آئینی مشاورتی کمیٹیوں کے ارکان کے لئے یہ لازم نہ ہونا چاہئے کہ وہ مجلس مقننہ ہی کے رکن ہوں۔ لیکن اس امر کے مد نظر کہ بعض اہم سرشتوں سے ان کمیٹیوں کا راست تعلق ہوگا۔ نیز اس کا لحاظ کرتے ہوئے کہ ارکان مقننہ ایسے معاملات سے واقفیت حاصل کریں تو یہ امر مقننہ اور سرکاری ہر دو کیلئے مفید ہوگا۔ سفارش کیجاتی ہے کہ معمولاً مقننہ ہی کے رکن ایسی کمیٹیوں کے رکن بنائے جائیں۔

۱۳۔ مقامی حکومت | کمیٹی اصلاحات کی رپورٹ نمائندگان محروسہ میں مقامی حکومت کے اداروں کے سابقہ نشوونما کی بالکل صحیح اور مکمل کیفیت نہیں دیتی۔ لہذا کونسل کا ارادہ ہے کہ کمیٹی کی رپورٹ کی اشاعت کے ساتھ ہی ایک علیحدہ اعلامیہ جاری کیا جائے جس میں اصلاح اور تعلقات کی مجالس اور اضلاع کی بلدیات اور قصباتی کمیٹیوں کی گذشتہ اور موجودہ حالت کا کسی قدر تفصیل کے ساتھ ذکر ہوگا۔ مقامی حکومت کی موجودہ حالت مختصراً یہ ہے کہ علاقہ دیوانی کے تمام اضلاع میں مجالس ضلع اور تمام تعلقوں میں تعلقہ بورڈ قائم ہیں۔ مال کے عہدہ داران کے صدر نشین ہو کرتے ہیں اور ان کے ارکان کے منجملہ نصف تعداد سرکاری اور نصف تعداد نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان کی ہوتی ہے۔ آٹھ بڑے قصبات میں بلدی کمیٹیاں قائم ہو چکی ہیں جن میں پانچ سرکاری اور نو سے پندرہ تنک نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان ہیں۔ علاقہ دیوانی کے دیگر ۷۵ قصبات میں قانون محصولات مقامی کے تحت محصولات وصول کئے جاتے ہیں اور ان میں سے ۱۴ قصبات میں علیحدہ قصباتی کمیٹیوں کے قیام کی منظوری صادر ہو چکی ہے۔ بقیہ ۳۳ قصبات کے موازنہ کا انتظام تعلقہ کے بورڈ بحیثیت قصباتی کمیٹیوں کے کرتے ہیں۔

(الف) مجالس اضلاع | کمیٹی نے اپنی رپورٹ میں محکمہ مال کی اس تجویز سے اتفاق کیا ہے کہ مالی انتظامی اور دوسرے اسباب کی بنا پر تعلقہ بورڈ میں برخواست کردئے جانے چاہئیں اور مجالس اضلاع کی از سر نو تشکیل اس طرح عمل میں آئی چاہیے کہ ہر مجلس ۴۴۔ ارکان پر مشتمل ہو جن میں منتخب شدہ ارکان کی اکثریت بمقابل نامزد شدہ ارکان کے سات اور پانچ کے تناسب سے ہو۔ یہ مجالس بھی مجلس وضع قوانین کی طرح مفادات کی نمائندگی کی بنیاد پر حسب صراحت ذیل قائم کی جائیں۔

منتخب

منتخب

۱	انعام دار اور معاشدار	۱	جاگیر دار
۲	کاشتکار	۲	پٹہ دار
۱	صنعت و حرفت	۱	حرفہ دستکاری
۱	طبابت	۱	اناث
۱	ہنگ کاری	۱	وکالت
۱	مزدور اور سپہ طبقات	۱	تعلیم
۵	نامزد شدہ	۵	بربنائے عہدہ
۵	دیگر		

مجلس اضلاع کے فرائض میں جن امور کو شامل کرنے کی سفارش کی گئی ہے وہ حسب ذیل ہیں :-

۱۔ ذرائع آمد و رفت (علاوہ ان کے جو سررشتہ تعمیرات عامہ سے متعلق ہوں)۔

۲۔ تعمیرات - ۳۔ صحت عامہ اور حفظان صحت - ۴۔ تعلیم

سہولت کی خاطر متذکرہ صدر فرائض کسی قدر تفصیل کے ساتھ مندرجہ ذیل فہرست میں درج کئے گئے ہیں جس میں مندرجہ حالات و ضروریات کے لحاظ سے کمی بیشی ہو سکتی ہے۔

۱۔ الف - ایسے شواہع عام اور دوسرے ذرائع آمد و رفت کی تعمیر مرمت اور نگہداشت جو کسی مقامی ادارے یا حکومت کے تحت نہ ہوں۔

ب۔ سڑکوں کے دونوں طرف اور مقامات پر جو اس کے تحت ہوں درختوں کی تنصیب اور ان کی نگہداشت۔

ج۔ منڈیوں - مسافر خانوں - مسافر جنگلوں اور دوسرے جگہ ۱۰ اداروں کا قیام انتظام اور ان کی نگہداشت۔ اور ان اداروں سے متعلق عمارتوں کی تعمیر اور مرمت۔

د۔ عام باؤلیوں اور تالابوں کی تعمیر اور مرمت - اور ان کے علاوہ دوسرے ذریعوں سے آب رسانی کا انتظام پینے اور پکانے کے پانی کو گندہ ہونے سے محفوظ رکھنا۔

۵۔ چھپک کے ٹیکوں کا انتظام - چھپک براروں کا اقرار اور ان پر نگرانی۔

و۔ صحت صفائی اور اسی قسم کی دوسری مقامی خدمات کی ضروری تدابیر - جائزہ اور تہواروں کے ناہین صفائی کا بندوبست اور نگرانی۔

ز۔ ایسے مجاہد کا انتظام جو اس کے تحت رکھے گئے ہوں۔

ح۔ ایسی عمارتوں اور ملاک کی نگہداشت جو اس کے تحت رکھے گئے ہوں۔

۲۔ مجلس ضلع اپنی صوابدید سے حسب ذیل فرائض انجام دے سکتی ہے :-

الف - حکومت کی عائد کردہ شرائط کے ماتحت ضلع کے لئے ولادت و وفات کے رجسٹروں کی ترتیب۔

ب۔ ضلع میں آنجنابائے امداد باہمی کی ترقی اور فروغ کا انتظام۔

ج۔ معاشی حالات کی سدبار خصوصاً زراعت، تجارت اور حرفت کے متعلق۔

د۔ حکومت کے مدونہ قواعد کے تحت مقامی دستکاریوں اور صنعتوں کی بہت افزائی اور اس غرض کیلئے قرضوں کی منظوری۔ میلوں اور زرعی نمائشوں کا انعقاد اور ان کا انتظام

۳۔ رویشیوں کی افزائش

و۔ منظورہ قواعد کے تحت مجلس ضلع یا اس کی کسی کمیٹی کے ارکان کے سفر خرچ کی منظوری۔

ز۔ قحط اور گرانی کے زمانہ میں کارہائے امدادی اور مقامی امدادی کاموں کا انتظام و اجراء دکانوں کا قیام۔

ح۔ حکومت کے منظورہ قواعد کے تحت مجلس ضلع کے ملازمین کے لئے رہائش کا انتظام اور ایسے ملازمین کیلئے تعمیرات

کی غرض سے قرضوں کی منظوری۔

۱۔ مجلس ضلع کی حدود کے اندر یا اون سے باہر رنجاری اغراض کے لئے یا مصیبت زدہ انسانوں کی تکلیف رفع کرنے کے لئے چندہ کی منظوری

(۱) کسی ایسے رزلوشن کے مطابق جس کی تائید جملہ ارکان بورڈ کی نصف تعداد نے کی ہو اور حکومت کی منظور کی مانت پبلک کی طرف سے استقبال - تعاریب - مراسم اور ضیافتوں کا انتظام اور دوسرے ایسے جملہ امور کا انتظام جن کا صراحتاً ذکر نہیں کیا گیا ہے مگر جو صحت عامہ عوام کی حفاظت سہولت اور آرام سے متعلق ہوں۔

کیٹیجی نے یہ سفارش کی ہے کہ اول تعلقہ دار مجالس اضلاع کے برنابا عہدہ صدر نشین ہو اکریں اور ہر مجلس کے لئے حکومت کی طرف سے ایک غیر سرکاری نائب صدر نشین بھی مقرر کیا جائے تاکہ وہ صدر نشین کی عدم موجودگی میں مجلس ضلع کی صدارت کرے۔ مجالس اضلاع کی آمدنی کے ذرائع حسب ذیل تجویز کئے گئے ہیں۔

۱۔ لوکل سیس - ۲۔ محصول پیشہ - ۳۔ محصول زیارات - ۴۔ محصول تعریجات -

۵۔ رستہ پٹی (جس سے موٹر کار مستثنیٰ ہونے چاہئیں کیونکہ مرکزی حکومت ان پر محصول لیتی ہے)۔

۶۔ حکومت کے عطیے، خانگی اشخاص اور مقامی جاغموں کے چندے - ۷۔ آمدنی جو :-

الف - منعمت بخش کاروبار سے جو - ب۔ مجلس کی جائداد سے جو - ج۔ اجازت ناموں کی فیس اور جرمانوں سے جو - د۔ آبکاری کی آمدنی پر مقامی سس سے جو - حکومت کی نگرانی سے متعلق کمیٹی کا یہ بیان ہے کہ :-

”متذکرہ صدر جملہ امور سے متعلق بینہ حدود میں حکومت اپنی موٹر نگرانی رکھے اور ساتھ ہی عوام کے نمائندوں کے اشتراک عمل کے حصول اور ان کی تعلیم کی غرض سے اوصاف اختیار تیزی کے استعمال کی پوری سہولتیں بہم پہنچائے اور لحاظ اس کے کہ حکومت اور عوام میں کوئی بنیادی منافرت نہیں ہے حکومت کی نگرانی کی نوعیت وہی جو جیسے ایک پسے ہمدرد رہنما کی نگرانی“

سفارشات | کونسل یہ سفارش کرتی ہے کہ (۱) ہر ضلع میں مجلس ضلع کی آر سر نو تشکیل ہونی چاہئے۔ (۲) لیکن ہر ایسے جاگیر ی رقبہ کے لئے جو یکجا واقع ہو اور جس کی مالکداری کی شخصیت لوکل سس کو چھو کر (دلا کر یا اس سے زیادہ ہو سرکار عالی کی طرف سے علیحدہ علاقہ یا جاگیر بورڈ قائم کئے جانے چاہئیں۔ ۳۔ باقیہ جاگیر ی رقبوں کو جہاں اس طرح علاقہ یا جاگیر بورڈ قائم نہ کئے گئے ہوں۔ مجلس ضلع کے رقبہ میں شامل کر لینا چاہئے اور وہاں جو مقامی سس وصول کیا جائے وہ جاگیر دار کی طرف سے ضلع فٹ کے حوالہ کر دیا جانا چاہئے۔ بشرطیکہ جو رقوم اس طرح وصول ہوں ان کو اخراجات کی منہائی کے بعد حتی الامکان متعلقہ جاگیر یا علاقہ ہی کے خاندان کے لئے صرف کیا جائے۔ ۴۔ اول تعلقہ دار کو برنابا عہدہ مجلس ضلع کا صدر نشین ہونا چاہئے۔ ۵۔ اور ہر مجلس کے ارکان کی تعداد معمولاً پچیس ہونی چاہئے۔

تناسب نشست | گو ہر ضلع کے مقامی حالات کے لحاظ سے اس میں تبدیلی کی گنجائش رکھی جاسکتی ہے۔ صدر نشین کے علاوہ منتخب اور نامزد شدہ ارکان کا تناسب کمیٹی اصلاحات کے مجوزہ تناسب سے کسی قدر زیادہ یعنی پانچ اور تین قرار دیا جاسکتا ہے۔ ۶۔ نامزد شدہ ارکان کی نصف تعداد بالعموم غیر سرکاری ہونی چاہئے اور انتخاب کے ذریعہ جن مقامات کی معمولاً نمائندگی ہونی چاہئے وہ حسب ذیل ہیں۔

۱۔ دالیان بستان اور جاگیرداران ۲۔ مہاشداران ۳۔ پٹہ داران ۴۔ کاشنکاران ۵۔ دیہی انجمن ہائے امداد باہمی کے ارکان ۶۔ مزدوری پیشہ مفادات ۷۔ صنعت و حرفت ۸۔ بنک کاری ۹۔ پیشہ وکالت و طبابت ۱۰۔ اثاثہ،

اور کوئی ایسا دوسرا مفاد جو کسی ضلع میں خاص مقامی اہمیت رکھتا ہو۔

۷۔ دونوں بڑے فرقوں کی نمائندگی خواہ وہ مفادات کے نمائندہ ارکان کی حد تک ہو یا خواہ دیگر ارکان کی حد تک۔ مناسب تبدیلیوں کے ساتھ اسی طرح ہونی چاہیے جیسا کہ مجلس مقننہ کے لئے تجویز کی گئی ہے اور جہاں طبقہ ہائے انتخاب وہی ہوں جو مقننہ کے لئے تجویز کئے گئے ہیں خواہ کئی مفادات ایک ہی جگہ جمع کیوں نہ کئے گئے ہوں۔ وہاں طریق انتخاب اور ووٹ دہندوں یا امیدواروں کا معیار قابلیت یا ناقابلیت بھی وہی ہونا چاہیے جو مجلس مقننہ کے لئے مقرر کیا گیا ہے۔

جاگیرات | علاقہ یا جاگیر بورڈ عام طور پر مجالس اضلاع کے بہ نسبت چھوٹے ہوں گے اور علاقہ یا جاگیر کے اعلیٰ عہداران مال بردارے عہدہ ادا کے صدر شیں ہوں گے، جملہ دیگر امور میں علاقہ یا جاگیر بورڈس پر ادنیٰ اصولوں کا اطلاق ہوگا۔ جن پر مجالس ضلع کا رہنبر رہیں گی۔ جہاں مجالس اضلاع پر انتظام و نگرانی کے اختیارات جیسا کہ کمیٹی اصلاحات نے سفارش کی ہے۔ سرکار عالی کی طرف سے استعمال کئے جائیں گے وہاں متعلقہ جاگیردار کو سرکار عالی کی عام نگرانی میں اپنے علاقہ یا جاگیر بورڈ پر ماحول انتظامی اختیارات استعمال کرنا چاہیئے۔

ان مجالس اضلاع کے فرائض اختیارات اور ذرائع آمدنی تقریباً وہی ہونے چاہئیں جو کمیٹی اصلاحات نے تجویز کئے ہیں۔ لیکن جہاں تک تعلیم کا تعلق ہے کونسل کا اختیار ہے کہ آئندہ مجالس اضلاع صرف ابتدائی تعلیم کے مدارس کی عمارتوں کی تعمیر ایسے مدارس کے ساز و سامان اور کھیل کے میدان ہمسایہ کرنے کی ذمہ دار ہوں کیونکہ خود ابتدائی تعلیم کی نگرانی و انتظام اور عملہ کا ہمسایہ کرنا راست سرکار عالی کی ہی تحت رہنا چاہیئے۔ کونسل اس سفارش کو بھی قبول نہیں کر سکتی ہے کہ آبکاری کی آمدنی سے مجالس اضلاع کو ایک لوکل ٹیکس دیا جائے کیونکہ اس سے ادا کی ایک مستقل غرض آبکاری کی آمدنی سے وابستہ ہو جائے گی جو مناسب نہیں ہے۔ پیشینہ اور کفریات پر جن محصولات کے عائد کرنے کی کمیٹی اصلاحات نے سفارش کی ہے وہ مجالس اضلاع کو دے جاسکتے ہیں۔ بشرطیکہ اگر سرکار عالی ادا محصولات کو کبھی مرکز سے وصول کرنے کا تصفیہ کرے تو وہ بغیر کسی مداخلت کے اضلاع کے ایسے ماحول محصولات کو منسوخ کر دے سکیں۔ کونسل کو اعتراض نہ ہوگا۔ اگر سرکار عالی کی منظوری سے مجالس اضلاع زائرین سے محصول وصول کریں۔ لیکن

سرکار عالی اس کی منظوری اپنے صوابدید پر اسی وقت عطا کرے گی جب کہ یہ تجویز کسی مجلس ضلع کے دو تہائی ارکان کی تائید سے پیش ہوئی ہو اور جب کہ مجلس کے صدر سے زائرین کے لئے خاص سہولتیں جیسے آب رسانی، بہم پہنچائی گئی ہوں یہ سفارش بھی کہ مجلس اضلاع کی طرف سے عام طور پر رستہ پٹی وصول کی جائے قابل قبول نہیں ہے کیونکہ حکومت کی پالیسی یہ ہے کہ بجز اس رستہ پٹی کے جو پبلک منڈیوں میں فروخت کی غرض سے مال لیجا بیوائی گاڑیوں سے وصول کی جاتی ہے کسی اور قسم کی رستہ پٹی عائد کرنے کی مقامی اداروں کو اجازت نہ دی جائے دوسری طرف کونسل کمیٹی اصلاحات کے موجودہ ذرائع آمدنی میں اس اضافہ کی سفارش کرتی ہے کہ بعض مارکٹ فیس اوپنیاں عائد کی جائیں ادا ان ضلع

پانی کا عام حصول لگایا جائے جو ایسی پبلک آب رسانی سے مستفید ہوتے ہوں جس کا انتظام مجلس ضلع کی طرف سے یا اس کے ذریعہ سے کیا گیا ہو۔ (بجز ایسی آب رسانی کے جس کا انتظام بغیر نلوں کے یا ولیوں کے ذریعہ ہو) سرکار عالی کی منظوری سے ایک مقامی ٹکس اکندہ بھی عمارات اور اراضی کے قابضین پر ایسی غیر زرعی جائداد اور آمدنی کے لئے لگایا جاسکتا ہے جو ٹیکس ادا کرنے والے موضع میں واقع ہو۔ اس سے یہ ممکن ہوگا کہ ایسے غیر زراعت پیشہ لوگ جو مجلس کی جہیا کردہ آسائشوں سے مستفید ہوتے ہیں اور جن کے لئے دستور میں نمائندگی کی گنجائش بھی رکھی گئی ہے ضلع فٹ میں کچھ دسے بغیر ایسی رعایتوں سے مستفید نہ ہو سکیں گے ایک اور ذریعہ آمدنی جس کا کمیٹی اصلاحات نے تذکرہ نہیں کیا ہے۔ بخر ڈو ڈیاں ہیں جن کا انتظام سرکار عالی کی طرف سے مجالس اضلاع کے سپرد کیا جاسکتا ہے۔

کونسل کی سفارش ہے کہ رفاه عام و طبابت اور تعلیمات کیلئے تین علیحدہ موازنے تیار کرنے کا قدیم طریقہ موقوف کر دیا جائے، سرکار عالی فیصلہ کر سکتی ہے کہ لوکل سس کے منجملہ دو پانچ سے کم طبی امداد اور صحت عامہ پر اور تین پانی و سہولیات پر صرف نہ کیا جائے۔ مجالس اضلاع کو اپنے موازنوں کی منظوری کا اختیار ہونا چاہیئے بشرطیکہ وہ سرکار عالی کی توثیق اور مناسب جانچ اور تصدیق کے تابع ہوں۔ دستور العمل مجالس اضلاع میں وہ اختیارات بھی محکوم ہوئے چاہئیں جو عام اور خانگی منڈیوں اور نقصان صحت اور دوسرے امور سے متعلق ہوں اور جو موجودہ مجالس اضلاع کو حاصل نہیں ہیں۔ دستور العمل میں ان مجالس کے طریق کار روایتی کے قواعد بھی معین کئے جانے چاہئیں۔ ذیلی قواعد کے مرتب کرنے کا اختیار مجالس کو دیا جانا چاہیئے لیکن جداگہ اور مقامات میں ہوتا ہے، بعض اہم امور میں قواعد وضع کرنے کا اختیار حکومت کے لئے محفوظ رہے گا۔ کونسل اس کی تجاویز رکھنے کی بھی سفارش کرتی ہے کہ سرکار عالی خاص مقامی حالات کے مد نظر کسی خاص رقبہ کو دستور العمل کی شرائط سے مستثنیٰ کر کے ایسی خاص صورتوں کے لئے متبادل قواعد وضع کئے جاسکتے ہیں۔

کمیٹی اصلاحات نے حکومت کی پالیسی کی تائید کی ہے کہ تعلقہ بورڈس برضاست کئے جائیں اکثر تعلقہ بورڈس کا بڑی حد تک یہ کام ہے کہ وہ تعلقات کے مستقر کے لئے قصبائی کمیٹیوں کے فرائض انجام دیں نئے دستور کے تحت بلدی اور قصبائی کمیٹیوں کے قیام کے بعد یہ کام خود بخود تعلقہ بورڈس سے نکل جائیگا۔ لہذا نئے دستور کے رد بہ عمل آتے ہی یہ بورڈس برضاست کر دئے جاسکتے ہیں۔

(ب) اضلاع کے بلدئے اور قصبائی کمیٹیاں | کمیٹی نے یہ سفارش کی ہے کہ جن قصبات کی آبادی پندرہ ہزار اور اس سے زائد ہو، اول میں اور جملہ اضلاع کے مستقر پر بلدیہ قائم کئے جائیں اور متعلقہ عہدہ داران مال برہائے عہدہ اول کے بندہ ہوں۔ ان بلدیوں اور قصبائی کمیٹیوں کی تشکیل بھی مفادات کی بنیاد پر حسب صراحت ذیل کی جائے۔

۱	اناث	۱	صنعت و تجارت
۱	بنگ کاری اور ساہوکاری	۱	آزاد پیشے
۱	پست طبقات	۱	منظم مزدور
۲			اہل اراضی اور اکندہ کے مالک جو بلدی حدود میں واقع ہوں۔

منتخب شدہ

نامزد شدہ

- سرکاری عہدہ دار جو تعلیمات، طبابت اور تعمیرات عامہ کے سر رشتوں کی نیابت کریں۔ ۳
غیر سرکاری ۲
جملہ ۱۳

اضلاع کی بلدیوں کیلئے جو فرائض تجویز کئے گئے ہیں اور ان کی تعمیل یہ ہے۔
الف۔ پبلک راستوں۔ پبلک مقاموں اور عمارتوں پر روشنی۔
ب۔ غلاظت اور کوڑے کرکٹ کی صفائی۔

ج۔ پبلک سڑکوں۔ مقاموں۔ مواریث اور ان تمام جگہوں کی صفائی جو ناگلی ملک نہ ہوں اور پبلک کے استفادہ کے لئے ہوں
چاہے ایسے مقامات بلدیوں کے تحت ہوں یا نہ ہوں۔ مضرت سبزی ترکاری کا پہلو دینا اور تمام امور باعث تکلیف عامہ انسداد۔
د۔ آگ بجھانا اور آتشزدگی کے موقعوں پر جان اور مال کی حفاظت۔

ہ۔ ایسی تجارتوں اور مراعات کا انسداد یا اختتام جن میں خطرے کا احتمال ہو۔

و۔ پبلک مقامات یا سڑکوں پرست یا اون مقامات پرست جو ناگلی ملک نہ ہوں اور پبلک کے استفادہ کے لئے ہوں فراموش
کا دور کرنا چاہیے، ایسے مقامات بلدیہ کے تحت ہوں یا حکومت کی ملک ہوں۔

ز۔ مخدوش عمارتوں اور مقامات کا انہدام اصول نگہداشت تغیر و تبدل اور ان کا اختتام۔

ح۔ قبرستان سرگرموں کا حصول نگہداشت تغیر و تبدل اور ان کا اختتام۔

ط۔ پبلک سڑکوں۔ بند، بلدی حدود کے نشانات۔ منڈی۔ مسلح۔ بیت الخلاء۔ پیشاب خانوں۔ ایسوں۔ بدروں حمام۔
دھوبی گھاٹ۔ چٹھے۔ تالاب۔ باؤلیوں۔ کتوں اور اس قسم کے دوسرے مقامات کی تعمیر تغیر و تبدل اور نگہداشت۔

ی۔ باشندوں اور اون کے جانوروں کی صحت کو بچانے کے لئے مناسب اور کافی پانی کی رسید کی فراہمی کا انتظام۔
ک۔ سڑکوں کا نام رکھنا اور گھروں کی نمبر سازی۔

ل۔ ولادت اور وفات کا اندراج

م۔ چمپک کا ٹیکہ لگانا۔

ن۔ دوا خانوں کا قیام اور اون کی کفالت۔ پبلک طبی امداد کا انتظام

س۔ پبلک امراض کے پھوٹے پڑنے پھیلنے اور عود کرنے کے خلاف حفاظتی تدابیر۔

ح۔ حکومت کی امداد پر ایسی تدابیر جو عوام کی صحت۔ آرام۔ اور آسائش۔ مفاد اور بہبود کا باعث ہوں۔

ان بلدیوں اور قصبائی کمیٹیوں کی آمدنی سے متعلق کمیشن کی یہ رائے ہے کہ وہ حسب ذیل ذرائع سے حاصل کی جانی چاہیئے۔

۱۔ محصول جائداد، ۲۔ پیشوں اور تجارتوں پر عائد کردہ محصول، ۳۔ سواریوں اور جانوروں کا محصول، ۴۔ فیس اور

جرمانے، ۵۔ دوسرے ایسے مخصوص اور خالص مقامی محصولات جو حکومت کی منظوری سے عائد کئے جائیں، ۶۔ حکومت کے

امدادی عطیے۔

کونسل کو کمیٹی اصلاحات کی اس تجویز سے اتفاق ہے کہ ایسے تمام قصبات میں جن کی آبادی پانچ ہزار سے زائد اور پندرہ ہزار سے کم ہو قصبائی کمیٹیاں اور ایسے قصبات میں جن کی آبادی پندرہ ہزار سے زائد ہو یا جو اضلاع کے مستقر ہوں وہاں بلدی کمیٹیاں قائم کی جائیں اس کے علاوہ کونسل کی یہ بھی تجویز ہے کہ ہر تحصیل کے مستقر برادر ہر ٹرسٹے ہوئے تجارتی قصبہ میں چاہے اس کی آبادی پانچ ہزار سے کچھ کم ہی کیوں نہ ہو ایک قصبائی کمیٹی ہونی چاہیے بلدی کمیٹی کے لئے تیرہ ارکان کی مجوزہ تعداد ناکافی ہے اس وجہ سے کہ خود موجودہ بلدی کمیٹیوں میں ارکان کی تعداد چودہ سے بیس تک ہے اور اضلاع کے عہدہ داروں کا بخیر یہ رہا ہے کہ اگر ارکان تعداد میں کم ہوں تو یہ ممکن نہیں کہ قصبہ کے مختلف مفادات اور محلوں کی اسی کافنی نمائندگی ہو کہ اس سے لوگوں کی ضروریات اور خواہشات کا صحیح اندازہ اور حکومت کے ساتھ قصبہ کے اہم مفادات کا اشتراک موثر طریقہ پر ہو سکے۔ ہر بلدی کمیٹی کے ارکان کی تعداد قصبہ کے مقامی حالات کے لحاظ سے مختلف ہو سکتی ہے لیکن کسی کمیٹی میں چوبیس سے کم ارکان نہ ہونے چاہئیں۔ اس میں میر مجلس برنہاؤنہ شامل نہیں ہے جو معمولاً مال کا وہ اعلیٰ عہدہ دار ہونا چاہیے جو اس قصبہ یا اس تعلقہ میں جس میں وہ قصبہ واقع ہو متعین ہو۔ نامزد شدہ اور منتخب شدہ ارکان کی تعداد میں تقریباً پانچ اور تین کا تناسب مقرر ہونا چاہیے اور یہ تناسب بھی کمیٹی اصلاحات کے مجوزہ تناسب سے کتنی بڑھا ہوا ہے، نامزد شدہ ارکان میں نصف سے کسی قدر زائد سرکاری ارکان ہونے چاہئیں جن مفادات کی نمائندگی بذریعہ انتخاب ہونی چاہیے وہ معمولاً حسب ذیل ہوں گے۔

۱۔ اول اراضیات اور امکنہ کے مالک جو بلدی حدود میں واقع ہوں، (۲) اول اراضیات اور امکنہ کے کرایہ دار جو بلدی

حدود میں ہوں (۳) مزدوری پیشہ مفادات۔ ۴۔ صنعت اور تجارت۔ ۵۔ بنک کاری، ۶۔ اناٹ۔

اور کوئی ایسا مفاد جسے کسی قصبہ میں خاص مقامی اہمیت حاصل ہو۔ (جیسے ناندر میں سکھ) دونوں بڑے فرقوں کی

نمائندگی خواہ وہ مفادات کے نمائندہ ارکان کی حد تک ہو یا خواہ دیگر ارکان کی حد تک ہو، یا خواہ دیگر ارکان کی حد تک متناہد تہذیبوں کے ساتھ اسی طرح ہونی چاہیے جیسا کہ مجلس مقننہ اور مجالس اضلاع کے لئے تجویز کی گئی ہے اور جہاں حلقہ ہائے انتخاب وہی ہوں جو مقننہ اور مجالس اضلاع کے لئے تجویز کئے گئے ہوں، وہاں طریق انتخاب اور ووٹ دہندوں یا امیدواروں کا معیار قابلیت یا قابلیت بھی وہی ہونا چاہیے جو مجلس مقننہ اور مجالس اضلاع کے لئے مقرر کیا گیا ہے۔

کمیٹی اصلاحات نے فرائض اور مالیات کے متعلق جو سفارشات پیش کی ہیں اول سے کونسل کو عام طور پر اتفاق ہے

لیکن دوسرے ایسے مخصوص اور خالص مقامی محصولات جو حکومت کی منظوری سے عائد کئے جائیں گے بجائے بار برداری۔ محصول زائریں۔ گھر اور روشنی بجلی۔ گاڑیوں کا محصول (دبجز موٹر گاڑیوں کے) پانی کا عام محصول اور منڈیوں کا سس، (جہاں قانون زرعی مارکٹ نافذ نہیں ہے) بصراحت درج کئے جائیں تو مناسب ہوگا۔ بلدیوں اور قصبائی کمیٹیوں کے دستور العمل کے وہ احکام جو طریق کار روائی مالیات، حسابات محصول بندی اور نگرانی سے متعلق ہوں گے کم و بیش دستور العمل مجالس اضلاع کے احکام کے مماثل ہونے چاہئیں۔ لیکن حفظان صحت اور عامالذات اختیارات کے متعلق ایک علیحدہ دستور العمل اختیارات حفظان صحت ہونا چاہیے جو اس وجہ سے بھی علیحدہ نافذ کیا جاسکتا ہے کہ ایسا ایک دستور العمل پہلے ہی سے موجود ہے اور اس لئے بھی کہ اس کو ریاست کی چھادنیوں اور محدثی بلدی اور قصبائی کمیٹیوں کے رقبوں پر یکساں طور پر

نافذ کرنے کا ارادہ ہے کمیٹی اصلاحات نے قصبائی کمیٹیوں کے لئے بشمول میر محلہ سب سے بڑا عہدہ دس ارکان کی سفارش کی ہے جن میں پانچ سرکاری دو نامزد شدہ غیر سرکاری اور تین منتخب شدہ ارکان ہوں گے، کونسل اس صورت میں بھی اپنے اس عام اصول سے ہٹنے کی ضرورت محسوس نہیں کرتی کہ مقامی اداروں میں جہاں تک ہو سکے منتخب شدہ ارکان کے مقابل تنہا سب میں پانچ اور تین کا ہو، ہر قصبائی کمیٹی کے ارکان کی تعداد قصبہ کے مقامی حالات کے لحاظ سے بدل سکتی ہے لیکن وہ اس سے کم نہ ہونی چاہیئے اور ان میں سے چھ ارکان منتخب شدہ ہونے چاہئیں جن مفادات کی نمائندگی معمولاً ہونی چاہیئے، وہ حسب ذیل ہیں:-

۱- اراضی اور اکنہ کے مالک (۲) اراضی اور اکنہ کے کرایہ دار، اور کوئی اور مفاد جو کسی قصبہ میں خاص اہمیت رکھتا ہو، بقیہ ارکان جو نامزد کئے جائیں گے ان میں سے آدھے سرکاری اور آدھے غیر سرکاری ہونے چاہئیں۔
دونوں فرقوں کی نمائندگی خواہ وہ مفادات کے نمائندہ ارکان کی حد تک ہو یا خواہ دیگر ارکان کی حد تک مناسب تبدیلیوں کے ساتھ اسی طرح ہونی چاہیئے جیسا کہ مجلس مقننہ، مجالس اضلاع اور ضلعوں کی بلدیات کے لئے تجویز کئی اور طریق انتخاب اور ووٹ دہندوں یا امیدواروں کا معیار قابلیت یا ناقابلیت علیٰ ذہنی ہونا چاہیئے اس بارے میں تفصیلی احکام خود دستور العمل میں یا اس کے تحت قواعد میں درج کرنے ہوں گے اور چونکہ دستور العمل کو اس طرح مرتب کرنا پڑیگا کہ اس کا اطلاق تمام قصبات پر ہو سکے اس لئے سرکاری یا اس کے عہدہ داروں کے ان اختیارات کو جو جاگیر دار غیر دیوانی بلدی یا قصبائی کمیٹیوں کی حد تک استعمال کر سکیں گے تفصیل کے ساتھ ظاہر کرنے کی ضرورت ہوگی۔ ایسی بلدیوں یا قصبوں کی حد تک جو جزا دیوانی اور جزا جاگیر اراضی پر مشتمل ہوں۔ جاگیر مفاد کی حفاظت کے لئے دستور العمل میں احکام موجود ہونے چاہئیں۔ کونسل یہ بھی سفارش کرتی ہے کہ سرکاری کے لئے اس کی بھی گنجائش رہے کہ وہ خاص مقامی حالات کے مد نظر کسی معینہ رقبہ کو دستور العمل کی کسی شرط سے مستثنیٰ کر سکے اور ایسی خاص صورتوں میں قبائل قواعد وضع کر سکے۔

(ج) چھانڈنی بورڈس | کمیٹی اصلاحات کی رپورٹ ریاست کی چھانڈنیوں اور وہاں کی مقامی حکومت کے بارے میں سبکدوش ہے۔ کونسل کی تجویز ہے کہ ان کے متعلق ایک دستور العمل مرتب کیا جائے جس کے ذریعہ سے مختصراً بلدی اور قصبائی کمیٹیوں کی معمول بندی کے احکام اور ضابطہ اختیارات حفظان صحت کی شرائط کا اطلاق اس تحفظ کے ساتھ چھانڈنیوں پر بھی ہو جائے کہ کمانڈنگ افسر کی عام نگرانی میں غلط واقع نہ ہو۔ چھانڈنی بورڈس جہاں بھی قائم کئے جائیں ان میں منتخب شدہ عنصر بھی مفادات کی بنیاد پر شریک کیا جانا چاہیئے۔

(د) مجالس اضلاع اور بلدی اور قصبائی کمیٹیوں کی نگرانی | حکومت کی جانب سے نگرانی کے بارے میں کمیٹی نے یہ رائے ظاہر کی ہے کہ ”یہاں کے عام حالات کے مد نظر۔۔۔۔۔ بلدی اور قصبائی کمیٹیوں کا فروغ پانا حکومت کی ہمدردانہ نگرانی کے بغیر ممکن نہیں ہے، داخلی نگرانی سے متعلق ان اداروں کی ساخت میں لحاظ رکھا گیا ہے چار بجی نگرانی کی حد تک (۱) معائنہ، تنقیح، حسابات کی جانچ، رپورٹوں اور کاغذ کی طلبی (۲) بلدی حدود اور محصولات کا لکھن (۳) موافقہ اور قرضوں کی منظوری (۴) معینہ رقمی حدود سے تجاوز کا مول کی منظوری (۵) بعض ملازمین کا تقرر وغیرہ حکومت کے

معمولی اختیارات ہوائے کمیٹی نے اس کی بھی سفارش کی ہے کہ لمبویوں اور قصباتی کمیٹیوں کی معطلی اور بڑھائی کے متعلق حکومت کو بعض غیر معمولی اختیارات بھی حاصل ہونے چاہئیں۔

کونسل کو عام طور پر کمیٹی کی رائے کے اس حصہ سے اتفاق ہے جس میں اس نے مقامی اداروں پر سرکاری کی موثر نگرانی کی ضرورت پر زور دیا ہے۔ برطانوی ہند کے تقریباً ہر صوبہ میں مقامی نظم و نسق کے نمایاں اختلاط کے متعلق مقامی اداروں کی کارگزاری کے سالانہ تبصروں میں سال بہ سال سخت تنقید یہاں ہوتی آرہتی ہیں۔ اور موجودہ رجحان یہ ہے کہ مقامی حکومت کے کل پرزوں کو اس طرح درست کیا جائے کہ وہ بے تعلقی ختم ہو جائے جو ضلع کے عہدہ داروں کو مقامی اداروں کے گزشتہ بیس سال یعنی اس وقت سے ہو گئی ہے جب سے کہ سرکاری ارکان ان اداروں کے عہدہ دار نہیں ہو سکتے کونسل اس قطعی ضرورت کو محسوس کرتی ہے کہ ہر مقامی ادارہ اپنے نظم و نسق میں ہمیشہ مطمئن رہے کہ سرکاری عہدہ داروں کی قوت اور تائید اسے حاصل ہے اور خود سرکاری عہدہ داروں کو اس کا لحاظ ہونا چاہیے کہ مختلف مقامی اداروں کے ساتھ ہمدردی اور ہمسایہ کے جذبہ سے تعاون کرنا ان کا فرض ہے۔

کونسل کی یہ بھی رائے ہے کہ ان مقامی اداروں کو جواب دہ قائم کیے جائیں گے اس وقت تک کہ وہ کلفنڈ کی پچھلی کثیر سلک پر غیر محدود اختیار نہ دیا جانا چاہیے جب تک کہ انہیں کافی تجربہ حاصل نہ ہو جائے اور وہ اپنی اہلیت کو ثابت نہ کریں اس لئے اس کی ضرورت ہے کہ سلک سے جتنے بھی مصارف ہوں ان کیلئے سرکاری کی قبل از قبل منظوری لازمی قرار دی جائے اور حکومت ہی کو ایسی رقم کے تعین کا اختیار ہو جو سلک سے سالانہ ہر ادارہ کو دی جائیوالی ہو، نیز مقامی اداروں کے مشورے سے صرذ کے لائق کرنے کا اختیار بھی حکومت ہی کو حاصل رہنا چاہیے بلحاظ اس کے کہ موجودہ مقامی ادارے سرکاری یا دیگر مقامی اداروں سے قرضہ حاصل کرتے رہتے ہیں اور غالباً آئندہ بھی انہیں اسی طرح قرض لینے کی ضرورت ہوگی اسلئے کونسل کی طے میں یہ مناسب ہو گا کہ برطانوی ہند کے قانون نشان (۱۹) بابت سلسلہ کے حاشیوں جو مقامی اداروں کی قرض گیری سے متعلق ہے یہاں بھی ایک دستور العمل ہو جس کے ذریعہ سے قرضہ حاصل کرنے، اس کے استعمال کرنے اور قرضہ کی نسبت معاہدہ کرنیوالے مقامی اداروں کے فنڈ سے ادائی قرضہ کی ذمہ داری کے متعلق احکام اور شرائط کو منضبط کیا جائے۔

۵۔ پنجائیتیں | کمیٹی نے سفارش کی ہے کہ ان تمام مواضعات میں جن کی آبادی ایک ہزار سے پانچ ہزار تک ہو پنجائیتیں قائم کی جائیں اور جنوں کی تعداد مقامی حالات اور آبادی کے لحاظ سے (۵) اور (۱۱) کے درمیان ہو، اضلاع کے اور اداروں کی طرح پنجائیت کی مدت (۳) سال سے زیادہ نہ ہو، لیکن ارکان پنجائیت اپنے سرترج کو بذریعہ انتخاب ہر سال مقرر کریں گے۔ کمیٹی نے یہ بھی تجویز کی ہے کہ پنجائیت کی نگرانی کیلئے پنجائیت افسر مقرر کئے جائیں اور پنجائیتوں کو حکومت کی طرف سے مالی امداد دی جائے۔ سرترج صدر عالمہ اور ریکارڈس اور رجسٹروں کی نگہداشت کا ذمہ دار ہو، انتخاب کے طریقہ کے بارے میں کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا ہے۔

”جیسا کہ اوپر عرض کیا گیا ہے اس خصوص میں مسلک مختلف ہیں۔ ہمارے دیہات کے رہنے والے عموماً ان پڑھ، اوہام پرست ذات پات کے جھیلوں میں گرفتار اور مساوات کی اسپرٹ سے نا آشنا ہیں، ان سے رائے دی کے حق کے آزاد اور صحیح استعمال کی توقع قبل از وقت ہے، اس کے سوا انکلیش یہ بھی ہے کہ کہیں کچھ انتخابانہ کی وجہ سے اس

پارٹیاں اور ڈنگل نہ تیار ہو جائیں جن سے زندگی کا چین جاتا رہے۔ جملہ حالات پر غور کرنے کے بعد ہماری رائے میں ارکان کا بچاؤ اس طرح بھی ممکن ہے کہ جھگڑے اور فساد کے اندیشوں کو دور رکھتے ہوئے حکومت اور رعایا دونوں کے مشترکہ صوابدہ سے کارکردگی کے اچھے نتائج حاصل کئے جائیں اسلئے یہ مناسب ہو گا کہ بستی سے بچاؤ کے قیام کی درخواست پیش ہونے پر بچاؤت افسر در بچاؤت افسر نہ ہونے کی صورت میں تحصیلدار یا بے تفرق تاریخ اس بستی میں جائے۔ بستی والوں کا ایک عام جلسہ طلب کرے اور اپنی تحقیقات کے نتائج اور جلسہ عام کے رجحانات کو پوری طرح ملحوظ رکھتے ہوئے ایک ایسا تختہ مرتب کرے جس میں مقررہ تعداد سے ذلتی تعداد میں مختلف مفادات کے نمائندوں کے ام وچ ہوں۔ کمیٹی نے یہ سفارش کی ہے کہ حسب ذیل فرائض بچاؤتوں کے سپرد کئے جائیں۔

۱۔ خانگی ضرورتوں کیلئے آب رسانی کا انتظام (۲) گاؤں کے معدوم میں شرکوں اور پولوں کی تعمیر نگہداشت اور درستی۔

نوٹ۔ اگر گاؤں کی سڑکوں اور پولوں کا انتظام کسی دوسرے ادارہ کے تحت ہو تو ایسی صورت میں بچاؤت کی طرف سے ان سڑکوں اور پولوں سے متعلق اس ادارہ کی اجازت حاصل کرنا ضروری ہو گا۔

۲۔ صنفی اور صحت عامہ۔ امور باعث تکلیف عامہ کا انسداد۔ بد روئی کی تعمیر۔ نگہداشت اور درستی۔ (۳) چراگاؤ مالابوں اور باؤلیوں اور ایسی پبلک عمارتوں کی نگہداشت اور استعمال سے متعلق قواعد کی پابندی جو بچاؤت کے تحت یا اس کی نگرانی میں ہوں (۴) روشتی، (۵) میلوں، بازاروں اور گاڑیوں کے ڈول کی نگرانی (۶) قبرستان اور دھبے کا انتظام اور ان کی نگہداشت (۷) دوسرے ایسے امور جن سے گاؤں والوں کی صحت سلامتی آرام و آسائش سماجی یا معاشی بہبودی میں اضافہ ہوتا ہو (۸) درختوں کی تنصیب اور ان کی نگہداشت

کونسل اس رائے کو فوراً قابل عمل نہیں سمجھتی ہے کہ ہر ایسے موضع کو جس کی آبادی ایک ہزار یا اس سے زائد ہو بچاؤت دی جائے ایسے تین ہزار چھ سو تھانوں مواضعات ہیں اور انتخاب کے کام کیلئے جو انتظامی علم سرکار عالی کے پاس ہے وہ محدود ہے اور پھر مالک محروسہ کے تمام عہدہ داروں کے لئے یہ کام نیلے، کونسل کی رائے میں یہ بہتر ہو گا کہ بچاؤتوں کا آغاز چھوٹی تعداد میں کیا جائے۔ اور انھیں اطمینان بخش طریقہ پر کام کرنے کا موقع دیا جائے ان حالات کے مد نظر دستور العمل بچاؤت میں یہ محکمہ ہونا چاہئے کہ کسی موضع کو معمولاً اس وقت تک آئینی بچاؤت نہیں دیا جائے گی جب تک کہ اس کی آبادی (۲۰) اور (۵۰) کے درمیان نہ ہو۔ علاوہ ان کے مالک محروسہ میں ایسے بہت سے مواضعات ہیں، جہاں دیہات سدھار کا سودمند کام ہوا ہے اور دیہی نظم و نسق کی تنظیم ان دیہی ترقی کی انجمنوں کے ذریعہ عمل میں آئی ہے جن کی رجسٹرڈ قانون انجمن ہائے امداد قرضہ نشانی، بہت سے ادارے کے تحت ہوتی ہے اسلئے دیہی اقتدار کی دو علی سے بچنے کے لئے اس کی گنجائش رکھی جانی چاہئے کہ ایسے موضع میں جس کی آبادی ایک ہزار یا اس سے زائد ہو، اور جہاں دیہات سدھار کی کوئی کارگزار انجمن موجود ہو، وہاں ایسی انجمن کو بھی اس موضع کی حد تک آئینی بچاؤت کی حیثیت سے تسلیم کر لیا جائے کہ کونسل کی کمیٹی اصلاحات کی اس رائے سے اتفاق ہے کہ کسی قسم کے عدالتی فرائض بچاؤتوں کے تفویض نہ کئے جائیں، دوسرے مقامات کا تجربہ بھی یہی ہے کہ جہاں عدالتی فرائض دیہی بچاؤتوں کو دے جاتے ہیں، وہاں کامیاب رجحان ہوتا ہے کہ وہ اپنے وقت اور قوت کو اپنی فرائض کی انجام دہی میں صرف کرتے ہیں اور موضع کی انتظامی ضروریات سے غفلت برتنے لگتے ہیں۔ بچاؤتوں کا انتخاب قریب قریب اسی طریقہ پر ہونا چاہئے جو کمیٹی نے تجویز کیا ہے اور ان کی اہم خصوصیت یہ ہونی چاہئے کہ موضع کے مکان داروں کے کٹے جلسہ میں بچاؤت کے لئے جتنے آدمی درکار ہوں تحصیلدار ان سے

دگنی تعداد میں نام چن لے اور ان کی ایک فہرست مرتب کرے جس میں سے اول تعلقہ دار سرترج اور نچوں کو منتخب کرے گا جس طرح نمائندہ اداروں میں عمل ہو گا اسی طرح نچا بیٹوں کے اغراض کیلئے بھی اس اصول کا مناسب لحاظ رکھنا چاہئے کہ ان میں ہندوؤں اور مسلمانوں کی نمائندگی مساوی ہو، جو فرائض اور اختیارات کمیٹی اصلاحات نے نچا بیٹوں کے لئے تجویز کئے ہیں ان سے کونسل کو عام طور پر اتفاق ہے لیکن یہ ضروری ہے کہ قبرستانوں اور مرگھٹوں کے انتظام اور ان پر کنٹرول لگانے کے اختیار کو خارج رکھا جائے کیونکہ ممکن ہے کہ ان کے متعلق نچا بیٹ کے کسی عمل سے فرقہ واری ہم آہنگی میں خلل پڑ جائے اسی طرح محصول زائرین مشکل ہی سے نچا بیٹ کے اغراض کیلئے موزوں محصول ہو سکتا ہے نگرانی کے بارہ میں کونسل کی رائے ہے کہ اس نوبت پر یہ تو ضروری اور نہ مناسب ہے کہ ایک نچا بیٹ افسر مامور کیا جائے اسلئے کہ مشاوریہ ہے کہ اول تعلقہ داروں دوم تعلقہ داروں اور تحصیلداروں کے اس فرض پر زور دیا جائے کہ انھیں نچا بیٹوں کے قیام اور ان کی رہنمائی میں عملی دلچسپی لینی چاہئے دوسرے مقامات کا تجربہ بھی شاہد ہے کہ اسپیشل نچا بیٹ افسر کے تقرر کی وجہ سے ضلع کے مقامی عہدہ دار یہ سمجھنے لگے ہیں کہ اس کام سے انھیں کوئی سروکار نہیں ہے اور پھر یہ بھی امید نہیں کی جا سکتی کہ اسپیشل نچا بیٹ افسر ہر سال ہر ضلع کی ہر نچا بیٹ کا دورہ کر سکیگا تاہم دستور العمل میں نچا بیٹ افسروں کے تقرر کی گنجائش رکھی جانی چاہئے تاکہ اگر حکومت کسی وقت ضرورت محسوس کرے تو ان کا تقرر عمل میں لایا جاسکے اور جو اختیارات دستور العمل کی رو سے مال کے عہدہ داروں کے تفویض کئے جائیں گے ان کا وہ استعمال کر سکیں کونسل کی رائے میں کمیٹی اصلاحات کے مشاوریہ اس طرح آسانی پورا کیا جاسکتا ہے کہ اول تعلقہ دار نچا بیٹوں کے معاملہ میں اپنے ان اختیارات کو پوری طرح استعمال کرے جو سررشتوں کے کام میں ربط پیدا کرنے کے منطقی اول تعلقہ دار کو حاصل ہیں خصوصاً ایسے سررشتوں کے کام میں جیسے کہ امداد باہمی، تعلیمات اور زراعت ہیں۔

(و) بلدیہ حیدر آباد | کمیٹی نے یہ سفارش کی ہے کہ قانون بلدیہ حیدر آباد کی ان دفعات کی جو حلقہ واری بنیاد پر انتخابات تعلق رکھتی اس طرح ترمیم کر دی جائے کہ اس عام اساس یعنی مفاد آتی بنیاد کے مشاوریہ کو پورا کر سکیں جو نمائندگی کے لئے تجویز کی گئی ہے۔ کمیٹی کی سفارشات کے مطابق بلدیہ حیدر آباد کی ترکیبی سہیت حسب ذیل ہے۔

نامزد شدہ	۱۴	علاقے	۶
پست طبقات	۲	منظم مزدور	۱
انات	۲	طیلسانیں	۲
بنک کاری	۱	تجارت و دیو پاری	۲
صنعتیں	۱	جاگیر	۲
آزاد پیشے	۴	طبابت، مغربی اور مشرقی	۲
وکالت	۱	معلی	۱

ان اراضیات و امکنہ کے مالک جو حدود بلدیہ میں ہوں :

جملہ (۴۰)

کونسل اس بڑھتی ہوئی ضرورت سے واقف ہے جو قانون بلدیہ حیدر آباد کی ترمیم کی نسبت پیش آرہی ہے تاکہ قانون کی

نرم و تقیر عمل میں لائی جاسکتے، مگر کوئی ایسی ترمیم جو اساسی طور پر اس عام بنیاد سے مختلف ہو جسے ممالک محروسہ کے جملہ نیابتی اداروں کے لئے تجویز اور قبول کر لیا گیا ہے بلکہ یہ حیدر آباد کو ایک بے ربط اور انوکھی چیز بنا دیجی۔ اسلئے یہ سفارش کہ وہاں بھی نمائندگی کی بنیاد مفادات قرار پائیں قابل قبول سے زائد ہے۔ جس کو اس نے قانون بلدیہ کے تحت موجودہ بلدیہ کی تشکیل کی نسبت کیفیت عرض کی ہے۔ قانون کی اب جو ترمیم زیر غور ہے اس سے بلدیہ کی ترکیب کم و بیش وہی ہو جائے گی جو کمیٹی اصلاحات نے تجویز کی ہے مگر طریق انتخاب ہندو مسلم ارکان کے تناسب اور وہ ترقی مصیبت کی حد تک ایسی تبدیلیاں کر دی جائیں گی جو دیگر نیابتی اداروں کیلئے تجویز کی گئی ہیں۔ ترمیم قانون کا نتیجہ یہ ہو گا کہ بلدیہ میں منتخب شدہ ارکان کی نامزد شدہ ارکان کے مقابل میں حتی الامکان پانچ اور تین کے تناسب سے اکثریت قائم ہو جائیگی۔

(۱۴) ضلع کانفرنس | کمیٹی نے سفارش کی ہے کہ اصلاح میں موزوں مقامات پر معینہ تاریخوں کے اندر صوبہ دار متعلقہ کی صدر میں ہر سال سپیک کانفرنس منعقد ہو اگر تین تا کہ اصلاح کے لوگ اپنی ضروریات کا اظہار کر سکیں۔

اس بارے میں کونسل کو کمیٹی اصلاحات کی سفارشات سے بڑی حد تک اتفاق ہے اور اس معاملہ میں صدر اعظم کی جانب مناسب احکام جاری کرنے کا سکتہ ہیں جن کے ساتھ ساتھ محکمہ مال صوبہ داروں سے مشورہ کے بعد مناسب قواعد بھی مرتب کر سکتا ہے۔ عدالتی پنچ | کمیٹی نے موزوں مقامات پر صرف دیوانی مقدمات کے تصفیہ کی طرف سے عدالتی پنچوں کے قیام کی سفارش کی ہے جو اس منصف کی نگرانی میں کام کریں گی جس کے حدود اختیارات میں وہ واقع ہوں۔ کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ دکن کو ایسی پنچوں کے اجلاس پر پرووی کی اجازت نہ ہونی چاہیے اور ان مقامات کا انتخاب جہاں کہ ایسی پنچیں قائم کی جائیں سپیک کی سہولتوں کے مد نظر کیا جانا چاہیے کمیٹی نے اس سفارش کی غایت کو اس طرح ظاہر کیا ہے۔

ہم یہ خیال کرتے ہیں کہ دیہات میں فاصلہ صرفہ اور وقت کے اندیشہ بہت سول کو انصاف سے محروم رکھتے ہیں اور سوسائٹی پر اس کا اخلاقی اثر اچھا نہیں پڑتا، اس کے برخلاف جو لوگ ہمت کر جاتے ہیں وہ آخر میں جیتا سو مارا، اور ہار سو مارا ہو جاتے ہیں، اسلئے دیہات میں جہاں مقامی ماحول سے انصاف کی زیادہ مدد کرتا ہے چھوٹے موٹے جھگڑے چکائے کا انتظام ضرور ہونا چاہیے۔ جس میں قانونی مشگافیاں اور اس کے پرستاروں کو بالکل دخل نہ ہو۔

کونسل کو عدالتی پنچوں کے قائم کرنے کی پالیسی سے اصول کی حد تک اتفاق ہے لیکن موجودہ حالات میں اس کا خیال ہے کہ وہ اس قانون سے آگے نہیں جاسکتی ہے جس کے تحت اعزازی منصف اور ججٹریٹ بعض محدود اختیارات کے ساتھ مقرر کئے جاسکتے ہیں۔ ممالک محروسہ میں بعض ایسے مقامات ہو سکتے ہیں جہاں کمیٹی اصلاحات کے تصور کے مطابق عدالتی پنچ قائم کئے جاسکیں لیکن کونسل اس کی سفارش نہیں کرتی ہے کہ ممالک محروسہ میں ایک برسہ پیمانہ پر انہیں رائج کیا جائے۔

یہ معروضہ ادب کونسل کی اس متفقہ رائے کی آئینہ دار ہے جو اس کے ارکان نے ایسے متعدد اجلاسوں میں پوری بحث و تمحیص کے بعد قائم کی ہے جس میں ندودی جان شار کے علاوہ قلیل جنگ بہادر، ہمدانی یار جنگ بہادر، سر قیو ڈولڈ، ٹا سکرو، راجہ شا مراج راجو، بہادر اور مرزا یار جنگ بہادر شریک تھے۔ دستور مملکت کا تعین کلیتا بادشاہ کے وائے پر منحصر ہے اور کونسل اب حضرت بیگم خان عالی کے شانہ احکام کے لئے چشم براہ رہیگی۔ زیادہ حاداد

الہی آفتاب عرو دولت اقبال جالبونی دائما تا باں و درختان باد - آمین - معروضہ ۲۷ جمادی الاول ۱۳۵۸ھ

عوضی - ندودی جان شار - اکبر حیدری حیدر نواز جنگ صدر اعظم

منسلکات ضد اشت

مقننہ کے اختیارات سے متعلق قانونی چارے کی دفعہ کا مسودہ

۱۔ حسب ذیل امور کی بابت مجلس میں کوئی مسودہ قانون یا تحریک یا قرارداد یا سوال یا کوئی اور کارروائی نہ تو پیش کی جاسکے گی اور نہ اس کے پیش کئے جانے کی تحریک ہو سکیگی۔

۱۔ علیحضرت، خانوادہ آصفی اور خاندان شاہی، ۲۔ صرف خاص کے متعلق علیحضرت کے اختیارات، ۳۔ علیحضرت کے تعلقات تاج برطانیہ یا کسی دوسری حکومت، ریاست یا فرمانروا کے ساتھ جس میں علیحضرت اور تاج یا کسی دوسری حکومت، ریاست یا فرمانروا کے ساتھ معاہدے، اقرارنامے، میثاق یا دوسری دستاویزات بھی شامل ہیں۔ ۴۔ امور متعلقہ بار، ۵۔ پانیکا جوں سے علیحضرت کے تعلقات، ۶۔ باب حکومت، ۷۔ فوج اور بشمول کو توانی دوسری مسلح جمعیں، محکمہ تحقیقات جبرائیم بشمول اسپیشل برانچ، ۸۔ علیحضرت کے تعلقات ہمسائیوں، جاگیرداروں اور لوگوں کے ساتھ جن کو برائے سند عطیات چال ہوں۔ ۹۔ علیحضرت کے اختیارات موجودہ اور آئندہ عطیات کے متعلق خواہ وہ اراضی کی شکل میں ہوں یا رقم کی۔ ۱۰۔ علیحضرت کے عطا کردہ منسور۔ ۱۱۔ دربار یا دون کے آداب و مراسم۔ حکیمانہ مقدم۔ خطابات، ۱۲۔ علیحضرت کا اپنے کسی اختیار شاہی کو بروئے عمل لانا بشمول اختیار رحم و کرم کے۔ ۱۳۔ ریاست کی سرکاری زبان، ۱۴۔ امور مصرعہ بالا کے منجملہ کسی امر کے متعلق تقررات یا مصارف بشمول ادن اخراجات کے جو کسی نافذ وقت قانون کے تحت ہوں یا جنہیں سرکار عالی نے ”سیاسی مصارف“ قرار دیا ہو۔ تنخواہیں اور الونس۔ وظائف اور رعایتی امور۔ ذخیرہ ادائی اور قرضہ عامہ۔ سرکاری خیرات یا چندے یا مذہبی اوقاف۔ ۱۵۔ امور مصرعہ بالا کے منجملہ کسی امر کے متعلق تحقیقات اور اعداد و شمار کی فراہمی۔ ۱۶۔ اس قانونی چارے کے کسی حکم کی تربیم، ۱۷۔ کوئی اور امر جس کی علیحضرت صراحت فرمائیں۔

۲۔ قانونی چارے کے احکام اور ان کے قواعد کے تحت جو اس کے ضمن میں بنائے گئے ہوں، ہر رکن مجلس کو اس اختیار ہوگا کہ وہ کسی ایسے امر کی بابت جس کی صراحت منیمہ میں کی گئی ہے مجلس میں کوئی مسودہ قانون یا تحریک یا قرارداد یا سوال یا کوئی اور کارروائی پیش کرے یا اس کے پیش کئے جانے کی تحریک کرے۔ لیکن شرط یہ ہے کہ سرکار عالی کی قبل از قبل تحریری اجازت کے بغیر اور ایسی شرائط کی تعمیل کے بغیر جو سرکار عالی اس خصوص میں عائد کرے کوئی ایسا مسودہ قانون پیش نہ ہو سکیگا جو ریاست میں رہنے والے کسی ملت یا فرقہ کے مذہبی عقائد یا رسوم کو کسی طرح متاثر کرتا ہو۔

۳۔ کسی رکن مجلس کو اس کا اختیار نہ ہوگا کہ کسی ایسے امر کی بابت جس کی صراحت ضمیمہ مذکور میں نہ ہو سرکار عالی کی قبل از قبل تحریری اجازت حاصل کیے بغیر اور کسی ایسی شرائط کی تعمیل کے بغیر جو سرکار عالی اس خصوص میں عائد کرے مجلس میں کوئی مسودہ قانون یا تحریک یا قرارداد یا سوال یا کوئی اور کارروائی پیش کرے یا اس کے پیش کئے جانے کی تحریک کرے۔ لیکن شرط یہ ہے کہ مصرعہ ذیل قسم کے امور کی بابت کوئی مسودہ قانون بجز اس کے کہ وہ سرکار عالی یا اس کے کسی رکن کی جانب سے پیش نہیں کیا جاسکیگا۔

۱۔ مال یا مسافروں کا ریل یا سڑک کے ذریعہ نقل و حمل، اور اس کے جملہ ذیلی یا ضمنی امور جس میں اسٹیٹ ریلوے ٹیلیگراف بھی شامل ہوگا۔ ۲۔ اسلحہ آتشیں اسلحہ گولہ بارود یا ایسے تشکیک مادوں کا جن میں پٹرولیم یا دوسری مائع اور آتشیا شامل ہیں جن کو سرکاری خطرناک طور پر تشکیک قرار دے قبضہ میں رکھنا، جہیز کرنا، استعمال کرنا، جمع کرنا یا ان کا نقل و حمل۔ ۳۔ امن عامہ اور انسدادی نظربندی۔ احتساب اور سرکاری راز۔ (۴) مالک محروسہ میں داخلہ یا مالک محروسہ سے ترک وطن اور اخراج بشمول ایسے اشخاص کی ممالک محروسہ میں نقل و حرکت کے انضباط کے جو رعایائے سرکاری سے نہ ہوں، آباد کاری۔ حقوق و وطنیت۔ (۵) جملہ عدالتوں کا آئین اور ان کی تنظیم، خواہ وہ عدالتیں دیوانی یا عہداری یا مال کی ہوں۔ جوڈیشل کمیٹی اور عدالت العالیہ کے حدود سماعت اور اختیارات۔ ۶۔ عہدات اور کوئی قانون۔ رواج یا عہدہ جس کا تعلق وراثت تہنیت، تقسیم جائداد، انتقال جائداد، رقم بسر برد و عطیات سے متعلق اسی قسم کے دوسرے امور سے ہو۔ لیکن ان میں عطیات کی عدالتوں کا ضابطہ کار و دائی شامل نہ ہوگا۔ ۷۔ معاون اور معاونی ترقی جس میں معاون کے اندر انسانی حفاظت کی تہذیب بھی شامل ہیں (۸) سرکاری بیمہ اور سرکاری بینک کاری۔ اجارے۔ (۹) نظم و نسق اور سرکاری ملازمت (۱۰) مقامی حکومت جس میں ریاست کی چھانڈیوں اور محدثی علاقوں کی مقامی حکومت بھی شامل ہے اور ایسی چھانڈیوں اور علاقوں کی حد بندی۔ (۱۱) سکہ اور سکہ سازی اور زر قانونی (۱۲) محصول بندی جس میں مقامی محصول بندی شامل ہے۔ مالگداری اور بندوبست مصرعہ بالا اقسام امور میں کسی امر کی بابت فیس۔ محصول یا صرفہ (۱۳) مردم شماری (۱۴) امور کی کوئی اور قسم جس کی التفصیل صراحت فرمائیں۔

۴۔ دفعہ ہذا کے ضمن ۲ کے احکام کے باوجود کسی ایسے امر کا کوئی جزو خواہ اس امر کی صراحت مذکورہ ضمیمہ میں کی گئی ہو یا نہ تو اس ضمیمہ میں کی گئی ہو اور نہ دفعہ ہذا کے کسی ماقبل ضمن میں جو ان امور میں یا امور کی ان اقسام میں شامل ہو جن کی صراحت دفعہ ہذا کے ضمن ۱ اور ۳ میں علی الترتیب کی گئی ہے تو ایسے جزو کی نسبت یہ تعبیر کجا کی گئی کہ وہ ان امور میں یا امور کی ان اقسام میں شامل ہے جن پر جسی کہ صورت ہو ضمن ۱ اور ۳ کے احکام کا اطلاق ہوتا ہے۔ لیکن شرط یہ ہے کہ سرکاری یا اس کے تصفیہ کا اختیار ہو کہ کسی مصرعہ امر یا کسی جزو امر کا تعلق ان امور یا امور کی ان اقسام سے یا نہیں ہے جن پر دفعہ ہذا کی ضمن ۱ یا ۳ کا اطلاق ہوتا ہے۔

اکبر حیدری حیدر نواز جنگ - علی یاد جنگ

ضمیمہ جو منسلکات و ضراحت کے ضمن سے متعلق ہے | ۱۔ زراعت جس میں طریقہ زراعت کی اصلاح اور ایسے اصلاح یافتہ طریقوں اور زرعی تحقیقات کا فروغ شامل ہے، زرعی پیداوار کے معیار کا تعین اور اس کی قسم داری۔ تقسیم حشریت سے تحفظ اور پودوں کی دباؤں کا انسداد وغیرہ جو بی علاج حیوانات، بنجر و ڈھیلے اور پھکاری کا انسداد، ۲۔ ماہی گیری۔ ۳۔ مالک محروسہ کا اندر تجارت اور بیوپار، منڈیاں اور میلے۔ ساہوکاری اور ساہوکار، مسمومیتوں کی ترقی۔ ۵۔ کارخانے، ۶۔ مزدوروں کی بیہودگی۔ مزدوری کے حالات پر ادوی ڈنٹ فکٹ۔ آجروں کی ذمہ داری اور مزدوروں کا معاوضہ۔ صحت یا بیروزگاری کا بیمہ معذرت یا بڑھاپے کے وظائف۔ ۷۔ معاون اور تیل کے چشموں میں فردوری کا انضباط۔ ۸۔ غرباء کی حاجت روائی۔ بیروزگاری۔ ۹۔ آوارہ گردی اور گداگری۔ ۱۰۔ ذرائع آمد و رفت یعنی سڑکیں، گھاٹ اور پل بجز اون پلوں کے جو ریلوے کی اغراض کے لئے ہوں۔ ملک کے اندر کے پن رستے اور ان پر کشتی رانی یا آمد و رفت بجز مشین سے چلنے والی کشتیوں کے۔ بلدی ٹراموے فردری کے رستے اور ان پر آمد و رفت۔ سواریاں۔ ۱۱۔ پانی یعنی آب رسانی، آبپاشی اور نہریں۔ پانی کا نکاس اور بند۔ پانی کا ذخیرہ اور پانی کی صفائی۔

۱۔ تعلیم کے لیے درجہ تعلیم کا معین کرنا اور تعلیم کی نسبت انتظام و نگرانی کا اختیار دینا شامل نہیں ہے۔ ۱۳۔
 ۲۔ عائشہ کا چہرہ اور اسی طرح کے دوسرے ادارے جو حکومت کے زیر انتظام ہوں یا جنھیں حکومت کی جانب سے مالی مدد
 دی جاتی ہو۔ ۱۴۔ ممالک محروسہ کی اراضیاتی، نباتاتی اور حیوانیاتی پیمائش۔ موسمی حالات کی تحقیقات کے لئے ادارے بشمول
 رصد گاہ ۱۵۔ شخصے، یعنی تجارتی شخصیتوں کی رجسٹری، انضباط اور برخواستگی جن میں بینک کاری اور بیمہ کے شخصے اور مالی
 شخصے بھی شامل ہیں۔ غیر رجسٹر شدہ تجارتی انجنین ۱۶۔ بینک کاری یعنی شخصیتوں کی جانب سے بینک کے کاروبار چلانے کا
 طریقہ، قانون بیمہ اور بیمہ کے کاروبار چلانے کے طریقہ کا انضباط ۱۸۔ ادب اور سائنس سے متعلق اداروں اور انجنینوں کی رجسٹری،
 انضباط اور برخواستگی، انجنین ہائے امداد باہمی ۱۹۔ صحت عامہ اور حفظان صحت۔ شفا خانے اور دوا خانے۔ ولادت اور اموات کا
 اندراج۔ ۲۰۔ قرطینہ اور اس کے متعلقہ شفا خانے، ۲۱۔ جنون اور کمزوری دماغ، بشمول اون مقامات کے جہاں پاگل اور کمزور
 دماغ والے رکھے جاتے ہوں یا جہاں ان کا علاج کیا جاتا ہو۔ ۲۲۔ ایسے متعدی امراض یا وبائی جراثیم کا السداد جو ممالک محروسہ
 کے اندر یا وہاں سے باہر پھیلیں اور جن سے انسان، حیوان یا پودے متاثر ہوں، ۲۳۔ اشیاء خورد و نوش اور دوسری اشیاء
 آمیزش۔ ۲۴۔ انسان اور جانور۔ ۲۵۔ سرائیں اور ان کے مالک۔ ۲۶۔ قدیم اور تاریخی یادگاریں۔
 آخری مقامات اور آثار۔ ۲۷۔ سرکار عالی کے پٹہ خانہ کے سیدوگس بینک۔ ۲۸۔ حق تصنیف۔ ایجادات و اختراعات۔ نشانات
 تجارت اور سامان تجارت کی شناخت کے نشانات۔ ۲۹۔ جبری حصول اراضی، ۳۰۔ تعمیرات، اراضی و عمارات عامہ، ۳۱۔ ٹھیکرہ
 مالک کے کھیل اور سینا، ۳۲۔ تمار بازی اور جوا، ۳۳۔ ازدواج و طلاق۔ اطفال و نابالغین، تبہیت۔ ۳۴۔ وصیتیں۔ وفات بلا
 وصیت اور وراثت۔ بجز اس کے کہ ان کا تعلق زرعی اراضی سے ہو۔ ۳۵۔ انتقال جائیداد بجز زرعی اراضی کے، ۳۶۔ دستاویز
 اور وثائق کی رجسٹری، ۳۷۔ اوقات اور متوالیان بجز ایسے اوقات کے جو سرکار عالی کے زیر انتظام ہوں، ۳۸۔ معاہدات جن
 میں شرکت۔ ایجنسی۔ حمل و نقل اور دوسری خاص نوعیت کے معاہدات شامل ہیں، لیکن ان میں وہ معاہدات شامل نہیں
 ہیں جو زرعی اراضی یا ایسے حمل و نقل سے متعلق ہوں جس کا انتظام سرکار عالی نے اپنے ذمہ لیا ہو، ۳۹۔ ثالثی۔ ۴۰۔ دیوالیہ اور
 ناداری۔ ۴۱۔ مندرجہ ذیل چیزیں اور سرکاری قانونی۔ ۴۲۔ قابل مالش افعال بجا۔ ۴۳۔ شہادت اور حلف۔ قوانین اور اعمال
 عامہ اور روئدادوں اور عدالتی کارروائیوں کا تسلیم کیا جانا۔ ۴۴۔ ضابطہ دیوانی بشمول قانون میعاد سمات۔ ۴۵۔ مال اور
 لگان کی عدالتوں میں ضابطہ کارروائی، ۴۶۔ رسوم عدالت بجز شروع رسوم عدالت۔ ۴۷۔ قانونی، طبعی اور دوسرے پیشے۔ ۴۸۔
 غیرت اور غیرتی ادارے۔ ۴۹۔ محصولات مواہر، عکس، ہنڈی، پرامیسری ٹوٹ اور دوسری اسی قسم کی دستاویزات بجز
 شرح محصولات مواہر۔ (۴۹) ضمیمہ ہذا کے کسی مصرعہ امر کی بابت جملہ عدالتوں کے حدود سماعت اور اختیارات بجز عدالت عالیہ
 ۵۰۔ حسب ذیل اعراض کیلئے ذرائع اور ادارے، یعنی کسی ایسے امر کے متعلق تحقیقات یا پیشہ ورانہ یا فنی تربیت یا خصوصی تعلیم کی
 ترقی جس کا تعلق ضمیمہ ہذا سے ہو، ۵۱۔ ضمیمہ ہذا کے کسی مصرعہ امر کی بابت قوانین کی خلاف ورزی۔ ۵۲۔ ضمیمہ ہذا کے کسی مصرعہ
 امر کی بابت اعداد و شمار، ۵۳۔ کوئی ایسا امر جس کی اعلیٰ حضرت صراحت فرمائی ہو

اکبر حیدری جید نواز جنگ

علی یاور جنگ

اور حکومت کی جانب سے مختلف صوبوں میں حالات کے لحاظ سے تجربے کئے گئے اور مقامی اجساد کی تخلیق کیلئے مناسب ادارے قائم کئے گئے اور ان (پنجابیتوں) سے متعلق مدراس، بنگال، بمبئی اور صوبہ جات متحدہ میں قواعد و ضوابط بنائے گئے اور پنجابیتوں کو حفظانِ صحت اور دوسرے زبانی کاموں کے علاوہ عدالتی اختیارات بھی دے گئے۔ ۱۹۱۸ء میں لارڈ مارلے نے اس پر اصرار دیا کہ ”دیہی نظام کو جیات عامہ کی ابتدائی منزل بنانا چاہیئے اور پنجابیتوں کو محفوظ بنیادوں پر کام کرنے کا موقع ملنا چاہیئے۔“ چنانچہ اس اصول کے تحت ہندوستان کے مختلف حصوں میں مختلف فرائض کے ساتھ پنجابیتیں قائم کی گئیں جو اس وقت اپنے فرائض و اغراض میں مصروف عمل ہیں۔

دیہی ریاستوں کی پنجابیتیں | اوپر ذکر کر دیا گیا ہے کہ پنجابیت کا اصول ہندوستان کا ایک دیرینہ عمل ہے اس سے دیہی ریاستیں مستثنیٰ نہیں ہوتیں۔ چنانچہ اب بھی دیہی ریاستوں میں پنجابیت کا عام اصول نظر آئے گا البتہ یہ ممکن ہے کہ ہر ریاست میں ہاں صحیح حالات کے لحاظ سے جدا جدا پنجابیتیں قائم ہیں اور ان کے فرائض بھی اسی طرح رکھے گئے ہیں اور اس قسم کے ادارے حکومت کے ساتھ موثر اشتراک کے حامل اور عوام کے سکھ چین کیلئے مفید ہوئے ہیں۔

حیدرآباد میں مقامی حکومت کا آغاز | ریاست حیدرآباد میں مقامی حکومت کا آغاز ۱۲۹۷ھ میں اس طرح ہوا کہ علاقہ خالصہ کے جملہ اضلاع میں مالگزاری اراضی کے ہر دپیر پر ایک آنہ کے حساب سے مقامی محصول عائد کیا گیا اور اس اصول کے ذریعہ جو کوٹھنڈ جمع ہوتا اس کی نگرانی اور خرچ کے لئے ۱۲۹۸ھ میں ایک دستور العمل نافذ و جاری کیا گیا۔ ان قواعد کی روشنی میں اضلاع اور تعلقات کے مستقر پر مجالس قائم کئے گئے اور اس کے مطابق ہر ضلع و تعلقہ کے مجالس میں سرکاری ارکان کے ساتھ نامزد غیر سرکاری ارکان کی مساوی تعداد رکھائی گئی۔ چونکہ رائے دیہیوں میں کوئی سیاسی شعور نہیں تھا اور نہ تعلیم یافتہ اشخاص کی تعداد کافی طور پر تھی اسلئے حکومت نے اس وقت تک اس طریقہ کار کو بہتر متصور کیا کہ جس قدر زیادہ تعداد میں ممکن ہو غیر سرکاری افراد کو مقامی مجالس کی رکنیت کے لئے نامزد کیا جائے چنانچہ اس مقصد کے تحت سرکاری کے احکام بابتہ ۱۳۲۲ھ کی رُو سے ان مجالس میں دیہی مفاد کے نمائندے مقرر ہوئے۔ اس طرح اضلاع اور تعلقات میں بلدی نظم و نسق کی داغ بیل ڈالی گئی۔

پنجابیت کے قواعد | انی الحال مالک محروسہ سرکاری میں پنجابیت کا کوئی قانون نافذ نہیں ہے اور نہ کوئی جماعت دیہی پنجابیت کی حیثیت سے باضابطہ تسلیم کی گئی ہے باوجود اس کے حیدرآباد کے بہت سے حصوں میں بے ضابطہ پنجابیتیں قائم ہیں مگر اب باضابطہ طور پر دیہی پنجابیتوں کے قیام کا مسئلہ حکومت کے زیر غور ہے

حکومت سرکاری کے اس طریقہ عمل جسے کا اوپر ذکر کیا گیا ہے رعایا میں ارتقائی ترقی پیدا ہوئی اور مقامی حکومت کے کام کا تجربہ رکھنے والے غیر سرکاری افراد کافی تعداد میں پیدا ہوئے جس کے سبب توقع ہے کہ آئندہ اصلاحات کیلئے جو مقامی حکومت کے سلسلہ میں دیہیائی و ملی ہیں ایک بنیاد ثابت ہوگی اور یہ ایک ایسی چیز ہے کہ تشکیل جدید کے ساتھ بنی یہ مجالس اور کمیٹیاں نئی احساس پر جس کا مندرجہ اعلان کیا جائے گا کام کرنے لگیں گی اور وہ مقامی عاملانہ عمدہ داروں کی رہنمائی میں کارروائی انتظامی سطح کے جملہ قواعد سے مستفید ہو سکیں گی اور جس کے سبب مفوضہ علاقوں میں سیاسی شعور کے تخلیق کی امید ہو سکے گی۔ (۱۱)

(۱) بلدیہ حیدرآباد کے سوا آج بھی علاوہ (۱) مستقر ہائے ضلع میں (۲) مستقر ہائے تعلقہ اور بعض قصبات میں مجالس قائم ہیں اور یہ مجالس ثانوی سطح کی فرائض انجام دیرہی ہیں۔ (۱) اور اخراجات مقامی حکومت شائع کردہ سرکاری۔

دستوری اصلاحات اور رائے عامہ

قانون اصلاحات کے اعلان کے بعد جو خیالات اخبارات میں شائع ہوئے ہیں ان کے غور و تفتیش سے درج ذیل کے جاتے ہیں جن کے مطالعہ سے ناظرین پر واضح ہو جائے گا کہ ملک کا اجماع کس سمت پر ہے۔

سیاسی برتری کے بجائے ایمانی برتری تمام مشکلات کا حل ہے
اصلاحات اور موت۔ فاضل مدیحہ کا تردد انگلیز زبان
اصلاحات دستور حیدر آباد کے اعلان کے بعد آج ہم یہ پہلا نمونہ
اس عنوان "موت" سے لکھتے ہیں تاکہ مسلمان سمجھیں کہ وہ کس طرح
موت کا شکار بنے جا رہے ہیں اور کس طرح انھیں شیطان چیر گناہ پھرنے پر آمادہ کر رہا ہے اور کس طرح
موت کا شکار بنے جا رہے ہیں۔

ایک جزئی اور غیر اہم تنقید سے زیادہ بہتر یہیں یہ معلوم ہوتا ہے کہ مسلمانوں کی فساد پر بازی کے متعلق اسباب کو بہت جلد
مختصر یاد دلادیں۔ مجدد امڈ اس کی کوئی ضرورت نہیں ہے کہ اعلان کردہ اصلاحات کو سمجھنے۔ وچھنے۔ دوران کے مالہ دمفید ہو جائے
(مضر) پہلوؤں کو واضح کرنے کے لئے کوئی فرصت طویلہ ناظرین کرام سے طلب کی جائے اور کسی شخص کو بیان کرنے میں دشواری
و نامناسب وقت محسوس کی جائے لیکن یہ کوئی دانشمندی نہیں ہے کسی نخل ثمر دار کی جڑ سوکھ رہی ہو اور تنہ کھوٹا ہوا
ہو تو اس کے پتوں کے مرجھانے کا رونا رونا دیا جائے۔ شاخوں کے ٹھکڑے ٹھکڑے کا شکوہ کیا جائے۔ چھل کے ٹٹھنے اور سکنے کا گلہ لگایا جائے۔
مسلمان کچھ دکن ہی کے فاتح نہ تھے۔ ہندوستان کو کس نے فتح کیا تھا؟ فلسطین پر کس نے پرچم لہرایا تھا؟ جیل اللہ اقلی کیسے
جھنڈا گاڑا تھا؟ سارا شمالی افریقہ و مصر سے لیکر طرابلس، تونس، مراکش، الجزائر تک کس نے زیر نگین کر لیا تھا؟ پھر یہ سارے
ممالک کیونکر ان کے قبضہ سے یکے بعد دیگرے نکلتے گئے اور اب جو کچھ بھی رہ گئے ہیں وہ کیونکر لغز و اغیار و اجانب بنے جا رہے
ہیں۔ ایک ہی اسٹیم رولر ہر ملک ان کا پلیٹھن نکالنے میں مصروف ہے۔ ایک بھنور ہے جس میں ان کی ہر ایک قوم و قبیلہ کی
کشتی چھین چھین کر ڈوبی جا رہی ہے۔ پس اسی کا ماتم ہے۔ اور اسی کا رونا رونا دیا جاتا ہے۔

پچھلی ساری امتوں اور قوموں کی طرح "امت مرحومہ" مسیح و نسخ کے عذاب سے محفوظ ہے اور وہ کیسی عذاب سے محفوظ
جس نے اس امت کے "سابقین" و "سابقین" کو دنیا سے دلوں کے تمام براہ عملوں کی حکومت دے دی تھی پھر بھی وہ اس
متنازعہ فاسد کو حیات جادہ دانی پر قربان کرتے رہتے تھے۔ مسلمانوں کے اندر موجود ہے اور موجود رہے گی۔ پھر بھی یہ امت
دنیا کے ہر براہ عمل میں اس نسخہ حیات کے موجود رہتے ہوئے مر رہی ہے اور دم توڑ رہی ہے۔ بریں ہم اس کو اپنی موت
کے اسباب سمجھائی نہیں دیتے اور وہ سمجھ نہیں سکتی کہ کیوں اس پر سکرات کی مصیبتیں طاری ہیں۔

دوستو کیا یہ کوئی راز ہے کہ مسلمان مرنے کے لئے نہیں جیتے اور حکومت کرنے کے لئے پیدا ہوئے؟ کفر خیر امت
اخرجت للناس۔ "بہترین امت" جو جانے کے بعد اور لوگوں کیلئے نمونہ بنا کر دکھائے جانے کے بعد بھی تمہارے لئے

مرگت دوسروں کیلئے حیات، تمہارے لئے غلامی، دوسرے کیلئے حکمرانی، تمہارے لئے زوال و انقراض دوسروں کیلئے عروج و انبساط کا کوئی معنی مطلب سمجھیں آسکتا ہے؟ ضرور ہے کہ تم "خیر امت" نہیں باقی رہے جو دوسروں کی ہدایت و خدمت و حفاظت کر سکو۔ جو خود بیمار ہے جو خود مردہ ہے، جو خود گم گشتہ ہے وہ کیونکر دوسرے بیماریوں کا علاج مردوں کا احیا گم گشتگان کی رہنمائی کر سکتا ہے؟ تم کون تھے؟ یا ایہا الذین آمنوا! اسے وہ لوگو جو ایمان کے عامل جو اسی "ایمان" نے تم کو ساری قوموں کے لئے نمونہ بنایا تھا جن کے لئے تم کو زندگی عطا کی گئی تھی۔ و انتم الاعلون ان کنتم مومنین" جب تم حکومت کے عوض غلامی کے لئے ہو گئے تو تمہا کا بدیہی نتیجہ یہ ہے کہ تم میں ایمان نہیں، تم کو ہر جگہ "مومنوں" اور "مومنین" کہا گیا۔ مترفعین یا متعقلین یا حاکمین یا محاربین یا کچھ اور نہیں کہا گیا۔ تم نے ایمان کے عوض دولت، سیاست، زراعت، تجارت، صنعت و حرفت، مہارت، محاربت اور خدا جانے کیا کیا اپنے اندر پیدا کی۔ پھر بھی جو حکومت تم کو دی جا چکی تھی چھین لی گئی اور تم ہر خطہ مفتوحہ میں خود مفتوح و مغلوب ہو گئے بلکہ وہاں سے ہٹا کر دے گئے پھر بھی تم کو یہ عقل نہ آئی کہ تم مومن بنو اور حکومت حاصل کرو۔

بے شبہہ اپنا نام مومنین سابقین کا سار کمر تم سمجھتے ہو گئے کہ تم مومن ہو اور اسی عامۃ الورد و غلطی میں سارا عالم اسلامی گرفتار نظر آتا ہے لیکن خدا را بتانا کہ ایمان اور جھوٹ "پھر ایمان و شرک" "پھر ایمان و طغیان" "پھر ایمان و ظلم" "پھر ایمان و نشہ" "پھر ایمان و زنا" "پھر ایمان اور چوری" "پھر ایمان اور دغا فریب، جھٹ، خیانت، رشوت، "پھر ایمان اور اکل باطل" "پھر ایمان اور خوف غیر اللہ" "پھر ایمان اور خوف اعداء اللہ" ایک دل میں جمع ہو سکتا ہے؟ کیا ایمان کوئی ایسی گری پڑی متلع ہے کہ جو کسی سینہ میں ہو اور وہ سینہ اپنی روشنی و درخشانی سے اپنے گرد و پیش کو جگمگانہ دے اپنی عطر آفرینی سے اس پاس کو نہ ہٹا دے اپنی برکت سے گناہ کی نحوستوں کو نہ مٹا دے۔

آج جتنی مسلمان کہلانیو الی قومیں ہیں کیا ان سب کے دلوں پر حکم الہی کے عوض "شیطان" نہیں مسلط ہے اور کیا انھوں نے گمراہ خطا کا معصیت شعار انسانی عقلوں کے بنائے ہوئے ٹوٹ چھوٹ جانے والے قوانین روم و ما برلن و لندن و ہیگ کو سر پر چڑھا کر قوانین کمر و احکام مدینہ کو کیسے قطعاً بھلا نہیں ڈالا ہے کیا ان مسلمان قوموں نے اپنے اپنے حدود میں جن کو بظاہر اب تک بھی مالک جبل و ہلے نے اپنی رحمت کا مد سے ان کے زیر نگین رکھا ہے کیا احکام الہی کو اپنے غل و فعل میں قائم رکھنے کی کوشش کی ہے۔ کیا ان کی تلداروں میں قرآنی سرائیں جاری ہیں کیا مسلمان کہلانیو اولوں کی بڑی بڑی آبادیوں میں قبل کی سزا قصاص اور چوری کی سزا قطعید، نشہ خوری کی سزا چالیں کوڑے، زنا کی سزا ایک سو کوڑے یا رجم (سنگساری) ترک عبادات کی سزا حبس، کی صورت میں دی جا رہی ہے۔ کیا یہ سارے مالک فرنگیوں کی تمام معصیت تواریوں کے بدترین نقیب و عامل و مرید و معتقد نہیں بنے ہوئے ہیں یہاں تک کہ انہوں نے اپنی صورتیں تک یورپ والوں کی اندھی تقلید میں نہیں بگاڑ لی ہیں۔

جب صورت حال یہ ہے کہ آج دنیا میں مسلمان کہلانیو نے اپنے سارے کے سارے مومن بنے رہنے کے عوض مشترک محمد و مرتد بنے جا رہے ہیں تو کیا پھر بھی ان کی حکومت باقی رہے گی اور ان پر خیر امت" کا اطلاق ہوتا رہے گا اور ان کو دوسری قوموں کی امامت و قیادت و سیادت و حفاظت سپرد کی جائے گی اور دوسری قوموں کیلئے ان کی ہستی نہیں مٹا دی جائے گی۔

آج "مسلمان" روٹی مانگتا ہے۔ آزادی مانگتا ہے۔ انتخاب جہاد مانگتا ہے۔ نوکریوں کا تناسب عہد دی مانگتا ہے۔ تجارت کی سرگرمی مانگتا ہے۔ اعلیٰ تعلیم یا بی مانگتا ہے۔ سیاست کی برتری مانگتا ہے۔ جائدادوں کی حفاظت مانگتا ہے۔

یہ سب کچھ تو مانگتا ہے لیکن نہیں مانگتا ہے تو ایمان نہیں مانگتا ہے خشیت اللہ نہیں مانگتا ہے تو زعیم نہیں مانگتا ہے
"فلاح مبین" نہیں "فتح قریب" نہیں مانگتا ہے نصر من اللہ نہیں مانگتا ہے۔

اچھا پھر یہ بھی دیکھنا ہے کہ یہ دنیا کی نعمتیں جو وہ مانگ رہا ہے تو کس سے مانگتا ہے اس سے نہیں مانگتا ہے ہوا لکھتا ہے
جسے جو مالک الملک ہے جو مالک المملکت ہے بلکہ ان گنہگار انسانوں سے مانگ رہا ہے جن کی زبان کھولے اور وہ سنی کر دے
کھونٹوں سے ٹکرا کر پاش پاش کجیا رہی ہیں اور جو جہنم کا بندھن "ذوق الدنار بننے والے" ہیں پھر بھی وہ سیکھ رہا ہے
وہ مومن ہے اور اسے دوسروں پر حکومت کرنے کا استحقاق حاصل ہے۔

مسلمانو! اپنی حقیقی موت کا غم کھاؤ! حقیقی موت کے حقیقی اسباب کے علاوہ سب کچھ بھی ان کو یاد دلاؤ کہ ان کے شکار بننے جانے کا غم کھاؤ
اپنی دولت "ایمان" کے چھن جانے اور روز بروز زیادہ چھینے جانے کا غم کھاؤ۔ انہوں نے "ایمان" سے بڑھ کر کچھ نہیں دیا ہے
کا غم کھاؤ، ٹھنڈیوں کے سوکھتے جانے سے اصل اصول کے کرم خوردہ ہونے کا غم کھاؤ۔ سیاسی برتری کے سلب کے جانے کا غم
کھانے کے عوض "ایمانی برتری" کے معدوم ہوتے جانے کا غم کھاؤ، تاکہ یہ غم کھاتا تم میں خشیت اللہ پیدا کر سکے اور اسی خوف و
خشیت سے تم شیطان کے دام کریم میں چپس جانے سے رُکے رہو گے اور احکام الہی کی بجا آوری پر مصروف ہو سکو گے اور اسی وقت
جبکہ تم (من حیث المجموع نہ کہ انفراداً) دولت ایمان کی سرمایہ داری سے شیطان و گناہ کے خلاف جہاد کرنے لگو گے تو اسی وقت
تم کو ساری برتریاں حاصل ہو جائیں گی اور اس وقت تک قائم رہیں گی جب تک تم "ایمان" کے مرکز و محور پر قائم رہو گے۔
چوں از دگشتی ہمہ چیز از تو گشت چوں از دگشتی ہمہ چیز از تو گشت

اتحاد المسلمین | صدر مجلس اتحاد المسلمین نے اعلان اصلاحات پر غور کر کے رائے قائم کی کہ اصلاحات کا دستور اقتدار شاہی اور
مسلمانان دکن کیلئے مضر اور غیر تشبہ بخش ہے۔ مجلس یہ محسوس کرتی ہے کہ حکومت نے حضرت اقدس واعلیٰ کو صحیح مشورہ دینے سے
تخلّا صرفی اور مسلمانوں کو غلط فہمی میں مبتلا رکھ کر اپنے آپ کو اس اتحاد کا اہل باقی نہ رکھا جو حضرت اقدس واعلیٰ اور مسلمانوں کو
باب حکومت پر تھا۔

مجلس حکومت مطالبہ کرتی ہے کہ اسکیم اصلاحات کو نافذ کرنے سے پہلے وہ مسلمانوں کو مطمئن کر دے ورنہ اس کو مسلمانوں کا
تعاون نہ ہے گا دوسرے طرف مسلمانوں کو ہدایت دی کہ وہ اپنے آپ کو ضبط و نظم کے ساتھ منظم رکھ کر ہر اشتراک و قریبی
کیلئے احکام مجلس کا انتظار کریں۔

مجلس علماء نظامیہ | مجلس علماء نظامیہ نے ایک قرارداد کے ذریعہ حکومت کو توجہ دلائی ہے کہ دستور میں نفاذ سے پہلے حسب ذیل
ترمیمات کیجائیں تو دستور مسلمانوں کیلئے قابل ہو سکیگا۔

۱۔ دستور میں نوام کو اقتدار اعلیٰ کا بوسر ختم قرار دیا گیا ہے وہ صرف کسی شریع یا عوامیت ہی میں ہو سکتا ہے جسے
دستور میں یوں ترمیم ہونی چاہیے کہ حکمت آصفیہ کے اقتدار اعلیٰ کی حامل ذات جو ملت مآب شاندار ہے۔

۲۔ دکن گز چار سات سو سال سے ایک اسلامی سلطنت رہا ہے اور سرکاری طور سے تسلیم کر دیا گیا ہے کہ حدود و
اصول کے اندر سلطنت خلیفہ کی جائزین سلطنت آصفیہ ہے فرمان اصلاحات میں غیر مسلم اطفال میں حکمت آصفیہ کو اسلامی
قرار دیا گیا ہے۔ سلام اللہ میں الحاق کی پالیسی سے دستبر داری کا اعلان کرتے ہوئے ملک و کشور یہ تسلیم کیا ہے کہ جدید
قرارداد

۱۹۱۵ء میں ہرا کر الیڈ ہالینس کے الفاظ سے مخاطب کر موت شاہ جارج پنجم نے اور شہزادہ مکرم جاہ کی ولادت کے وقت وزیر ہند سر سیمویل ہورنٹس ملٹ آصفیہ کو ایک اسلامی سلطنت تسلیم کیا ہے اور غلام حیدر آباد ایک اسلامی سلطنت ہے ان وجود کی بناء پر کوئی وجہ نہیں تھی کہ جدید دستور میں اس حیثیت کو تسلیم نہ کیا جاتا۔ لہذا دستور میں ملٹ آصفیہ کو اسلامی سلطنت قرار دیا جائے۔

۳۔ عرضداشت میں حکومت نے یہ تسلیم کیا ہے کہ مسلمانوں کی ملک میں جو اہمیت رہی ہے اس کو اقلیت کے موقع میں مبدل نہیں کیا جاسکتا مگر دوسری طرف مقتنہ میں انھیں کل غیر مسلم ارکان کے بھی نہیں بلکہ صرف ہندو ارکان کے برابر نشستیں دینا کو کرتی ہے مگر تقسیم کے وقت اسے بھی معاذ دیا جاتا ہے چنانچہ نامزد غیر سرکاری ارکان کی تعداد (۴۴) ہے جس میں عیسائی پارسوں کے تین ارکان خارج کر دیے جائیں تو (۱۱) نشستیں رہتی ہیں ان میں سے (۶) ہندو ہر سیمویل اور لنگائیوں کو دیدگی ہیں اور باقی دو میں سے ایک ہندو عورت ہوگی اس طرح (۱۱) میں سے (۷) ہندوؤں کو دیجاتی ہیں ان کو تباہیوں کی اصلاح ضروری ہے۔

۴۔ جبکہ حکومت نے مجلس مقتنہ کے جملہ تجاویز کو سنا کر رش کی حیثیت دی ہے تو ایسی صورت میں باب حکومت کے ارکان کی مجلس میں رائے دیے کا حق نہ ہونا چاہئے البتہ یہ سرکاری مفادات کی حفاظت کے مجاز ہو سکیں گے ایسی صورت میں حکومت نے ہندو اور مسلم نشستوں کو مساوی رکھنے کا جو فیصلہ کیا ہے وہ محتاج تو جہانی ہے۔

۵۔ چونکہ ملک کی ہر دورائے ہندوؤں کی تعداد مساوی نہیں ہے اسلئے دستور میں ہر طبقہ شہر شہر کی امیدوار کیلئے اپنی قوم کا چالیس فیصد اقتدار حاصل کرنے کی جو شرط عائد کی ہے اس سے ہمیشہ نا انصافی اور تعطل دونوں پیدا ہو سکیں گے نا انصافی اس طرح کہ اکثریت کا کوئی نمائندہ جو اقلیت کی دشمنی کئے۔ ضرب المثل ہی کیوں نہ ہو اپنے ہم قوم رائے دہندوں کی اکثریت کے باعث اقلیت کی مخالفت کے باوجود منتخب ہو سکیں گے اور تعطل اس طرح ہوگا کہ اقلیت کے دو امیدواروں میں سے ایک کو اپنی قوم کا صدر فی صدارت ہو اور مخلوط رائے دہندوں میں وہ اقلیت میں رہے اور دوسرے امیدوار کو اپنی قوم کا اقتدار نہ ہو مگر مخلوط رائے دہندوں کی اکثریت حاصل کرے تو دونوں میں سے کوئی منتخب نہ ہو سکیں گے اس لئے مخلوط طریقہ انتخاب کے بجائے جداگانہ طریقہ انتخاب کو رائج فرمایا جائے۔

۶۔ حکومت نے اپنی رپورٹ میں جا بجا اس خواہش کو ظاہر فرمایا ہے کہ وہ اہل ملک کے ہر طبقہ کی خواہشوں اور ضرورتوں مسلسل باخبر رہی ہے لیکن دستور زیر بحث میں علماء اور مشائخین کے لئے کوئی نشستیں نہیں دی گئی ہیں حالانکہ ملک میں ان کی عظیم اہمیت ہے اسلئے مجلس مقتنہ میں علماء اور مشائخین کے کم از کم (۶) نمائندے لئے جائیں۔

۷۔ مجلس مقتنہ میں بوجہ عہدہ نیوالوں میں صدر الصدور مفتی مجلس عالیہ عدالت کو لازمی شریک کیا جائے اور اس طرح مجلس مقتنہ کے قدیم عہدہ مفتی پر کسی کا تقرر فرمایا جائے۔

۸۔ مجلس مقتنہ میں انتظام حاکم کا دیرینہ تجربہ رکھنے والے و ظیفہ یاب عہدہ داروں کے دو نمائندے شریک جائیں۔

۹۔ آئین کار کمیشن نے اپنی رپورٹ میں مغربی اور مشرقی طب دونوں کیلئے ایک ایک نشست کی رائے دی ہے مگر

عرضداشت میں ایسا کوئی امتیاز نہیں ہے اس کی اصلاح ضروری ہے۔

۱۰۔ مغربی تعلیم کے طلبہ انہیں کی طرح مشرقی طلبہ انہیں مولوی فاضل اور مفتی فاضل کیلئے بھی مثل نشستیں دی جائیں۔

۱۱۔ امور مذہبی اور صدارت العالیہ دونوں کی جداگانہ حیثیت ہے مگر مقننہ کے دائرہ بحث و سوال سے جہاں امور مذہبی کو خارج رکھا گیا ہے وہاں صدارت العالیہ کے متعلق فروگزاشت کی تلافی ضروری ہے۔

۱۲۔ جس طرح مختلف وزرا کی رہنمائی کیلئے خصوصی کمیٹیاں بنائی گئی ہیں وہیں زمانہ مسائل کیلئے ایک علیحدہ کمیٹی بنانی چاہئے۔ ایسی صورت میں مجلس مقننہ میں عورتوں کے نشستوں کی ضرورت نہ ہوگی آخر میں یہ بھی بتلایا گیا ہے کہ اور بھی بہت سے مسائل ہیں مثلاً مختلف معاشی مفادات میں مختلف اقوام میں کس طرح توازن قائم کیا جائے ملازمت سرکاری کیلئے صلاحیت کا کردگی کے معیار پر دیہی خدمات کی موردنی اور مضر اجراء کا کس طرح خاتمہ کیا جائے مرکزی مقننہ کی طرح مجالس اضلاع میں بھی توازن کس طرح قائم کیا جائے ان اور اس طرح کے تمام مسائل کے تصفیہ کیلئے ہماری رائے میں ایک قانونچہ یا دستور کی تدوین سے پہلے ایک گول میز کانفرنس کی ضرورت ہے۔ دہنہ خوف ہے کہ عجلت میں کوئی ایسی چیز نہ ہو جائے جس کی تلافی نہ ہو سکے۔

مجلس علماء و دکن | سنا گیا کہ مجلس علماء دکن نے بھی اس خصوص میں ایک اجلاس طلب کر کے اتحاد المسلمین کو اپنا سیاسی رہنما قرار دیا اور دستور اصلاحات سے ہیراگی کا اظہار کیا ہے۔

رہبر دکن | حکومت نے مسلمانوں کی اہمیت تاریخی حیثیت اور وجود سیاسی کے برتری کو تسلیم کیا لیکن مجلس مقننہ میں اسلامی ریاست کی حفاظت کی خاطر برتری نہیں دی اور حلقہائے انتخاب کو جداگانہ قرار نہیں دیا اسلئے مسلمانوں کو مستقبل سے مایوس نہ ہونا چاہئے بلکہ ہر جہد و جد کیلئے تیار اتحاد المسلمین کے احکام کا انتظار کرنا چاہئے۔

صبح دکن | یہ توقع کجا رہی تھی کہ حکومت رائے عامہ سے متاثر ہو کر ایک خوشگوار فضا پیدا ہونے تک اصلاحات کے اعلان کو ملتوی کرے لیکن ایسا نہیں ہوا۔ نتیجہ یہ ہوا کہ اعلان اصلاحات کے بعد ملک میں ایک عام پیمچینی پیدا ہوئی اور ملک کا سیاسی اودام ہم ترین طبقہ اس کیخلاف اسلئے رہا کہ مجلس مقننہ میں اس کی برتری تسلیم نہیں کی گئی اس لحاظ سے اصلاحات سے برتر فرختے کو کوئی فائدہ نہیں پہنچ سکتا۔

اصلاحات کے چند خدوخل | ۱۔ ہندو اکثریت کامل ذمہ دارانہ حکومت چاہتی ہے اور ذمہ دارانہ حکومت میں بادشاہ کی حیثیت صرف رعایا کے اقتدار اعلیٰ کے حامل اور مرکز کی رہ جاتی ہے۔ دوسرے الفاظ میں ذمہ دارانہ حکومت کے معنی محدود بادشاہت کے ہیں جو مقررہ دستور کی پابند ہو۔

۲۔ موجودہ انتخابی ذمہ دارانہ حکومت عطا نہیں کرتے لیکن ایک ایسی دستوری حکومت کی بنیاد ڈال رہے ہیں جو ترقی کرتے ہوئے کامل ذمہ دارانہ حکومت تک پہنچ سکتی ہے۔

۳۔ ذمہ دارانہ حکومت کا آغاز نہیں تو ابجد کے طور پر موازنہ پر جو مرد شاہی اختیار و ذمہ داری میں ہے نامندوں کو بحث تنقید اور قراردادوں کے پیش کرنے کا حق و اختیار دیدیا گیا ہے ان تجاویز کا مطالعہ جو نامندوں کی مجلس یا مجلس مقننہ سے متعلق ہیں اہمیت رکھتا ہے۔

۴۔ مسلمانوں کا یہ ادھا تھا کہ یہ مملکت اسلامی ہے اصلاحات نظم و نسق میں تو کئے جاسکتے ہیں لیکن اصلاحات مسلم اقتدار کو جو شاہ دیباچہ کی ذات میں مجسم و مرکب ہے تقسیم کر دیں گے اور چونکہ اس اسلامی سلطنت نے نظم و نسق میں کوئی تفریق روا نہیں کی اسلئے صدر سالہ طرز حکمرانی سے جو آزاد بادشاہ تھا انحراف نے جمہوری یا دستوری طرز حکومت کا آغاز مسلمانوں کو اپنی موجودہ پوزیشن سے ہٹا کر رہے گا اسلئے وہ نفس اصلاحات کے مخالف ہیں اور بدوجہ مجبوری ناگزیر صورت میں انجمن اتحاد المسلمین نے

اعلان کر دیا تھا کہ کوئی دستور قابل قبول نہ ہوگا جس میں مسلمانوں کو آئینی برتری حاصل نہ ہو۔

۴۔ یہ تجاویز مسلمانوں کو آئینی برتری تو کیا مساوات بھی عطا نہیں کرتے مسلمان ہندوؤں کے برابر تو ضرور ہوں گے لیکن پورے ایوان مقننہ میں ان کے نامزد شدہ اور منتخب شدہ اراکین کی تعداد دونوں کو ملایا جائے تو بھی اقلیت میں رہیں گے یعنی مجلس مقننہ سچاچی اراکین پر مشتمل ہوگی جن میں سے ۳۶ (۳۶) لازماً مسلمان ہوں گے۔ صرفاً ص کے تین نامزد شدہ اراکین یا کونسل کے (۷) اراکین کا لازماً مسلمان ہونا لازمی نہیں ہے مسلمانوں کی آئینی حیثیت ہندوؤں سے مساوات اور پورے ایوان میں یکاقلیت کی ہے۔

۵۔ ان (۳۶) مسلمانوں میں بھی (۳) مسلمان وہ ہوں گے جو ہر سہ پائیگا ہوں اور نو اب سالار جنگ بہادر کے خاندان کے نمائندہ ہوں یہ مسلمان بھی مسلمان کی حیثیت سے نہیں ان کی حیثیت پائیگا ہوں کے نمائندوں کی ہے جو ان علاقوں کی ہندو مسلم رعایا کے مشترک نمائندے ہوں گے نہ کہ تنہا مسلمان رعایا اور چمران کا تعلق حکومت کی عطیات کی مشنری سے ہے اسلئے یہ ۴ آزاد نمائندے بھی منظور نہیں ہو سکتے۔

۶۔ مسلمانوں کا واحد ذریعہ معاش نان گز میٹڈ خدمات ہیں تو گز میٹڈ خدمات ان کے سیاسی و فنانسی و فنانسی میں یہ ایک میٹڈ اور غلڈر آمد آئینی جذبہ سچ چکا ہے کہ حکومت کی مشنری دوسری اقوام پر کوئی پابندی عائد کئے بغیر مسلمانوں ہی سے تشکیل پاتی رہی ہے اب جبکہ دستور تو دیا جا رہا ہے لیکن اس روایت اور غلڈر آمد کا جو آئینی درجہ حاصل کر چکی ہے کوئی تحفظ نہیں کیا گیا ان روایات کا بھی تحفظ نہیں ہے جیسا کہ کونال کا مسلمان ہونا اور میٹیکار کا ہندو ہونا لازمی ہے۔

تقراتی انتخابی مجالس قائم کر دی گئی ہیں اور اراکین مجلس میں ایک ہندو ایک مسلمان رکن ہوگا اور چونکہ پورے اصلاحات کی بنیاد ہندو اور مسلمانوں کی نصفانصاف تقسیم پر ہے خود یہ کمیٹی اسی اصول پر قائم ہو رہی ہے اسلئے ملازمتوں میں ایسی جملہ اور فرقہ وارانہ رجحانات پیدا ہو جانے کے قوی امکانات موجود ہیں جن کے خلاف کوئی تحفظ نہیں کیا گیا ان اصلاحات میں اولہ کوئی ایسی تجاویز نہیں ہیں جو مسلمانوں کیلئے ملازمت سے بٹ جانے کے بعد کوئی ذریعہ معاش عطا کرتی ہوں۔

۷۔ ان مطالبات کے علاوہ جو اتحاد المسلمین کی یادداشت میں درج ہیں ایک مطالبہ جداگانہ حلقہائے انتخاب کے قائم کرنے کا تھا یہ بھی منظور نہیں کیا گیا۔

یہ چند رد و محال ہیں تاکہ مطالبات کی روشنی میں پڑھنے والے جس جماعت سے تعلق رکھتے ہوں اپنی جماعتی نقطہ نظر سے لہ کر یہ تجاویز بھی نافذ نہیں ہوتی ہیں ایک دستور کی شکل میں مرتب کر کے اعلیٰ حضرت ہندوگان عالی کی منظوری سے ان کو آئندہ کسی تاریخ پر سمجھا جائے کہ ماہ آذر میں نافذ کیا جائیگا ان میں کوئی ترمیم ہوگی یا نہیں یہ حالات پر منحصر ہے فی الحال یہ قطعی ہو چکے ہیں۔

(۱) ۱۹۲۱ء کی مردم شماری کے مطابق ہندوستان کی کل آبادی میں عیسائیوں کا درجہ (۱۰) تھا لیکن انگلستان میں بعض بقی گورنروں نے ہندی برطانوی اشتراک کی اس طرح تجویز پیش کی کہ "ہندوستان کا سارا مسئلہ حل ہو جائیگا اگر ہندوستانی اس پر رضامند ہو جائیں کہ وہ ہمیشہ ہندوستان کی اعلیٰ ملازمتوں میں انگریزوں کے برابر کی ایک مقررہ تعداد ضرور رکھیں گے یہ تعداد (۵۰) فیصد سے کم نہ ہوگی اس سے زیادہ ہو سکتی ہے اور ہندو رپورٹ (۱۹۲۱) اگر افخوس ہے کہ ہندو مسلمانوں کی سیاسی برتری کو تسلیم کرتے ہوئے مقننہ میں مسلمانوں کی برتری تسلیم نہیں کی جاتی جائے غور ہے۔ مدیر

قرقہ وارانہ فرد | اصلاحات کینڈان مسلمانوں کے مظاہرے ایسی حالت میں آغاز ہوئے کہ جب تک ملک میں فتنہ و بے امنی نہ ہو جاتی تھی اور جو مظاہرے ہو رہے تھے وہ پولس کے ایک ایسے عمل کیخلاف تھے جو مسلمانوں کے صحیح جہاد کو غیر قانونی قرار دینے کیلئے کیا گیا تھا مگر ہندوؤں کے بعض اشرار جو موافق کے طالب تھے وہ اس سے فائدہ اٹھائے اور مسلمانوں کے مجمع پر سنگباری شروع کر دی جو آخر میں ہندو مسلم فساد کی شکل اختیار کر گئی لیکن حکومت و اتحاد المسلمین کی محمود کوششوں کی وجہ سے حیدر نفوس کی ہدایت پر یہ جنگ ختم ہو گیا اسی دوران میں رعایا کے باجمی امن و امان کے قیام کیلئے جلالت نواب شاہ دکن نے ملک و سلطنت کی جانب سے حسب دین فرمان خسروی شائع ہوا۔

آئینی جدہ جہد کی اجازت ہے | اصلاحات ملکی کے نفاذ سے جو غیر آئینی طریقہ پر روزانہ بھارت مختلف ملکی کو چوں سے نکل رہے ہیں ان سے تو ہی نقص امن کا اندیشہ ہے اور یہ درست طریقہ پر کسی حالت میں نہیں رکھے جاسکتے ہندو تاریخ حکم ہندو سے تمام مالک محروسہ میں یہ مسدود کئے جاتے ہیں اگر اس کی تعمیل نہ کر کے آئندہ مجرمین کوئی ایسے افعال نازیبا کرینگے جو کہ خارج ہیں ملک کیلئے معزناست ہوں تو سخت احکام مجریہ قانون ان کو سنائیں دی جائیں گی تاکہ ملک کی فضا فتنہ و شر سے محفوظ رہے۔

۷۔ البتہ اگر کسی فرقہ کو اپنے حقوق سے متعلق آئینی جدہ جہد کرنا مقصود ہو اور درست طریقہ پر ان کو اس کی اجازت نہیں ہے وہ کر سکتا ہے شرط بندیہ کے ساتھ۔ شرعاً محفوظ مبارک

مولانا ظفر علی خاں صاحب کی رائے | حکومت حیدرآباد نے اصلاحات میں ہندوؤں کیساتھ ضروریات سے زیادہ فیاضانہ کارروائی کی ہے جو دکن کے ہندوؤں کو بلند کر کے مسلمانوں کی مساوی سطح پر پہنچا دیتی ہے حکومت حیدرآباد نے ہندوؤں کو مسلمانوں سے مساوی شرکت کا مرتبہ عطا کرنے کا جو فیصلہ کیا ہے اس کے احترام کے مسلمانان ہندو یا بند نہیں ہیں۔ آخر میں آپ نے کہا کہ کوئی مزید رعایت سارے مسلم ہندوستانوں کو سخت ناراض کر دیگی مسلمانان حیدرآباد کی اس ابتلاؤں زلزلہ میں ہمارے دل ان کے ساتھ ہیں۔

مولانا حسرت موہانی | رئیس الاحرار مولانا حسرت موہانی نے جو ۱۳ شہر بور کو حیدرآباد سے ہونے والے ایک بیان میں فرمایا کہ قانون اور اصلاحات حیدرآباد کے لئے بمنزلہ سم قاتل کے ہیں دفاع میں شرکت کے بعد حیدرآباد دکن کی حیثیت ایک جاگیر دار کی سی ہو چکی ہے جہاں اوج سرکشن پر شاد | سابق وزیر اعظم کی رائے میں دنیا کی تمام بڑی بڑی حکومتیں جمہوریت کے نظام کی جانب بڑھتی جا رہی ہیں اور اس وقت ہر حکومت کی سب سے بڑی جہت اسی میں ہے کہ وہ رعایا کے خواب جمہوریت کی تعبیر کچھ ایسے مدبرانہ اسباب سے دے کہ وہ منازل ترقی پر گامزن ہونے کی اہلیت پیدا کر سکے جس جدید طرز کی اہل ملک کو بشارت دی گئی ہے وہ ملک کے مختلف مفادات کے لئے جہد و جدوجہد اور مفید و نیراس میں ایسی ہوا مسلح کا پیام ہے کہ جس کا جواب موجودہ بے چینیوں کو دیکھتے ہوئے مقبول کا امن و سکون میں رہے گا۔

اخبار بدینہ | اخبار بدینہ اپنی اشاعت و رجحان میں انسانی میں لکھتا ہے کہ قانون اصلاحات جس احتیاط و دانشمندی کیساتھ مرتب کئے گئے ہیں اس کا تقاضا تو یہ تھا کہ حیدرآباد کے مسلمانوں کا اعتدال پسند بلکہ رجعت پسند طبقہ بھی انہیں خوش آمدید کہتا لیکن انہوں نے کہ اس کے بجائے مسلمانوں نے روز اولیٰ سے اس کیخلاف مظاہرے شروع کئے جو کسی طرح مناسب نہیں۔

اس کے علاوہ ان اصلاحات میں مسلمانوں کے جائز حقوق کی حفاظت کا بہت غیر معمولی اہتمام کیا گیا ہے جس کے بغیر مسلمان کی یہ شہر بھی نہ ہونا چاہیے کہ ان اصلاحات سے مسلمانوں کو نقصان پہنچے گا۔

روزنامہ پیام کی رائے | روزنامہ پیام اپنی رائے ظاہر کرتے ہوئے لکھتا ہے کہ مجوزہ اصلاحات کی تفصیلات کے ہر پہلو پر غور و فکر کرنے کی ضرورت ہوگی بہر حال وہ یہ تسلیم کرتا ہے کہ یہ دستور موجودہ ذہنیت کے لحاظ سے آگے بڑھا ہوا ہے۔

روزنامہ مشیر دکن | روزنامہ مشیر دکن کے مدیر نے تفصیلی طور پر اپنی کوئی رائے ظاہر نہیں فرمائی لیکن رپورٹ اصلاحات کے بعض حصے نقل کر کے جو رائے ظاہر کی ہے اس سے یہی معلوم ہوتا ہے کہ اس کو بھی اعلان اصلاحات سے اتفاق ہے۔

ڈاکٹر مونجے | ہندوستان کے مشہور فرقہ پرست لیڈر مونجے ہندوؤں کے مذہبی حقوق کے دستوری تحفظ کی نسبت اظہار افسوس کرتے ہیں۔

پست اقوم کے لیڈر | پست اقوم کے لیڈر مشروینکٹ رائے لکھتے ہیں کہ مقننہ میں پست اقوم کو جو نمائندگی دی گئی ہے وہ ان کی آبادی کے مد نظر بہت کم ہے۔

کاشی ناتھ رائے ویدیا | کاشی رائے ویدیا کی رائے ہے کہ مقننہ میں مفاد ذاتی نمائندگی سے نمائندہ حکومت کی جڑ پڑھ کر ہی ہے۔

پٹا بھائی سیٹارامیا | اصلاحات کی ہر اسکیم خواہ وہ کتنی ہی نیک نیت ہو نمائش ثابت ہوگی اور یہ کہ اس کے ذریعہ سادہ لوحوں کو قریب دیا گیا ہے۔

نامہ نگار ہندو مدراس | جدید دستور زمانہ کی روح کے مطابق بہتر نہیں ہے محاشی انتخاب کے عوض علاقہ داری نمائندگی کے تعبیر ہندو اپنی امنگوں کو پورا نہ دیکھیں گے۔

جریدہ تریکال | اصلاحات توقعات سے کم ہیں۔

سادر کر صدر ہندو سماج | اصلاحات کا خیر مقدم کرتے ہوئے اس کو حکومت حیدرآباد کے قلب کے بدل جانے کی علامت تصور کرتے ہیں آپ مسلمانوں کو ہندوؤں کے برابر تصور کرتے ہیں۔

نیوز کرائیکل لندن | کانگریس نے وفاق سے پہلے دستوری اصلاحات کا مطالبہ کیا تھا ہندوستان کی سب بڑی حکومت نے اس طرف ایسا اقدام کیا ہے جو وفاق کو بہت قریب کر دیا۔

منانجی شکر گار جین لندن | حیدرآباد کا اعلان کردہ دستور کافی غور سے مرتب ہوا ہے اور دستور پارلیمینٹری حکم کے عقید میں قدیم شخصی حکومت کی حفاظت کرتا ہے اور یہ معتد بہ ترقی کی علامت ہے۔

خان بہادر علاؤ الدین | سکندر آباد کے مشہور تاجر خان بہادر علاؤ الدین نے اصلاحات کا بڑا پر جوش خیر مقدم کیا اور کہا کہ صرف بے عمل اور خیالی طبقے ہی اس کی مخالفت کریں گے ورنہ روشن خیال لوگ سب اس کا خیر مقدم کریں گے مسلم رائے عامہ کی خلاف اس قسم کے میانے عوام کو اس قدر مشتعل کیا کہ ۱۷ شہر ریور کی صبح میں تاجر موصوف کے مکان کی دیوار اٹھا دی گئی مکان کے اطراف بڑے بڑے حروف ہیں اصلاحات مردہ باد۔ احمد علاؤ الدین مردہ باد۔ مسلم اقتدار زندہ باد کی تحریروں کی کچھیں جن کو پتھل تھام مٹا گیا۔

مسٹر نرسنگ رائے | مسٹر نرسنگ رائے ایڈیٹر رعیت دستوری اصلاحات کا خیر مقدم کرنے ہوئے لکھتے ہیں کہ کیشی اصلاحات کے سفارشات کے مقابلہ میں حکومت کی مجوزہ بعض تجاویز بہت آگے بڑھی ہوئی ہیں جن سے اس امر کا پتہ چلتا ہے کہ مجوزہ اسکیم میں عوام کے اقتدار اعلیٰ کے بنیادی اصول کو جسے ہم جمہوریت کی سنگ بنیاد کہہ سکتے ہیں تسلیم فرمایا گیا ہے محاشی

مفادات کی بنیاد پر مخلوط انتخاب کا طریقہ ہندوستان میں پہلا اور تجربہ کے طور پر اچھا ہے زیر بحث اسکیم میں کسانوں کو کم نمائندگی دی گئی ہے اور اس امر کو بھی ظاہر کیا ہے کہ ہر قابل ذکر ہندو جماعت مسلمانوں کی اہمیت ان کی تاریخی حیثیت اور وجود سیاسی میں ان کا مرتبہ ان تمام امور کی معترف رہی ہے اس لحاظ سے مقتضی میں مسلمانوں اور ہندوؤں میں جو مساوی تقسیم کی گئی ہے ہم اس کا بھی خیر مقدم کرتے ہیں۔

مسٹر ابو الحسن سید علی | مسٹر ابو الحسن سید علی صاحب دکیل و مقدمہ صدر مجلس اتحاد المسلمین نے جلسہ عقیدت و فاداری منعقدہ یکم رجب ۱۳۵۷ھ میں فرمایا کہ اسکیم اصلاحات میں اعلیٰ حضرت کی ذات اور شاہی اقتدارات کو نمائندہ یا عطا کردہ اقتدار کا حقیقت سے جو تسلیم کیا گیا ہے وہ کسی طرح صحیح نہیں ہو سکتا یہ ایک فتنہ عظیم ہے جس سے ملک کو بچانے کے لئے صدر مجلس اتحاد المسلمین علی تدا بیر اختیار کر رہی ہے مجلس کا یہ سیاسی عقیدہ ہے کہ اعلیٰ حضرت کی ذات گرامی میں تمام اختیارات اور اقتدارات مرکوز ہیں۔

عوام اور بادشاہ کے اقتدار اعلیٰ میں فرق | جس دن سے اصلاحات کا اعلان ہوا اس تاریخ سے ہندو دنیا میں یہ افواہ پھیلی کہ حکومت نے عوام کے اقتدار اعلیٰ کے اصول کو تسلیم کر لیا ہے جس آئندہ ذمہ دارانہ حکومت کی بنیاد قائم ہونے کی توقع ہے چنانچہ اس ضمن میں اخبار رعیت نے اپنے خیالات کو واضح الفاظ میں ظاہر کیا اور اندھرا کا نفرنس کی قرارداد میں بھی اس کا خاص ذکر ہے لیکن ہر اسکینسی بہار راجہ سرکشن پر شاہی سابق وزیر اعظم حیدر آباد دکن نے اپنے معروفہ موقع ۲۴ جمادی الثانی ۱۳۵۷ھ میں صراحت سے ظاہر فرمایا کہ عدوی کو اس کا افسوس ہے کہ ملک میں یہ تخیل نہ جانے کہاں سے پیدا ہو گیا کہ کونسل اور حضرت پور مرشد کی ذات ستودہ صفات میں کوئی حد فاضل ہے حالانکہ کونسل بادشاہ کی ہے اور بادشاہ کونسل کا اقتدار اعلیٰ ہے اور سلطنت کے نظم و نسق میں یہ اقتدار اعلیٰ سارے تفسیرات سے بلند اور غیر متزلزل ہے کونسل کے اختیارات صرف مشورہ تک محدود ہیں (۱)

دستور جدید میں بھی اس کی صاف صراحت کی گئی ہے کہ مجلس مقتضیہ جدید کے تمام تجاویز محض سفارشی اور بہ منظور کونسل و جلالت مآب نافذ ہو سکیں گے اس صورت میں عوام کے اقتدار اعلیٰ کا جو تصور قائم کیا جا رہا ہے وہ کسی طرح صحیح نہیں ہو سکتا کیونکہ یہ ظاہر ہے کہ جو کسی فرد کو کوئی اقتدار دے وہ دلیں بھی لے سکتا ہے اس لئے ملک کے ہر لغزیز بہار راجہ بہادر نے زیر بحث معروفہ میں جس امر کی صراحت فرمادی ہے وہی صحیح نظر آتی ہے یعنی ذات شاہانہ کو سلطنت کے جملہ نظم و نسق پر اقتدار اعلیٰ حاصل ہے اس لحاظ سے جو غلط تخیل پیدا کیا جا رہا ہے وہ خود بخود زائل ہو جاتا ہے اس خصوص میں اعلیٰ حضرت جلالت مآب شاہ دکن کا حالیہ فرمان رعایا دکن کو ساحل امید تک پہنچانے کے لئے کافی ہے۔

فرمان مبارک (۲) | میں کچھ عرصہ سے یہ محسوس کر رہا ہوں کہ عوام میں اور خصوصاً ان کے لیڈروں میں یہ غلط فہمی پیدا ہو گئی ہے کہ ہمیں ایک شیٹی ہے۔ اور اس کی ترمیم کردہ کونسل جس میں تمام ذمہ دار عہدہ داران ہیں نظم و نسق ملک کے (دوسری شیٹی ہے یعنی بالفاظ دیگر کبیران دو میں نفاق و شقاق جاری رہتا ہے حالانکہ ایسا نہیں ہے بلکہ ہمیں ہی ملک کے سود و بہبود کا واحد ذمہ دار ہے اور اس کے ساتھ ساتھ اس کے مشیر بھی۔ اور اگر کسی وقت دونوں میں کسی مسئلہ پر اختلاف رائے ہو گیا ہے

یہ کوئی نئی بات نہیں ہے کہ دنیا میں اکثر ایسا ہوا کرتا ہے کہ ہر شخص اپنے زاویہ نگاہ سے رائے دیتا ہے یا حکم لگاتا ہے دراصل ایک اس سے بحث نہیں کہ وہ درست ہو یا نادرست جیسے کہا گیا ہے کہ

الانسان من کذب الخاطئ والنسيان

۱ اور اس کلیہ سے کوئی فرد بشر خالی نہیں ہے۔

الحاصل یہ کہ کو اچھی طرح جاننا چاہئے کہ بسا اوقات رئیس اپنے کونسل کے مشورہ کو یا تاجدار کو قدر کی نگاہ سے دیکھتا ہے یہ سمجھ کر کہ یہ سب اس کے وابستگان سے ہیں اور وفادار ہیں اور یہ گروہ اس قسم کا نہیں ہے جس نے ناعاقبت اندیشی یا خود غرضی کو اپنا شعار بنایا ہو بلکہ یہ افراد ایسے ہیں جن کے سامنے سب وفاداری ملک و مال کو کوئی چیز نہیں ہے۔

زیادہ العاقل تكفید الاستسرا

۹۱ ارجمادی الثانی ۱۳۵۵ھ شہر تھانہ مبارک علی حضرت بندگِ عالی متعالی مظلہ العالی

بدیہ لشکر ۳۱ شہر لہور کے جریدہ غیر معمولی کی اشاعت پر مجلس انوار المعارف نے حسب ذیل قرار داد تشکر منظور کی۔

”جریدہ اعلان اصلاحت میں غالباً سہو قلم سے ممالک محروسہ سرکارِ عالی کے اقتدارِ اعلیٰ کا حامل عوام کو قرار دیا گیا تھا اور ملک عوامیت دیا گیا کہ کسی کے دور دورہ کا فطرہ پیدا ہو چلا تھا جلالتِ مآب حکیم الیاست نے اپنے فرمانِ مبارک بحریہ ۳۱ شہر لہور کے کے ذریعہ واضح فرمایا ہے کہ۔“

رئیس ہی جزو کل ملک کے سود و بہبود کا واحد ذمہ دار ہے اور ملک کا

اقتدار اعلیٰ تاجدارِ آصفی ہی کو حاصل ہے۔

”الہی آفتاب عمرو اقبال تابان و درخشاں باد“

خود مختاری آزادی

از مولوی محمد حمید اللہ صاحب استاذ قانون جامعہ عثمانیہ

کسی نے سچ کہا ہے کہ ملک پیٹ میں رحم کے تاریک قید خانے میں انسان من مانے کام کرنے کیلئے جتنا آزاد اور مختار ہوئے زندگی بھر کبھی نہیں اسلئے خود مختاری انسانوں کی خود مختاری کی پرچھائیں ہے اس بڑھکر نہیں بلکہ سچ تو یہ ہے کہ افرادِ رعایا کو مختلف کام کر سکنے میں اس کم پابندیاں ہوتی ہیں جن کی کسی حاکم کے لئے مگر کیا انسان پر کام کرنے کی آزادی رکھتا ہے؟ بچپن اور بڑپانے کو چھوڑ دیجئے جب وہ مردہ بدست زندہ ہوتا ہے اور جینے دوسرے ہم جنس اس پر رحم کھا کر خدمتِ بحریہ وہ چند گھنٹوں سے زیادہ زندہ بھی تک نہیں رہ سکتا جو انی اور توانائی کے زمانے سے بھی جایدوں، اپار جوں و فرو سب کو مستثنیٰ کر کے ان چند خوش نصیبوں ہی کو لیجئے جو قدرت کی دی ہوئی قوت کے ساتھ مادی خارجِ انسانی سے بھی بہرہ ور ہوں لیسے لیجئے کیا کر سکتے ہیں جن انسان نے اپنی کوتاہ نظری سے اپنا کوئی مخالفت نہ پا کر غلطی کا دعویٰ کر دیا، وہ بھی قانونِ فطرت کا مقابلہ نہیں کر سکتے تھے سطحِ زمین دوا اور پیرا دوا سے ان کا کوئی بس نہیں کسی دوسرے مال دینی ہو انسانی وغیرہ ان کی ملک بسا استفادہ کرنے، غلہ اگانے، لاسکی پر بولنے یا دیکھنے، طیاروں میں اڑنے، اور کسی ہی برائی تباہی والی باتوں کیلئے بھی بہت سی پیش بندیاں، بہت سی پابندیاں بہت سی اگر ”بہت بشرطیکہ“ لگانے پڑتے ہیں۔ یہ قدرتی پابندیاں ہیں۔ اس کو بھی چھوڑ دیتے۔ اگر آزادی سے مراد علمائے فطرت سے من مانے استفادہ اور بنی آدم کے باہمی تباہی جو واسطہ کر سکتے ہیں تو یہاں بھی انسان آزاد نہیں۔ ہر انسان جو کہ مساوات رکھنے کے لئے ہر شخص کو استفادے میں برابر کا حق ہو گا اور کوئی شخص نہیں کہہ سکتا کہ سب کے

اسی کا یہ دوسروں کا کچھ بھی نہیں دیکھنے کیلئے سوچ کی روشنی سانس لینے کیلئے ہوا۔ مٹری گری وغیرہ میں سلب و سبک ہوئے پر مجبور ہیں۔ اسی شرم کا آگے چل کر نتیجہ نظامیہ کہ ہر شخص کا حق آزادی اور خود مختاری کے متعلق دوسرے شخص مساوی حقوق ماننے پر ہی باقی رہ سکتا ہے میرا حق ہے کہ میری جائیدادیں دوسرے دخل دہی نگریں مگر یہ اسی وقت قائم رہ سکتا ہے جب میں بھی دوسروں کی جائیداد میں دخل نہ دوں ورنہ انتظام کیلئے وہ میری جائیداد میں بھی دخل دیتے ان کو ہم نیم قدرتی پابندیاں کہیں گے۔ اس میں بھی کچھ چیزیں ہیں جن کو انسانیت کی پابندیاں کہہ سکتے ہیں جھوٹ بولنا، اپنے ہم جنسوں کو تکلیف دینا یا ان کا مال چراننا اور اسی طرح کی بہت سی اخلاقی برائیاں ہیں جنہیں نشان کر تو سکتا ہے لیکن انسانیت کا تقاضا ہوتا ہے کہ گھر سے کچھ پابندیاں ہٹا دی جائیں ان میں چند شرعین خوشی خوشی مول لیتے ہیں اور چند کسی نہ کسی وجہ کو کار کرتے ہیں کچھ ذاتی پابندیاں ہوتی ہیں مثلاً جو زبان بولتا ہے اس کو بھلانا اور جو نہیں بولتا اسے فوراً چشم زدن میں سیکھ لینا ممکن نہیں۔ انسانوں کی آزادی عمل پر یہ تمام پابندیاں فائدہ ہوتی ہیں کسی مملکت کی خود مختاری اور آزادی میں بھی عینہی تمام پابندیاں پائی جاتی ہیں، کوئی بڑی سے بڑی سلطنت بھی بارش کو روکے نہیں پر مجبور نہیں کر سکتی سو سو ہوئی تیر تیر کے بدل نہیں سکتی ہے اور بہت سی چیزیں جو نظر سے کیڑا کر سکتی ہے، نکال نہیں کر سکتی، کسی مملکت کی خود مختاری سے مراد یہ لیا جاتا رہا ہے کہ اپنے اندر اپنی اقدیر و فیصلہ سازی کی دست بھر نہ ہو، مگر اب کیا کسی بھی زمانہ میں ایسی فیروز خواہ آزادی کہیں نہیں پائی جاتی ہے قدیم زمانہ کے قصہ کہانیوں کے دور کو چھوڑتے قرون متوسطہ کے تحریری تاریخوں والے زمانہ ہی کو سمجھئے، اسلامی ریاستیں خلیفہ کی ماتحت محبتیں عیسائی ریاستیں پوپ اور مقدس ٹری شہنشاہ، دونوں کی دہری ماتحتی میں محبتیں اور ان ماتحتیوں کے باوجود ہم ان کو آزاد کہتے تھے حالیہ زمانوں میں جنگ عظیم کے اختتام کے بعد فریاد متحدین کی آزادی پر میناق مجلس تو ام کے ذریعے پابندیاں محبتیں اقلیتی رعایا کے ساتھ برتاؤ کیلئے پابندیاں تھیں، ہر ملک عدالت میں الملک کے ذریعہ پابندیاں محبتیں، اقرار کیلئے کے ذریعہ جنگ نہ کرنے کی پابندیاں محبتیں، معاہدہ سینٹ ٹیرسی برگ وغیرہ کے ذریعہ چھپنے والی گولیاں زہریلے دھوپیں، جراثیم پھینک کر دماغ میں پھیلاتا نا اور اسی طرح کی بہت سی چیزوں کے ہتھمل نہ کرنے کی پابندی تھی۔ انگلستان کی عدالتوں نے کسی مملکت کی خود مختاری اور آزادی کے لئے جو معنی لئے ہیں وہ ہندوستان میں ہمارے علمی اغراض کیلئے شاید سب زیادہ اہم ہوں اسی سلسلہ میں جو چور اور کرپا کے مقدمے چارے نے خصوصیت دلجی کئے ہیں کیونکہ یہ دونوں ریاستیں کم و بیش اسی قسم کی ہیں جیسی ہندوستان کی دی ریاستیں یہ جزیرہ نکالایا میں افع میں ان کی آبادی تین چار لاکھ اور تہہ آٹھ دس ہزار تک زیادہ نہیں بلکہ ان میں ریاست جو ہور کے متعلق انگلستان کی عدالت مرافعہ میں بحث آتی تھی کہ اسے خود مختار سمجھنا چاہیے یا ماتحت، وزارت نوآبادیات دریافت پر عدالت کو بتایا گیا کہ انگلستان اور جو جو میں ملیشی کے دیگر برتری و ماتحتی کے لحاظ سے ہیں جو اور دیگر ممالک کے معاہدہ پر مبنی ہیں کہ سلطان جو چور پاس بری اور بحرئی نوج ہے ڈاگ انتظام ہے باقی عدالتیں انصاف سانی کرتی ہیں سلطان خطابات اور احوالات ملکا کرتے ہیں غرض وہ سب شبہ ان عادی لوازم کو انجام دیتے ہیں جو مقدمہ و حکمران معاہدہ مذکور کے تحت یہ ملج ہوا تھا کہ شریٹ سلطنت کا (انگریزی) اگر سلطان علاقہ کی سرحدی دشمنی حملہ کی صورت میں حفاظت کرے اور اس غرض کیلئے انگریزی فوج کو ریاست جو چور کے پانیوں میں آنے جانے کی حائل میں رت نہ دے اور معاہدہ کی فقرہ کی رو سے سلطان یہ پابندی منظور کی وہ کبھی جیسی سلطنت نہ تو معاہدات کیلئے گفت و شنید کرے گی اور اس کوئی اقدام کرے گی، ڈیڑھ لاکھ کورٹ فیصلہ کیا کہ اگر سلطان یہ پابندی لی ہو کہ مقدمہ حکمران کے حقوق میں چند کا وہ صرف ایک خاص طور پر پہلی کر سکتا دوسرے طور سے نہیں لیکن مگر اس سلطان ایک آزاد و مقتدر اعلیٰ کی حیثیت سے محروم نہیں ہو جاتے اس میں کوئی شک نہیں ہے کہ وہ اب بھی ایک آزاد و حکمران مقتدر اعلیٰ ہیں اور ان کا بالکل اسی طرح کا کیا جائیگا جس طرح کسی واقعی بڑی سلطنت کے حاکم مثلاً شاہ اعلیٰ یا صدر جوہر فرانس کا ان پر اس ملک (انگلستان) کی عدالتوں میں مقدمہ چلنے پر کیا جاتا "مرا فہ کرنے پر عدالت مرافعہ نے یہ قرار دیا کہ معاہدہ سے معلوم ہوتا ہے کہ سلطان کی کچھ حفاظت عمل میں لانے کا ذکر ہے اور اس حفاظت کے بدلے سلطان نے اقرار کیا ہے کہ وہ کسی اجنبی سلطنت

دو عثمانی کا سب بڑا اور پہلا نامشور سے
طلانی تمغے یافت

محبوبیہ کا خانہ جلد سازی
رجسٹر شدہ حیدر آباد دکن

محکمہ متراجرا دو یہ یونانی

متصل مکتب مسجد بروئے صد و خانہ
یونانی حیدر آباد دکن

ہجرتی دکان میں ہر قسم کے ادو بہ مفرات اور مکیات
اور شربت ہائے صاف عرقیات آتازہ مرہ جات
و جواہر مشک خالص عبیر خالص زعفران اصل روغن
بادام خالص عرق بید مشک لاپوری و جند بیدستر
لبوب کبیر جواہر دار، دودا المسک، جواہر دار خمیرہ مرید
جواہر دار مفرات یا قوتی، جواہر دار وغیرہ بقیت و اجبی
قابل اطمینان ملتے ہیں اور اضلاع کے فرمائشات بذریعہ
دی۔ پی روانہ کئے جاسکتے ہیں۔ شہد خالص اور روغن
بادام کا خاص انتظام ہے۔

ملک کا وہ واحد حق ادارہ ہے جو عرصہ گیارہ سال سے
ملکی اور فنی خدمات انجام دیتے ہوئے اپنے کام
کی عمدگی و نرج کی واجہیت کی وجہ سے ہندوستان
کا واحد کارخانہ مانا جا رہا ہے۔ اس کارخانہ نے
فن سے متعلق بہت سے اشیاء کافی تجربہ تحقیق
کے بعد دنیا کے سامنے پیش کی ہیں۔
۱۔ محبوبیہ بک پالش جلدوں کو کپڑے اور پانی کے اثر
سے محفوظ رکھتی ہے۔

۲۔ پیپر سیفنگ کارڈ۔ قلمی کتابوں کی حفاظت کرتا ہے
۳۔ انتظام کتب خانہ۔ اس کتاب میں کتب خانہ سے متعلق
خاص خاص ضروری معلومات پیش کئے گئے ہیں۔
۴۔ ہرہ اقسام کے مجلد کتب کی سربراہی کا انتظام کیا گیا۔

۱۔ مطلع الانوار۔ سوانح حضرت فضیلت جنگ علیہ الرحمہ
صدر الصدہ۔ اسیر مذہبی مگر عالمی
۲۔ تاریخ دستور صنفی
۳۔ سالنامہ نظامیہ جلد اول جس میں بیوم تاسیس
جامعہ نظامیہ میں پڑھے ہوئے مشاہیر کے مقالے

شیخ محبوب قریشی بانی و مہتمم

مکتبہ مجلہ نظامیہ حسینی علم

حیدر آباد دکن

کارخانہ

جسٹریٹ صفحہ ۱۲۹

حسن اور طاقت

دنیا کا کون فرد بشر ہے جسے مرغوب نہیں

ملکی شفا خانہ یونانی نے کثیر اخراجات ، وافر محنت اور دل سوزی سے کام لے کر
مردوں کیلئے عورتوں کیلئے

Checked
1987

مسا کا سا کا

دو خاص دوائیں ایجاد کی ہیں جنہیں گزشتہ دنوں ہزاروں نے استعمال کر کے گم شدہ قوتوں اور زائل
شدہ حسن کو از سر نو حاصل کر لیا۔ یہ ہر مزاج عمر اور حالت میں مفید اور ہر موسم میں قابل استعمال ہے۔

مفصل فوائد و اسناد کیلئے ”کتابچہ معلومات“ مفت حاصل کیجئے۔

ملکی شفا خانہ یونانی پتھر گڑی حیدر آباد